УДК 338.45

Н.Ю.КИРСАНОВА
Экономический факультет, аспирантка кафедры политической экономии

ПРОБЛЕМЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ ГЕОЛОГО-РАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ

В России сложился преимущественно сырьевой уклад промышленности и экономики, а созданная инфраструктура и производственный потенциал ориентированы, прежде всего, на базовые отрасли, т.е. добычу, переработку и дальнейший передел минерально-сырьевых ресурсов. Последние 5 лет объемы добычи полезных ископаемых восполняются ГРР лишь на 40-60 %. Истощение созданного задела и падение ниже критического уровня технологических и интеллектуальных мощностей геолого-разведочной службы, смежных с нею отраслей актуализирует проблему привлечения инвестиций не только из-за нестабильности экономики в целом, но и в связи со спецификой недропользования: *высокой степенью риска поисково-добычных работ, длительными сроками окупаемости* вложенных инвестиций, высокой фондо- и капиталоемкостью процесса, степенью износа оборудования, которая по отрасли составляет почти 60 %, хроническим недостатком оборотных средств.

Сотрудничество с международными финансовыми организациями было призвано создать благоприятные условия для частного инвестора. Зарубежных инвесторов, как и отечественных, в большинстве случаев интересуют, в первую очередь, сырьевые регионы, где можно быстро прирастить капитал. Крупнейшими кредиторами российского ТЭК выступили МБРР и ЕБРР. Без серьезных инвестиций геолого-разведочная отрасль длительное время может находиться в стадии стагнации.

In Russia a raw material way predominates in industry and economy and created infrastructure and productive potential are mainly oriented on basic branches e.g. extraction, processing and further redistribution of mineral resources. During the last 5 years capacity of mineral resources recovery is implemented only by 40-60 %. Exhaustion of previously created capacities and sinking below critical level technological and intellectual powers of both exploration services and adjacent branches make the problem of investment attraction really pressing. This is connected not only with instability of the economy as a whole, but also with specificity of mineral resources usage: high risks of prospecting and mining works, long terms of recoupment of capital investment, high stock and capital intensity of the process, rate of equipment wear that stands at 60 % throughout the industry and constant shortage of floating assets.

Co-operation with international financial organisations is meant to create favourable conditions for private investors. Both foreign and national investors are in most cases interested in raw material regions where rapid capital growth is possible. Major creditors of Russian fuel and energy complex are the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) and the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD). Without serious investment prospecting branch can stagnate for a long period of time.

Созданная в России инфраструктура и производственный потенциал ориентированы, главным образом, на базовые отрасли, т.е. добычу, переработку и дальнейший передел минерально-сырьевых ресурсов.

При всем богатстве недр России от 30 до 60 % балансовых запасов не рентабельны для разработки в условиях современной конъюнктуры. Последние 5 лет объемы добычи полезных ископаемых восполняются геолого-разведочными работами (ГРР) лишь на 40-60 %. Это грозит не только истощением созданного задела и падением ниже критического уровня технологических и интеллектуальных мощностей не только геолого-разведочной службы, но и смежных с нею отраслей (машиностроение, приборостроение и др.).

Особое внимание поэтому уделяется привлечению инвестиций, в том числе долгосрочных кредитов, и поддержке частной инициативы в изучении и использовании недр. Эти вопросы актуальны не только из-за нестабильности экономики в целом, но и в связи со спецификой недропользования: высокой степенью риска поисково-добычных работ, длительными сроками окупаемости инвестиций (5 лет и более при

разработке месторождений с трудноизвлекаемыми запасами при действующей системе налогообложения), высокой фондо- и капиталоемкостью процесса, критической степенью износа оборудования в отрасли (почти 60 %), хроническим недостатком оборотных средств.

Источниками инвестиционных ресурсов предприятий геолого-разведки являются государственное финансирование, собственные средства предприятий и заемные средства (прямые инвестиции, кредиты, эмиссия акций АО и лизинг).

Государство сегодня не в состоянии обеспечить необходимый уровень инвестиций за счет бюджетных ассигнований. Бюджетное финансирование ГРР производится в настоящее время из фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы (ВМСБ), формируемого за счет целевых отчислений на основании ст.44 федерального закона «О недрах» и «О ставках отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы». Из этого фонда финансируются работы по геологическому изучению недр, поиски, оценка и разведка месторождений полезных ископаемых.

Средства от сбора отчислений на ВМСБ с горно-добывающих предприятий консолидируются в бюджетных фондах РФ и ее субъектов. Это подразумевает отчуждение средств от недропользователей и принятие государством ответственности за воспроизводство МСБ и риск будущих геологоразведочных проектов. Осуществляя разведку месторождения, горно-добывающее предприятие-недропользователь впоследствии не платит отчислений на ВМСБ с запасов, разведанных за счет собственных средств.

