УДК 65.261.4

**Н.Я.Лобанов, Е.А.Куклина, М.А.Невская**

*Санкт-Петербургский горный институт (технический университет)*

# ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА В УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ОСНОВЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

В условиях рыночной экономики повышение эффективности производства продукции в горной промышленности возможно на основе совершенствования и развития экономического механизма рационального использования минеральных ресурсов. Одним из главных объектов исследования при этом является налоговая система, что объясняется ее ключевым значением для эффективного процесса освоения потенциала минерально-сырьевых ресурсов.

Важнейшим направлением совершенствования налоговой системы в горной промышленности является переход на рентный принцип налогообложения, позволяющий увязать налоги, перечисляемые горными предприятиями в бюджет, с экономической эффективностью горного производства.

Разработаны рекомендации по совершенствованию налоговой системы для предприятий угольной отрасли России. Они использованы для экономической оценки проекта развития и технического перевооружения шахт Воркутинского промышленного района на период до 2015 г.

Under the conditions of market economy the mining industry production efficiency increase is possible on the basis of perfection and development of the economic mechanism, that optimizes the mineral resources conservation. Therefore, one of the subjects of inquiry is the tax structure that is explained by its key value to be used for an efficient process of potential development of mineral resources.

The most important trend to improve the tax structure in the mining industry is the transition to the rental principle of taxation, the latter making it possible to correlate taxes, that are transferred to the budget by mining enterprises, with the economic efficiency of the mining industry.

Recommendations to improve the tax structure intended for appliation in the coal mining industry of Russia have been worked out. They were used to perform economic evaluation of the project of development and reequipment of the mines of the Vorkuta industrial region for the period to the year 2015.

Действующая система налогообложения в горно-добывающей промышленности малоэффективна, так как не обеспечивает реализацию основных экономических принципов налогообложения, не стимулирует роста эффективности производства и реализации продукции, не способствует решению важнейших социально-экономических проблем горных предприятий, не заинтересовывает руководителей предприятий в более рациональном использовании минеральных ресурсов и охране окружающей среды. Структура и величина налогов установлены без необходимого экономического обоснования и обусловлены, в основном, фискальной политикой государства.

В настоящее время горные предприятия находятся под двойным налоговым прессом, так как дополнительно платят специальные налоги за пользование недрами. В результате налоговая нагрузка на них в 1,2-1,6 раза выше, чем в среднем по промышленности.

Ввод в действие Налогового кодекса Российской Федерации и дополнений к нему от 8.08.2001 не разрешил противоречий в налоговом законодательстве в отношении горных предприятий. Как и прежде, налог на добычу полезных ископаемых начисляется независимо от экономический эффективности производства и включается в себестоимость продукции горного предприятия.

Важнейшим направлением совершенствования налоговой системы в горно-добывающей промышленности является переход на рентный принцип формирования налогов, что позволит связать величину налогов с экономической эффективностью производства и реализации продукции.

Горная рента подразделяется на абсолютную, дифференциальную и монопольную ренты. Абсолютная рента является результатом монополии собственности на недра и обусловлена правом собственника на получение доли дохода от использования недр и добычи полезных ископаемых. В условиях государственной собственности на недра абсолютная рента выступает в форме налогов за пользование недрами и за добычу полезных ископаемых. На практике абсолютная рента представлена единовременными платежами недропользователей при получении лицензии и текущими платежами за каждую единицу добываемого полезного ископаемого. Монопольная рента возникает при добыче редких полезных ископаемых, которые продаются по монопольно высоким ценам, определяемым лишь платежеспособностью потребителя.

Анализ современного состояния экономики угольных предприятий Российской Федерации позволяет сделать вывод, что минимальная ставка налога на добычу полезных ископаемых не должна превышать 1 % от стоимости первой товарной продукции. Реальную ставку для конкретного угольного предприятия предлагается устанавливать с учетом рентабельности производства товарной продукции:

$$H = H_{min} \frac{R_{пл}}{R_{нор}},$$

где H – реальная ставка налога на добычу полезного ископаемого для конкретного угольного предприятия, %; $H_{min}$ – минимальная ставка налога, %; $R_{пл}$ – плановая или проектная рентабельность производства первой товарной продукции на конкретном предприятии; $R_{нор}$ – нормативная рентабельность производства, для угольной промышленности $R_{нор} = 10$ %.

Налоговая ставка на добычу полезных ископаемых отражает величину абсолютной ренты, получаемой горным предприятием, но принадлежащей собственнику недр – государству. Абсолютная рента для недропользователя является элементом эксплуатационных затрат, хотя в реальные издержки производства продукции не входит. Величина абсолютной ренты

$$P_a = B_т \frac{H}{100},$$

где $B_т$ – стоимость первой товарной продукции горного предприятия, руб.

