УДК 622.12+550.8+658.5

Н.В.ПАШКЕВИЧ
Экономический факультет,
профессор кафедры экономики, учета и аудита
Е.Л.СОЛОДКОВ
Экономический факультет, группа ЭГР-99

ОСОБЕННОСТИ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

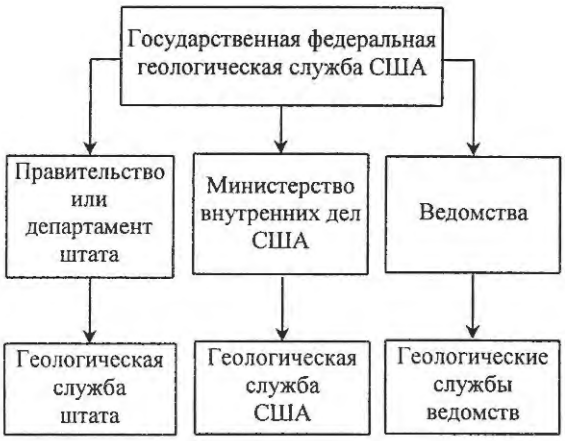
Рассмотрены вопросы организации геолого-разведочных работ в мире. Показаны особенности их финансирования в развитых и развивающихся странах. Для развитых стран, проводящих геолого-разведочные работы за свой счет, указан состав субъектов недропользования, занятых на этих работах, а также проанализирована структура государственной геологической службы. Уделено внимание методам стимулирования, применяемым государством для привлечения частного капитала. Развивающиеся страны, стремясь укрепить свои позиции в структуре мирового горного бизнеса, приступили к реформированию законодательства, цель которого – привлечение в горно-добывающий сектор экономики этих стран иностранных инвесторов. Даны рекомендации по использованию накопленного мирового опыта для совершенствования российского законодательства.

A current work reviews questions of organization of geological prospecting in the world. It is shown the difference in its financing in developed and developing countries. For developed countries, carrying out the geological survey for their own, it is given a structure of subjects of mineral resources using occupied on this works. The structure of state geological survey service is also analyzed. It is shown the role of government and its methods of stimulating, used for an attraction of private capital. A place of developing countries in the structure of the world mining business is also reviewed in the work. Main measures of legislation reforming aimed to attraction foreign investors to the mining sector of economy are also shown. The cumulative world experience is recommended for using in developing of Russian legislation.

В настоящее время в горно-добывающей промышленности в связи с процессами глобализации мировой экономики меняется отношение к иностранным инвестициям. Если раньше правительства многих стран неохотно давали согласие на иностранные инвестиции в горно-добывающий сектор экономики, то теперь они соперничают друг с другом, пытаясь привлечь зарубежных инвесторов. К таким странам, в первую очередь, относится большинство стран третьего мира, обладающих запасами полезных ископаемых. Среди них можно выделить Аргентину, Бразилию, Панаму, Филиппины, Китай и многие другие. Кроме того, значительный объем работ, выполняемый зарубежными фирмами, приходится на развитые страны. Так, например, в 1998 г. в США объем геолого-разведочных работ, выполненных канадскими компаниями, превысил объемы работ собственных геологических и горных фирм почти на 40 млн долларов.

Крупнейшими инвесторами геолого-разведочных работ являются частные компании передовых в экономическом отношении стран, развивающих собственную минерально-сырьевую базу: США, Канада, Австралия и ЮАР. Так, инвестиции промышленных компаний в поиски и разведку негорючих полезных ископаемых и цветных металлов в 1997 г. составили 5,1 млрд долларов, из них 4,03 млрд долларов эти компании освоили за пределами своих стран.

В развитых странах традиционно выделяют три группы субъектов, ведущих геолого-разведочные работы внутри страны: государственную геологическую службу, на-



Структура государственной геологической службы США

учно-исследовательские организации и частные промышленные компании.

Основной задачей государственных геологических служб является геологическое картирование, координация работ по геологическому изучению территории страны, выявление перспективных участков для проведения поисков и разведки, консультационная помощь и т.д. Государственная геологическая служба обычно входит в состав органа исполнительной власти, ответственного за недропользование. В США геолого-разведочные работы на государственном уровне организует Геологическая служба США, которая является подразделением Министерства внутренних дел страны* (см. рисунок). Наряду с ней, в стране функционируют независимые геологические службы штатов и промышленных ведомств.

Аналогично построена геологическая служба Канады. Изучение минерально-сырьевой базы страны возложено на Геологическую службу Канады, входящую в состав Министерства энергетики, горнорудной промышленности и ресурсов. Геологическая служба Канады занимается изучением полезных ископаемых только на федеральных территориях, работы на территории провинций ведут геологические службы соответствующих министерств в правительствах данных провинций.

