Н.Я.Лобанов, Е.А.Куклина, М.А.Невская
Санкт-Петербургский горный институт

УДК 338.45.911:330.15

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ ПРИ РАЗРАБОТКЕ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Проблема рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды при добыче и переработке полезных ископаемых рассматривается как задача повышения эффективности управления природопользованием, что объясняется важностью этой проблемы для стабилизации экономического развития страны и формирования предпосылок для экономического роста. Реализация рационального подхода к природопользованию в условиях рыночных отношений базируется на финансово-инвестиционной стратегии, которая предполагает возможность использования финансовых ресурсов траст-фонда, формируемого за счет отчислений субъектов природопользования от природной ренты.

The problem of the efficient exploitation of the natural resources and a protection of environment during the mining and processing of the minerals are both considered being the problems of rising of the efficiency of the nature management. These are of great importance during the stabilization of the economical development of the country and forming of the prerequisites of the economical rise. The realization of the regional approach on the field of nature management at the conditions of market relations is based on the financial-investment strategy, which supposes the opportunity of using financial resources of the trust funds being formed owing to the rent deductions of the subjects of nature management.

Проблема рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды при добыче и переработке полезных ископаемых весьма актуальна и связана с решением задач экономической оценки минеральных ресурсов и природно-ресурсного потенциала; оценки последствий негативного воздействия на окружающую среду; оценки эффективности управления природопользованием.

Остановимся подробнее на управлении природопользованием, учитывая его ключе-

вое значение для стабилизации экономического развития страны и формирования предпосылок экономического роста в перспективе.

Управление природопользованием осуществляется через соответствующий хозяйственный механизм, который является средством обеспечения основных функций управления, средством достижения стратегических целей природопользования. Хозяйственный механизм представляет собой систему нормативно-законодательных, фискальных, финансовых и других инструментов, направленных на регулирование правовых, хозяйственных и финансовых отношений, возникающих в процессе природопользования между различными его участниками; реализацию и защиту прав собственности государства в целом, субъектов Российской Федерации, субъектов хозяйствования в процессе природопользования; компенсацию негативного воздействия на окружающую среду.

Сложившуюся в настоящее время систему управления природопользованием нельзя признать эффективной из-за отсутствия или недостаточной проработки экономических, законодательных и правовых стимулов к инвестиционной деятельности в области природопользования и охраны окружающей среды. В современных экономических условиях представляется чрезвычайно актуальным исследование проблемы совершенствования экономического механизма рационального природопользования. В качестве главного объекта исследований примем налогово-инвестиционную базу природопользования, что объясняется ее основополагающим значением для процесса освоения природных ресурсов.

Реализация рационального подхода к природопользованию в условиях рыночных отношений должна базироваться на финансово-инвестиционной стратегии, которая предполагает возможность использования финансовых ресурсов траст-фонда природных ресурсов, формируемого за счет отчислений субъектов природопользования от природной ренты. Природная рента органично присуща рыночным экономическим отношениям и является фундаментальным понятием ресурсной экономики. Она представляет собой разность между рыночной стоимостью извлеченных ресурсов и всеми издержками на их добычу, переработку и доставку на рынок, включая налоги, компенсацию за риск инвестора и нормативную прибыль на вложенный капитал. Природный ресурс генерирует ее только в том случае, если он ограничен. Рентный платеж (отчисления от ренты) как экономическая категория тесно связан с такими понятиями как абсолютная рента и дифференциальная рента I.

Абсолютная рента является результатом монополии собственника на природные ресурсы и обусловлена правом собственника на получение доли дохода от их использования. В условиях государственной собственности на природные ресурсы абсолютная рента выступает в форме налогов на их использование. На практике абсолютная рента представлена единовременными, разовыми платежами природопользователей при получении лицензии и текущими платежами за каждую единицу используемых природных ресурсов. Размеры платежей устанавливаются собственником ресурсов, исходя из их ценности, дефицитности, потребностей рынка и с учетом необходимости формирования бюджета государства.

