Записки Санкт-Петербургского горного института. 1995.
Том 140

А.В.КРЫЛОВ, М.И.ПИРОГОВ

ОПЫТ ПЛАНИРОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К НОВЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ ОТНОШЕНИЯМ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

В ходе экономических преобразований, в основу которых была положена либерализация цен, резко выросла стоимость строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов.

На первом этапе отпуска цен (начало 1992 г.) индекс увеличения сметной стоимости строительства составлял 20-25 к сметным ценам 1984 г., а в конце 1993 г. он достиг 1000-1100.

Отсутствие бюджета Российской Федерации (а следовательно, и местных бюджетов) на протяжении первых нескольких месяцев 1992 и 1993 гг. осложняло финансирование переходящих на новый календарный год строек и приводило к неопределенности в отношении вновь начинаемых объектов федеральных и местных программ строительства.

В строительном комплексе Санкт-Петербурга в первой половине 1992 г. сложилась кризисная ситуация, связанная со значительной кредиторской задолженностью городского бюджета предприятиям и организациям строительного комплекса; отсутствием титульного списка строек, начинаемых в 1992 г., и каких-либо гарантий финансирования начатых в предыдущие годы объектов, а также отсутствием у подрядчиков необходимых оборотных средств не только для приобретения строительных материалов, конструкций, деталей и иных расчетов с поставщиками, но и на выплату заработной платы. Возникла угроза остановки всего строительного комплекса города, для которого основным источником финансирования является городской бюджет. Растущая социальная напряженность в городе могла перерасти в забастовку строителей.

В сложившихся обстоятельствах для разработки неотложных мер по стабилизации положения в строительном комплексе Санкт-Петербурга на основании решения 13-й сессии городского Совета народных депутатов 21-го созыва от 24.03.92 № 44 "О финансировании капитальных вложений в I квартале 1992 г." была создана совместным распоряжением мэра Санкт-Петербурга и председателя Совета Рабочая группа по адресным программам капитальных вложений Санкт-Петербурга, включившая на паритетных началах депутатов городского Совета, представителей мэрии Санкт-Петербурга и специалистов и проработавшая практически в неизмененном составе до конца 1993 г.

Адресная программа капитальных вложений представляла собой титульный список строек (включая и приобретение оборудования, расходы на проектно-изыскательские работы) с указанием лимитов капитальных вложений, финансируемых за счет средств городского бюджета, предусмотренных статьей "Капитальные вложения".

С целью эффективного использования явно недостаточных для финансирования капитальных вложений средств, что требовало, в частности, сокращения длительности инвестиционных циклов, объемов незавершенного строительства, максимальной концентрации ресурсов на вводимых объектах, рабочая группа сформулировала и обосновала следующие принципы формирования адресной программы капитальных вложений.

I. Приоритетная отрасль городского хозяйства - "Коммунальное строительство" - должна получать не менее 2/3 всего объема бюджетных капитальных вложений.

2. Второе место по приоритетности должна занимать отрасль "Жилищное строительство".

Были также предложены следующие мероприятия по выходу из кризисной ситуации:

I. Разделение всех начатых строительством объектов по степени их обеспечения финансированием и с учетом их значимости для города и строительной готовности на три группы:

I) объекты полного финансирования, лимиты капитальных вложений на которые выделяются в соответствии с максимально возможными и технически разумными для освоения подрядчиками объемами;

2) объекты частичного финансирования от сумм, заявленных подрядчиками и заказчиками;

3) объекты с остановленным финансированием (заказчикам предлагалось принять меры к реализации и использованию этих объектов).

2. Сокращение в среднем в 2 раза представленных заявок на лимиты капитальных вложений, исходя из возможностей городского бюджета.

3. Гарантированное финансирование всех объектов, включенных в адресную программу, вплоть до ввода объектов в эксплуатацию.

4. Двухэтапное рассмотрение и утверждение адресной программы. На первом этапе был определен перечень строек, останавливаемых финансированием с выплатой задолженности за фактически выполненные объемы работ; на втором (после утверждения бюджета) лимиты капитальных вложений распределялись в соответствии с адресной программой.

5. Резервирование 25 % лимитов капитальных вложений на дополнительное финансирование объектов, включенных в адресную программу капитальных вложений, в связи с инфляцией и ростом цен в строительстве.

6. Активный поиск нетрадиционных (до недавнего времени) источников финансирования, прежде всего, жилищного строительства (кредиты банков, средства предприятий).

7. Оформление прав собственности города на объекты, строящиеся с долевым участием городского бюджета, при минимизации числа таких объектов.

8. Непрерывное финансирование в очередном финансовом году (до утверждения бюджета Санкт-Петербурга) фактически выполненных работ на переходящих стройках и объектах.

В условиях острого дефицита средств и с целью концентрации инвестиций на пусковых объектах городские власти вынуждены были весной 1992 г. остановить строительство 277 объектов, при общей сумме снижения расходов более чем на 1,9 млрд.руб. в ценах весны 1992 г. В первую очередь были остановлены финансированием объекты производственного назначения отраслей, не являющихся жизнеобеспечивающими для города, а также объекты, подлежавшие приватизации (некоторые объекты бытового обслуживания и торговли).

Адресная программа капитальных вложений Санкт-Петербурга в 1992 г. состояла из 433 объектов, т.е. первоначальный список был сокращен на 40 %. Программа капитальных вложений города на 1993 г. включала уже 548 объектов (первоначальный перечень объектов был сокращен только на 20 %).

В 1992-1993 гг. удалось добиться увеличения доли капитальных вложений в городском бюджете до 20-24 % по сравнению с 14 % в 1991 г.

В 1992 г. фактически были окончены строительством такие значимые в градостроительном и финансовом отношении объекты, как комплекс Володарского моста, реконструкция Большого проспекта Васильевского острова и проспекта Чернышевского, гостиница "Невский палас" и др. Значительное ускорение получили ранее приостановленные стройки: Северный канализационный коллектор, Северная водопроводная станция, Юго-Западные очистные сооружения, реконструкция комплекса "Новая Голландия".

В 1993 г. было завершено строительство Кушелевского путепровода, Муринской водопроводной подстанции, I-й очереди Приморской котельной, завода лифтов "ОТИС-ЛИФТ".

В 1992-1993 гг. город в лице Фонда имущества стал влиятельным акционером Пикалевского глиноземного завода (производство цемента), Бологовского арматурного завода (производство водозапорной арматуры), завода лифтов "ОТИС-ЛИФТ", АО "Геллефлинт" (производство щебня) и других производств, надежно обеспечивающих основные потребности строек города в строительных материалах и изделиях.

Результатом работы по формированию и реализации адресной программы капитальных вложений Санкт-Петербурга в 1992-1993 гг. стала относительная стабилизация в строительном комплексе города.