УДК 338.45.911:330.15

Н.Г.ЕРШОВА
Экономический факультет, группа ЭГ-98

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В НЕДРОПОЛЬЗОВАНИИ

Критериями концепции устойчивого развития в сфере недропользования являются сохранение и улучшение качества окружающей природной среды, достижение определенного качества жизни населения, повышение эффективности природопользования.

В качестве главного объекта исследования принята инвестиционная база региона, что объясняется ее ключевым значением для процесса освоения минерально-сырьевых ресурсов. Реализация концепции устойчивого развития экономической системы предполагает создание встроенных механизмов стабилизации, обеспечивающих в будущем устойчивый экономический рост. Таким «стабилизатором» могут быть финансовые ресурсы Траст-фонда, формируемого за счет отчислений субъектов природопользования от природной ренты.

Величину горной ренты предлагается рассчитывать как сальдо денежных средств, генерируемых в процессе освоения месторождения. Приведен расчет прогноза движения денежных средств на условном примере.

Clause is devoted to questions of realization of the concept of steady development in sphere nature management, which criteria is the preservation and improvement of quality of environmental natural environment, achievement of the certain quality of life of the population and increase of efficiency nature management.

As the main object of research the investment base of region is accepted, that is explained by its key meaning for process of development of mineral-raw resources. The realization of such approach is based on the basis of financial-investment strategy, which assumes an opportunity of use of financial resources of Mountain trast-fund formed at the expense of deductions of the subjects nature management from the mountain rent. Size of the mountain rent it is offered on a basis to an estimation of flows of a money cash as balance of money resources generated during development of a deposit. In given clause the account of the forecast of movement of money resources on a conditional example is given.

С позиций системного подхода устойчивым развитием называют определенный тип прогрессивно направленных, внутренне детерминированных изменений системы, повышающих уровень ее организации. Развитие становится неустойчивым при возникновении кризисного состояния, следствием которого становится ее разрушение или переход в новое качественное состояние.

Концепция устойчивого развития основана на двух гуманистических принципах: наследование благ и равенство возможностей. При этом первый принцип предполагает, что последующие поколения должны иметь не худшие потенциальные возможности в использовании ресурсов планеты, чем ныне живущие. Второй принцип утверждает, что все страны имеют право использования лишь пропорционального количества природных ресурсов и должны соблюдать предельные нормы загрязнения окружающей среды.

Сущность устойчивого развития заключена в стремлении к интеграции экономических, природоохранных и социальных целей, поэтому основными задачами устойчивого развития являются повышение экономического роста, охрана окружающей среды (восстановление устойчивости природных экосистем), достижение социальной справедливости. Все проекты, отвечающие принципам устойчивого развития, должны основываться на следующих критериях устойчивости:

• присвоение экономической стоимости экологическим затратам и выгодам;

• предотвращение по мере возможности ущерба критическому природному капиталу;

• предотвращение необратимых процессов;

• ограничение использования возобновляемых природных благ уровнем, при котором обеспечивается их устойчивость; в иных случаях учет издержек замещения этих благ.

Один из подходов к возможной реализации концепции устойчивого развития заключается в том, что нынешнее поколение должно передать будущим поколениям достаточно активов с тем, чтобы качество жизни этих поколений было не ниже нынешнего.

В соответствии с этим подходом различают два варианта устойчивости (низкую и высокую) и два типа устойчивого развития (слабое и сильное).

Рассмотрим варианты устойчивости*.

При низкой устойчивости сумма всех активов в денежном измерении с течением времени не уменьшается, т.е. выполняются условия

$$A(t) = P(t) + N(t) + H(t);$$

$$A(t+1) - A(t) > 0,$$

где A, P, N и H – активы в целом, физические, природные и людские активы соответственно.

При высокой устойчивости сумма всех активов в денежном измерении с течением времени не уменьшается, если не уменьшается в физическом измерении природный актив. Тогда

$$A(t) = P(t) + N(t) + H(t);$$

$$A(t+1) - A(t) > 0;$$

$$n(t+1) - n(t) > 0,$$

где n – природные активы в физическом измерении.

При слабом типе устойчивости не ставится цель сохранить все виды капитала. Следовательно, возможен экономический рост при низких социальных показателях или развитие за счет деградации природы; при сильном типе сохранение и приумножение всех видов капиталов обязательно.