По данным Министерства природных ресурсов, объем выполненных в 1999 г. ГРР составил 25327 млн руб., превысив на 22 % показатель предыдущего года. Выполнение ГРР за счет отчислений на ВМСБ составило 20967 млн руб. (151 % к 1998 г. в ценах 1999 г.), в том числе за счет средств, оставляемых добывающим предприятиям, 10100 млн руб., за счет отчислений, оставляемых в бюджетах субъектов Федерации, 7250 млн руб. (139 %) и централизованных в федеральном бюджете 3617 млн руб. (150 %). Помимо отчислений на ВМСБ, на выполнение ГРР направлены собственные средства предприятий, отечественных и зарубежных инвесторов в объеме 4360 млн руб. или 17,2 % от объема выполненных работ (63,1 % к 1998г.).

Средства на ГРР использованы в соответствии с приоритетами: на нефть и газ 69,7 %, на благородные металлы и алмазы 6,9 %, на уран, черные, цветные и редкие металлы 3 %, на региональные, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы 13,1 %.

Основными источниками собственных средств остаются амортизация и прибыль предприятий.

Важным условием, обусловливающим особенности формирования инвестиционных ресурсов предприятий, является организационно-правовая форма собственности. Предприятия горной промышленности и геологоразведки имеют ряд ограничений в выборе формы собственности: не подлежат приватизации согласно Государственной программе приватизации (1994 г.) геологические организации, связанные с обороной государства, морской геологоразведкой, с федеральными программами развития минерально-сырьевой базы страны, изучения состояния природной среды и охраны природы. Предприятия горной промышленности приватизируются, в основном, по решению правительства РФ, относительно небольшая их часть подлежит приватизации по решению Госкомимущества РФ. В результате приватизации предприятия и организации горной промышленности и геологоразведки преобразуются в акционерные общества открытого типа. Предприятия и организации, которые не подлежат приватизации, остаются государственными (казенными). Кроме того, возможны предприятия смешанной формы собственности с вкладом государства или иностранных инвесторов.

Участие иностранного капитала в изучении и освоении российских недр можно оценить как крайне незначительное. По оперативным данным за компаниями с участи-

ем иностранного капитала закреплено всего лишь 205 лицензий, из которых 98 – на добычу полезных ископаемых. Иностранные компании по разным причинам отказались от участия в проектах по 28 лицензиям.

Доля иностранного капитала в уставном капитале предприятий в большинстве случаев не превышает 50 %. И только 26 лицензий на поиски либо добычу твердых полезных ископаемых (из них 50 % на добычу) и шесть совмещенных лицензий на поиски и добычу месторождений углеводородного сырья выдано компаниям со 100-процентным иностранным капиталом.

К 1 июля 1996 г. число акционерных геологических обществ достигло 214, но через два года их стало 117, т.е. почти в два раза меньше. Ликвидация большой части АО объясняется возросшими трудностями в получении бюджетных ассигнований и заказов со стороны потребителей геологической продукции.

Наиболее жизнестойкими оказались нефтегазоразведочные организации, число которых уменьшилось всего на 1/5, что объясняется сохраняющимся спросом на их услуги со стороны нефтяных и газодобывающих компаний.

В направлении деятельности акционерных обществ почти повсеместно наблюдается расширение номенклатуры выполняемых работ. К работе в рыночных условиях более успешно адаптируются предприятия, расположенные в горно-промышленных районах, что обеспечивает им поступление геологических заказов (в 1998 г. ГРР по хоздоговорам с другими предприятиями достигли почти 1/3 всего объема производства).

Подавляющее число предприятий в качестве основной причины неудовлетворительных финансовых результатов называет отсутствие в достаточных объемах государственных заказов на ГРР за счет федерального бюджета и средств субъектов Федерации. По тем же заказам, которые имеются, задержка в оплате выполненных работ (5-6 месяцев и более) приводит к задолженности по заработной плате и другим негативным последствиям.

Трудно говорить о привлечении инвестиций в страну, когда отток капитала из нее достигает (по высшим оценкам) 20-25 млрд долларов в год. Иностранные инвесторы начнут финансировать проекты тогда, когда это начнут делать инвесторы отечественные, т.е. когда отток капитала из страны сократится до разумных пределов. Сотрудничество с международными финансовыми организациями стало наилучшим способом привлечения иностранных инвестиций. Из-за высокой рискованности внутреннего инвестиционного климата и падения рейтинга России как заемщика на международном финансовом рынке не было надежд на широкое взаимодействие с частными инвесторами. На фоне возросшей внешней задолженности РФ, снижения стабильности и несвоевременности обслуживания долга использование кредитных инструментов как основной формы финансирования представляется нерациональным. В перспективе инвестирования в экономику РФ (в частности, в ТЭК) предусматривалось, что основу привлекаемого финансово-промышленного капитала составят незаемные фонды, в первую очередь прямые инвестиции. В этом аспекте сотрудничество с международными финансовыми организациями было призвано создать благоприятные условия для частного инвестора. Таким образом, крупнейшими кредиторами российского ТЭК выступили Международный банк реконструкции и развития и Европейский банк реконструкции и развития.

Без серьезных инвестиций зарубежного капитала геолого-разведочная отрасль России длительное время может находиться в стадии стагнации. Зарубежных инвесторов, как и отечественных, интересуют, в первую очередь, сырьевые области, где можно быстро прирастить капитал. Поэтому так актуальны вопросы, связанные с привлечением инвестиций в геолого-разведочные предприятия.

Научный руководитель профессор, д.э.н. *В.Н.Волович*