Н.В.Пашкевич, А.А.Ильинский
Санкт-Петербургский горный институт

УДК 658.012.2:504.06:22

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫМ КОМПЛЕКСОМ

Сформулированы базовые положения и принципы обоснования стратегии рационального ресурсопотребления и ресурсосбережения в системе реформирования минерально-сырьевого комплекса страны. Проанализированы современные концептуальные подходы к формированию системы государственного регулирования и поддержке рационального недропользования. Рассмотрены приоритетные направления совершенствования управления минерально-сырьевым комплексом страны. Обоснованы рекомендации по изменению системы налогообложения предприятий минерально-сырьевого комплекса, стимулирующие рациональное недропользование.

Basic regulations and principles of the strategy of rational resource consumption and saving in the conditions of reforming mineral resource sector of Russia have been considered. Modern conceptual approaches to the creation of systems public regulation and rational mineral resource management support have been studied. Priority lines of mineral resource management development in Russia have been given an account of. Recommendations on tax system reformation for mining sector that are aimed at stimulating rational usage of mineral resources are given grounds.

Российская Федерация обладает значительными запасами минерально-сырьевых ресурсов. Количество видов минерального сырья, разведанного на ее территории, является уникальным и не имеет аналогов в мире. Независимо от того, в чьей собственности находятся природные, в частности минеральные, ресурсы, государство вправе регулировать процесс их освоения и использования, действуя в интересах общества в целом и отдельных собственников в том случае, когда их интересы вступают в противоречие друг с другом и для достижения компромисса необходима помощь государственных органов.

В централизованно управляемой экономике природопользование находилось вне сферы рыночных отношений. В начале рыночных реформ в России государство на некоторое время выпустило из рук стратегическое управление природно-ресурсным комплексом. Это обернулось расхищением национального природно-ресурсного потенциала, развалом формировавшейся в течение многих десятилетий геологической отрасли, рядом других негативных последствий. В настоящее время рыночная эйфория первых лет экономических реформ постепенно уступает место более взвешенному подходу, допускающему возможность и признающему необходимость регулирующего воздействия государства на хозяйственные процессы в целом и на природопользование в частности. Практика стран с развитой рыночной экономикой дает немало примеров эффективного государственного вмешательства в долговременные проекты освоения природных ресурсов.

Современная стратегия рационального ресурсопотребления не может базироваться исключительно на возможностях рынка как такового. Это тем более относится к переходному состоянию экономики, а значит, и к национальному хозяйству России. Практика это хорошо доказывает: даже инновационные предприятия зачастую не используют ресурсосберегающие технологии, а многие считающиеся предпринимательскими структуры просто расхищают национальные ресурсы.

В России необходимо реализовать принцип рационального природопользования, предусматривающий органическое сочетание рыночных механизмов саморегулирования и поддержки рационального ресурсопотребления и ресурсосбережения.

Система государственного регулирования и поддержки последних должна включать, как минимум, следующие подсистемы: а) правового обеспечения; б) финансово-кредитной поддержки; в) инфраструктурного и информационного обеспечения; г) страхования от чрезвычайных происшествий и стихийных бедствий. Можно также выделить подсистемы научного обеспечения, экологического и экономического образования и повышения квалификации и др.

Рациональное ресурсопотребление и ресурсосбережение – проблема комплексная и многоплановая. Наряду с социально-экономическими и экологическими ее аспектами исследователи выделяют аспекты технико-технологические. Совершенствование и кардинальное обновление технологий должно быть поставлено во главу угла развития предпринимательской деятельности. Согласно ряду зарубежных и отечественных разработок в области технологической макродинамики, Россия остается (а при нынешней непродуманной стратегии рыночного реформирования может надолго остаться) страной многоукладной не только по формам собственности, но и по так называемым технологическим укладам. И господствует в России «третий уклад» (ресурсозатратный), пройденный развитыми странами уже в конце 70-х гг. XX в., а «четвертый технологический уклад», связанный с переходом на ресурсосберегающие инновационные технологии, представлен только в ряде производств ВПК. Между тем только на основе господства «четвертого» и «пятого» технологических укладов можно прийти к эффективному ресурсопотреблению в предпринимательстве и обеспечить конкурентоспособность предпринимательских структур на внутреннем и мировом рынках.

Потенциальные условия для перехода к новым укладам в России по ряду направлений имеются, но для реализации этих возможностей необходимо обеспечить распространение передовых технологий из ВПК в другие отрасли и сферы экономики, использовать еще сохранившийся задел отечественных разработок и активизировать деятельность отечественных ученых в области передовых технологий.

В целях рационализации ресурсопотребления необходимо создание соответствующих организационно-экономических условий. Рыночный механизм, как уже отмечалось, сам по себе не в состоянии решить весь комплекс рассматриваемых проблем; ряд противоречий должен быть устранен посредством научно обоснованного государственного регулирования. Речь идет о противодействии монопольному поведению крупных корпоративных структур, в ряде случаев тормозящих инновации и нарушающих нормы природопользования, об обеспечении чистоты биосистем, блокировании тенденций к экологическому загрязнению и т.д. Во всех развитых государствах в наибольшей мере (хотя и не всегда результативно) регулируется именно природопользование и вне зависимости от существующих форм собственности на землю и ее недра, от форм хозяйствования.

Важнейшей целью природно-ресурсной политики является обеспечение рационального и эффективного использования природно-ресурсного потенциала России с целью удовлетворения текущих и перспективных потребностей экономики страны и экспорта. Эта политика должна обеспечить осуществление принципиальных структурных преобразований, исключающих неэффективное, ресурсо-расточительное природопользование, стимулирующих создание экономических механизмов комплексного решения задач рационального использования, охраны и воспроизводства природных ресурсов, включая государственную поддержку новых методов и способов изучения, прогнозирования, мониторинга состояния природной среды, совершенствование взаимоувязанных систем кадастров на основе цифровых геоинформационных систем.

В связи с этим необходимо разработать и начать реализацию концепции государственной природно-ресурсной политики по следующим направлениям:

• решение проблем нормативно-правового, экономического, учетно-статис-

тического обеспечения рационального природопользования;

• создание нормативно-правовой базы для введения платы за пользование всеми видами природных ресурсов, вовлекаемых в хозяйственный оборот;

• совершенствование системы платежей за право пользования недрами, включая возможность получения недропользователями льгот за отработку низкокачественных руд, содержащих дефицитные полезные ископаемые, или при истощении недр.

В дальнейшем следует предусмотреть уменьшение числа налогов и переход, в основном, к рентным платежам, повысить эффективность государственного управления природопользованием, укрепить экономические основы федерализма в области отношений собственности на природные ресурсы, усилить административную и уголовную ответственность за нарушения природно-ресурсного законодательства, обеспечить соблюдение национальных интересов при привлечении иностранных инвестиций.