Переход к устойчивому развитию предполагает строгое соблюдение ряда ограничений, следовать которым будет нелегко, особенно на начальных этапах. Это, в частности, осуществление хозяйственных мероприятий преимущественно на уже освоенных территориях и отказ от реализации любых проектов, которые наносят невосполнимый ущерб окружающей среде или экологические последствия которых недостаточно изучены.

В соответствии с рекомендациями и принципами, изложенными в докладе конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) указом Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 была принята «Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию»*, в которой сформулированы принципиальные задачи, основные направления, этапы и критерии устойчивого развития, а также декларирована необходимость учета региональных особенностей. Последнее представляется совершенно необходимым, так как переход к устойчивому развитию Российской Федерации в целом возможен только в том случае, если будет обеспечено устойчивое развитие всех ее регионов. Это предполагает формирование эффективной пространственной структуры экономики страны при соблюдении баланса интересов всех субъектов РФ, что связано с необходимостью разработки и реализации программ перехода к устойчивому развитию для каждого региона, а также интеграции этих программ при разработке государственной политики в области устойчивого развития.

---

* *Цыплякова Е.Г.* Взаимосвязь экологических и экономических проблем в условиях становления рыночных отношений / Е.Г.Цыплякова, Г.Г.Цыпляков, А.И.Зинченко // Колыма. 2000. № 3.

* Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию // Собрание законодательства РФ. 1996. № 15.

Прогноз движения денежных средств (данные условные)

Показатель	Интервал планирования, годы				Всего
	0	1	2	3	
Поступление денежных средств, тыс.руб.:	230,0	150,0	150,0	150,0	680,0
Выручка от реализации	–	150,0	150,0	150,0	450,0
Кредит банков	15,0	–	–	–	15,0
Собственные инвестиции	215,0	–	–	–	215,0
Платежи денежных средств, тыс.руб.:	230,0	140,0	140,0	155,0	665,0
Инвестиционные издержки	230,0	–	–	–	230,0
Вложения в основные средства	200,0	–	–	–	200,0
Пополнение оборотных средств	30,0	–	–	–	30,0
Текущие издержки	–	124,5	124,5	124,5	373,5
В том числе:					
Проценты за кредит	–	0,5	0,5	0,5	1,5
Амортизация основных средств	–	20,0	20,0	20,0	60,0
Налогооблагаемая прибыль	–	45,0	45,0	45,0	135,0
Налог на прибыль	–	15,5	15,5	15,5	46,5
Возврат кредита	–	–	–	15,0	15,0
Чистый денежный поток, тыс.руб.	–	30,0	30,0	15,0	75,0
Экономическая эффективность финансово-производственной деятельности, %	–	20,0	20,0	10,0	–
Величина горной ренты, отчисляемой в Горный траст-фонд в соответствии с нормативной эффективностью (8 % в числителе и 15 % в знаменателе), тыс.руб.	–	18,0/7,5	18,0/7,5	3,0/–	39,0/15,0

Примечание. 1. В качестве методической базы расчета использованы «Методические рекомендации по рентному налогообложению недропользователей (М., 1999).

2. Сведения о налогооблагаемой прибыли приведены для справки.

В настоящее время концепция устойчивого развития представляет собой, скорее, научную концепцию экономики природопользования, чем реальную схему экономического роста и развития. Поэтому представляется чрезвычайно актуальным в современных экономических условиях проведение исследований в области формирования механизма устойчивого развития экономической системы.

Природно-ресурсные регионы, основу экономики которых составляет эксплуатация природных ресурсов, имеют уникальную возможность обеспечить свое устойчивое (сбалансированное) развитие за счет преимуществ использования этих ресурсов.

Рациональный подход к недропользованию в условиях рыночных отношений должен базироваться на финансово-инвестиционной стратегии, в основе которой – возможность использования финансовых ресурсов Горного траст-фонда, формируемого за счет отчислений субъектов недропользования от горной ренты.

Выполненные расчеты прогноза движения денежных средств (см. таблицу) позволяют сделать вывод о том, что к третьему году эксплуатации месторождения в Горном траст-фонде региона аккумулируются финансовые ресурсы в сумме 39 тыс.руб. или 15 тыс.руб. при уровне нормальной экономической эффективности 8 и 15 % соответственно.

Таким образом, вывод о необходимости и актуальности формирования Горного траст-фонда в природно-ресурсных регионах представляется обоснованным.

Научный руководитель д.э.н. проф. *Н.Я.Лобанов*