Дифференциальная рента подразделяется на дифференциальную ренту I и II. Дифференциальная рента I образуется на лучших и средних по условиям производст-

ва и реализации продукции участках и месторождениях, где обеспечивается более высокая экономическая эффективность производства. Полученная в результате этого добавочная прибыль и образует дифференциальную ренту I, которая принадлежит собственнику недр. О наличии дифференциальной ренты I в угольной промышленности свидетельствуют следующие отчетные данные за 2000 г.: себестоимость добычи 1 т угля различается по предприятиям более чем в 17 раз, производительность труда рабочего по добыче – в 33 раза, фондоемкость товарной продукции – в 37 раз, рентабельность производства – в 112 раз.

Дифференциальная рента I

$$Р_I = П - П_н - Р_а - Р_п,$$

где П – общая прибыль предприятия от реализации товарной угольной продукции без учета налога на добычу полезных ископаемых; $П_н$ – нормативная прибыль предприятия, $П_н = Е_н(Ф_{осн} + Ф_{об})$; $Е_н$ – норма прибыли на вложенный капитал (принимается с учетом банковского процента); $Ф_{осн}$ и $Ф_{об}$ – среднегодовая стоимость основных и оборотных фондов предприятия соответственно; $Р_{II}$ – дифференциальная рента II.

Экономически целесообразно до 15 % от суммы дифференциальной ренты I оставлять в распоряжении предприятия, а рентные платежи угольных предприятий государству устанавливать на уровне менее 85 % дифференциальной ренты I.

Дифференциальная рента II является добавочной прибылью от применения более совершенной техники и технологии, повышения технической вооруженности труда, высокого качества, надежности и экономичности применяемых средств производства, материалов, топлива, энергии и др. Она возникает во всех отраслях производства и принадлежит владельцу предприятия. При ухудшении природных условий на разрабатываемых месторождениях дифференциальная рента I уменьшается или исчезает полностью, а дифференциальная рента II может возрастать за счет дополнительных капитальных вложений в техническое перевооружение производства, в освоение новой технологии добычи и обогащения полезных ископаемых. Дифференциальная рента II исчезает, когда техническая оснащенность родственных предприятий достигает уровня данного предприятия.

Дифференциальная рента II

$$Р_{II} = \Delta П - П_н = \Delta П - Е_н К_д,$$

где $\Delta П$ – прирост прибыли предприятия от дополнительных инвестиций на приобретение более совершенной техники и технологии и на реализацию других мероприятий; $К_д$ – дополнительные инвестиции в более совершенную технику и технологию.

Отрицательное значение дифференциальной ренты II свидетельствует о слабой технической оснащенности предприятия, высокой степени износа оборудования при отсутствии инвестиций, необходимых для реконструкции предприятия и его технического перевооружения. Оставление в распоряжении горного предприятия дифференциальной ренты II обеспечит своевременный возврат кредитов на реализацию проектов реконструкции и технического перевооружения горных предприятий.

Расчеты, выполненные по угольным предприятиям страны, показали наличие положительной горной ренты только у ЗАО «Шахта Распадская»; остальные предприятия имеют отрицательную горную ренту. Положительную величину дифференциальной ренты II имеют ОАО «Междуречье», ОАО «Красноярскуголь», ОАО «Читауголь» и ГУП «Якутуголь». Дифференциальная рента I отрицательна у всех предприятий, что является следствием сложных горно-геологических и экономико-географических условий разрабатываемых месторождений и неблагоприятной конъюнктуры цен на внутреннем и мировом рынках. Для создания более благоприятных условий для убыточных и низкорентабельных угольных предприятий на период их реконструкции и технического перевооружения экономически целесообразно размер налога на добычу полезных ископаемых уменьшать на величину отрицательной ренты I. Дифференциальная

рента II и сумма снижения налога на добычу полезных ископаемых будут являться важным источником финансирования проектов реконструкции и технического перевооружения угольных предприятий.

Разработанные рекомендации по совершенствованию налоговой системы для горных предприятий учтены при экономической оценке проекта развития и технического перевооружения угольных шахт Воркутинского промышленного района до 2015 г., который предусматривает реконструкцию перспективных угольных шахт на основе применения очистных комплексов нового технологического уровня. При действующей налоговой системе реализация проекта обеспечивает получение балансовой прибыли от 350 до 730 млн руб. в год при рентабельности производства 3,5-7 %. Финансирование проекта за счет собственных средств предприятие обеспечить не может.

Совершенствование налоговой системы для угольных предприятий с учетом изложенных принципов позволит увеличить балансовую прибыль от реализации проекта более чем в 2 раза: от 997 до 1400 млн руб. в год. Рентабельность производства вырастет до 10-16 % и предприятие сможет финансировать проект за счет чистой прибыли. Общая сумма инвестиций до 2015 г. определена в сумме 8319 млн руб., балансовая прибыль за этот период составит 19035 млн руб., чистая прибыль 13300 млн руб.

Снижение ставки налога на добычу полезных ископаемых с 4 до 1,2 % будет в 2,3 раза перекрыто налогом на прибыль. Чистый дисконтированный доход за период 2002-2015 гг. составит 2034 млн руб. при индексе доходности больше единицы.

Кредиторская задолженность предприятий в сумме 5758 млн руб. может быть погашена до 2011 г. за счет собственной прибыли.