Дифференциальная рента I может возникать в любой сфере использования природных ресурсов и представляет собой превышение цены товара над индивидуальными затратами на его производство. Другими словами, дифференциальная рента это экономия единовременных и текущих затрат, достигнутая вследствие возможности применения ограниченного природного ресурса. Эксплуатация любого ограниченного ресурса приносит дифференциальный эффект, но для превращения его в ренту необходимо, чтобы этот эффект носил устойчивый характер. В отраслях природопользования всегда имеет место естественная дифференциация и ограниченность ресурсов, носящая устойчивый характер, т.е. полученные доходы всегда носят рентный характер.

В рыночной экономике разработана система платежей за пользование недрами,

включающая разовые платежи при заключении соглашения и (или) по достижении определенного результата; регулярные платежи за проведение поисковых и разведочных работ, устанавливаемые на единицу площади используемого участка недр в зависимости от экономико-географического положения, размера участка, вида полезного ископаемого, продолжительности работ, степени риска и геологической изученности; плату за геологическую информацию о недрах; сбор за участие в конкурсе (аукционе); сбор за выдачу лицензий. Налог на добычу полезных ископаемых устанавливается в процентном отношении к стоимости добытых полезных ископаемых и уплачивается инвестором в денежной форме или в виде части добытого минерального сырья.

В ряде государств (Венесуэле, Иране, Кувейте, Омане, Саудовской Аравии, США, Канаде) создаются постоянные траст-фонды для того, чтобы доходы от использования невозобновляемых природных ресурсов направлять не только на текущее потребление, но и на накопление для будущего периода. Постоянный траст-фонд может рассматриваться как специфический возобновляемый ресурс: его доход в форме ссудного процента изымается, а основной капитал сохраняется и обладает способностью к воспроизводству.

За счет отчислений недропользователей от горной ренты в регионах РФ, на территории которых осваиваются месторождения полезных ископаемых, может быть создан горный траст-фонд. Цели и задачи создания такого фонда определяются необходимостью формирования условий для рационального природопользования, совершенствования экономического механизма природопользования и адаптации его к рыночным экономическим отношениям. Горный траст-фонд должен состоять из двух частей: основного капитала (отчислений недропользователей от горной ренты) и дивидендного капитала (как результата инвестирования части финансовых ресурсов в инвестиционные проекты, приносящие доход).

Оценка возможности формирования финансовых ресурсов горного траст-фонда за счет отчислений недропользователя от его рентных доходов выполнена на примере освоения запасов золоторудного месторождения Кубака, которое расположено на территории Магаданской области РФ (в границах Омсукчано-Эвенкийского горно-промышленного комплекса). Расчет горной ренты осуществляется на основе оценки потока денежной наличности как сальдо притока и оттока денежных средств. Приток денежных средств складывается из прибыли после уплаты налогов; амортизационных отчислений на реновацию основных фондов; займов, кредитов и ссуд, полученных или взятых предприятием в текущем году. Отток денежных средств включает возврат полученных предприятием займов, кредитов и ссуд; собственные средства, вложенные в производство, т.е. собственные инвестиции или капитальные вложения; возврат процентов за взятые или полученные ранее (в предыдущем году) ссуды, кредиты, займы.

Рассмотрены два варианта формирования горной ренты, которые различаются уровнем нормативной (нормальной) эффективности горного производства. По варианту 1 нормативная эффективность горного производства принята равной 15 %, по варианту 2-8 %, что отражает сложившуюся в настоящее время ситуацию в золотодобывающей промышленности России: за последние 10 лет средняя рентабельность золотодобывающих предприятий снизилась до 8 %.

Результаты ориентировочных расчетов позволяют сделать следующие выводы:

- горная рента при отработке запасов месторождения составляет 13,3 и 20,3 % при нормативной эффективности производства 15 и 8 % соответственно;
- рентный налог, который должен получить по итогам года собственник (государство), составляет 431,8 и 659,1 млн руб. соответственно;
- потонная ставка горной ренты на единицу добываемой руды соответственно 575,7 и 878,7 руб./т.

Таким образом, после первого года отработки месторождения в горный траст-фонд должны поступить денежные средства

в размере 17,3 и 26,4 млн долларов соответственно (по курсу 25 руб. за доллар).

В заключение необходимо отметить, что опыт существования подобных фондов в штате Аляска (США) и Северо-Западных территориях Канады доказывает их высокую эффективность в периоды истощения базовых месторождений или при неблагоприятной рыночной конъюнктуре на минеральное сырье и возможность концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития территории.