Записки Санкт-Петербургского горного института. 1995.
Том 140

А.А.ФЕДЧЕНКО

РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ НА ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УРОВНЕ

В связи с переориентацией народного хозяйства на экономику рыночного типа, изменениями в отношениях собственности на недра и порядке их использования, а также перераспределением функций управления между федеральными и местными органами власти возникла необходимость разработки новых подходов к геолого-экономической оценке территориальных сочетаний минерально-сырьевых ресурсов. В условиях централизованной экономики и отраслевого управления существовал порядок бесплатного получения разведанных запасов полезных ископаемых как можно в больших количествах и только высокого качества. В эксплуатацию вовлекались только самые лучшие месторождения, а расположенные рядом объекты с рядовыми или бедными рудами в расчет не принимались.

Система геолого-экономических оценок месторождений и технико-экономических обоснований развития горно-добывающих предприятий отражала ведомственный подход к освоению минеральных ресурсов и не учитывала интересы территорий, а возможности регулирования процесса недропользования со стороны местных органов власти были минимальны.

Между тем в северных и восточных районах страны сформировались горно-промышленные районы и узлы, имеющие четко выраженную минерально-сырьевую специализацию и обладающие развитой промышленной и социальной инфраструктурой. Нередко эти горно-промышленные узлы расположены в отдаленных и труднодоступных местностях, в которых горно-добывающее производство является единственным источником жизнедеятельности населения. Характер потребления полезных ископаемых в таких узлах и районах наряду с традиционно экономической приобрел и социальную оценку.

Большие возможности регулирования использования минерального сырья на территориальном уровне в современных условиях предоставляют закон РФ "О недрах" и "Положение о порядке лицензирования пользования недрами". К компетенции субъектов Российской Федерации (краев, областей, республик) отнесены разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы (МСБ), согласование условий предоставления недр в пользование на своей территории, объемов добываемого сырья и форм платежей за пользование недрами. Все условия и порядок использования недр указываются

в лицензии, предоставляемой юридическому лицу в результате конкурса или аукциона. В положении о лицензировании предусмотрена и выдача одному заявителю нескольких лицензий на право добычи полезных ископаемых по группе близрасположенных месторождений, если только общая разработка указанных месторождений одним предприятием экономически рентабельна.

Объективно местные власти и население территорий с минерально-сырьевой ориентацией заинтересованы в разработке и осуществлении такой программы развития МСБ и горно-добывающих производств, которая позволила бы, как минимум, поддержать уже достигнутый объем добычи полезных ископаемых в узле на длительную перспективу, обеспечив достижение высоких социально-экономических результатов развития территории и требуемый уровень занятости населения.

Минерально-сырьевые ресурсы локальной территории (горно-промышленного узла) могут рассматриваться в качестве объекта управления: прогнозирования, перспективной оценки, определения направленности геолого-разведочных работ (ГРР) и лицензирования права добычи. В создаваемых в республиках, краях и областях территориальных программах развития и использования МСБ для каждого сформированного узла должен быть определен с учетом специализации развитых в нем производств объем добычи полезных ископаемых, минимально необходимый для поддержания достигнутого уровня социально-экономического развития территории. Далее, по заказу местных органов власти специализированная геологическая организация, основываясь на созданном Государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых, определяет круг месторождений, формирующих МСБ горно-промышленного узла. По этим месторождениям должна быть выполнена перспективная геолого-экономическая оценка, причем не только индивидуальная (объектовая), но и групповая. Цель оценки - выбор и обоснование такого варианта эксплуатации ресурсов узла, при котором объем добычи сырья в нем будет не ниже уровня, определенного в программе, при достаточно высоких экономических показателях. Естественной основой групповой оценки является существование природных сочетаний месторождений различных геолого-промышленных типов на локальной территории. Кроме того, принцип рационального использования полезных ископаемых, в соответствии с которым недопустима эксплуатация только богатой части месторождения и оставление бедных руд в недрах, может быть применен и к группе сближенных месторождений с разным качеством руд.

Групповая оценка месторождений резко расширяет возможности выбора такого варианта подготовки и использования МСБ узла, который обеспечит и требуемый объем добычи, и необходимый уровень экономической эффективности. Недостатки одних месторождений могут быть компенсированы достоинством других. В первую очередь это касается крупных низкорентабельных месторождений с бедными рудами, не могущих конкурировать с более богатыми месторождениями, расположенными в других регионах страны. В условиях централизованного планирования осваивались только последние объекты. При предлагаемом подходе к оценке ресурсов узла в случае, если среди рассматриваемых месторожде-

ний нет такого, индивидуальное освоение которого позволило бы достичь требуемого объема добычи в узле, необходимо рассмотреть в качестве объекта оценки и возможного освоения группу сближенных месторождений разных геолого-промышленных типов. При оценке группы, состоящей из крупного объекта-лидера с бедными рудами и нескольких мелких месторождений другого типа с богатыми рудами, резко растет возможность регулирования экономических показателей всего предприятия, прежде всего уровня рентабельности. Совместное освоение, при котором до 90 % руды обеспечивает крупное месторождение-лидер, а остальные 10 % - богатые руды месторождений-сателлитов с в 5-10 раз более высоким содержание металла в руде, позволяет регулировать качество перерабатываемой руды, улучшить экономические показатели предприятия и значительно увеличить объем добычи полезного ископаемого.

Отбор группы месторождений для совместного освоения может быть произведен по критерию максимума ожидаемой прибыли от эксплуатации всех запасов при соблюдении ограничений по годовому объему выпускаемой продукции (не ниже зафиксированного в территориальной программе развития МСБ) и по уровню рентабельности. Целесообразно использование групповой геолого-экономической оценки месторождений уже на ранних стадиях их изучения и подготовки МСБ узла. В случае положительного результата групповой оценки лицензия на проведение ГРР и эксплуатацию должна предусматривать совместное их освоение.

Примером территорий, где требуется целенаправленное регулирование недропользования, являются горно-промышленные узлы центральных районов Магаданской области, где единственным добываемым полезным ископаемым является золото. Длительное время служившие базой золотодобычи россыпи к настоящему времени значительно истощены, а выявленные здесь многочисленные коренные месторождения золота не доразведаны и не подготовлены к эксплуатации, которая могла бы возместить снижение добычи из россыпей.

Коренные месторождения золота этих районов можно разделить на две группы: I) крупные и средние месторождения с бедными рудами, представленные минерализованными зонами дробления и оруденелыми дайками; 2) многочисленные мелкие месторождения кварцево-жильного типа с высоким содержанием золота. Индивидуальное освоение месторождений первой группы малорентабельно, а эксплуатация только кварцево-жильных месторождений, хотя и будет высокорентабельной, из-за небольшого объема запасов не покроет снижения добычи из россыпей. В последнем случае сформировавшиеся в этих узлах горные предприятия, а также города и поселки не будут иметь перспективы.

Эта задача может быть решена при совместном освоении крупного месторождения типа минерализованных зон или оруденелых даек и нескольких, расположенных вблизи от него кварцево-жильных месторождений, что позволит развиваться крупному экономически эффективному предприятию, обеспеченному запасами на длительную перспективу. При таком варианте подготовки и эксплуатации ресурсов узла будут учтены и интересы территорий.