Основной объем поисковых и разведочных работ в развитых странах выполняется частными фирмами. Так, в США геолого-разведочные работы проводят горнодобывающие компании, компании-юниоры, а также специализированные организации. Широкие поисковые работы в новых районах могут себе позволить, в основном, только крупные горно-промышленные корпорации, мелкие же предпочитают заниматься оценкой уже известных рудопроявлений.

В последнее время в связи с большим количеством открытий новых месторождений внимание инвесторов привлекают компании-юниоры. Эти компании специализируются исключительно на поисковых и разведочных работах, не занимаются добычей и не владеют, как правило, долей в ресурсах и запасах разведываемых месторождений. Хотя большинство из них располагает капиталом не более 5 млн долларов, их суммарные затраты достигают 30 % от всех расходов на геологоразведку. Деятельности этих компаний способствуют крупные горнодобывающие корпорации, которые впоследствии становятся владельцами разведанных месторождений.

Существенную роль в проведении геологических исследований играют также специализированные компании, работающие по контрактам с государственными ведомствами, научно-исследовательскими учреждениями, промышленными компаниями и частными лицами. Такие компании выполняют отдельные виды работ (бурение, проходку горных выработок, геофизические и геохимические исследования), осуществляют снабженческие функции и оказывают консультационные услуги.

Как известно, геологические исследования, поисковые и разведочные работы не могут обеспечить быстрой отдачи затраченных средств и потому не слишком привлекательны для частных вкладчиков. Соответственно эти работы требуют активной помощи государства. В большинстве развитых стран государство путем прямого участия в финансировании поисковых и разведочных работ стремится привлечь частный капитал

* До 1997 г. поисковые работы в государственном секторе осуществляло Горное бюро США.

к расширению сырьевой базы дефицитных для данной страны видов полезных ископаемых, а также к освоению труднодоступных и малонаселенных районов. Бюджетные ассигнования не рассчитаны на полное финансирование работ, а являются средством стимулирования и направлены, главным образом, на создание предпосылок для успешной поисково-разведочной деятельности промышленных компаний.

Таким образом, участие государства в геолого-разведочном процессе в развитых странах заключается в эффективной поддержке, осуществляемой посредством рациональной системы управления недропользованием, рядом налоговых льгот, содержанием информационных систем, а также прямым участием в реализации геолого-разведочных проектов. В США государственные субсидии могут достигать 50 % от стоимости геолого-разведочных работ (но не более 250 тыс. долларов), а для работ, связанных с добычей ряда цветных и благородных металлов, – 75 %. Средства, вложенные правительством, возмещаются впоследствии в виде аренды за участок недропользования или путем отчислений в размере 5 % от стоимости добытых полезных ископаемых. Правительство также получает преимущественное право на приобретение добытого сырья. В Канаде в 60-х гг. XX в. был организован специальный фонд, из которого частные компании получают ссуды в размере 40 % всех необходимых затрат для проведения поисковых работ. Эти ссуды подлежат погашению в течение 10 лет, но только при условии достижения положительных результатов.

Развивающиеся страны, не имеющие собственного потенциала для ведения геолого-разведочных и добычных работ, уделяют большое внимание привлечению иностранных инвесторов. Мероприятия, направленные на привлечение инвестиций в минерально-сырьевой комплекс, можно разделить на экономические, организационные и нормативно-правовые.

Основным видом экономического стимулирования геолого-разведочных работ является льготное налогообложение. Среди основных льгот можно выделить освобождение от уплаты роялти (в Уганде при добыче золота), снижение лицензионных (Монголия) и акцизных (Филиппины) сборов на минеральное сырье и платежей при подаче заявки на поиски и разведку (Панама), отмену налогов на прибыль и налога на добавленную стоимость (Филиппины, Бразилия, Перу). Практикуется также снижение ставок по налогу на доход юридических лиц (Монголия с 40 до 30 %, Панама с 30 до 20 %, Ботсвана до 25 %), и широкое применение различных вычетов при расчете налогооблагаемой прибыли (Панама, Перу и др.). Для стимулирования зарубежных инвестиций часто вводится беспошлинный импорт оборудования.

Важное место в стимулировании геолого-разведочных работ занимают организационные мероприятия: увеличение площадей, отводимых под поиски и разведку, проводимые иностранными компаниями (Китай до 3 тыс. км^2, Монголия до 40 % территории страны), неоднократное продление лицензий на разведку и разработку при неблагоприятных условиях ведения работ (Мали, Ботсвана, Монголия).

Для нашей страны особенно важен опыт нормативно-правовых мероприятий. Это основные гарантии, предоставляемые недропользователям государством: гарантии возврата в страну инвестора дохода от инвестиций в горное производство (Филиппины), а также гарантии приоритетного права компаниям, ведущим поиски на дальнейшую разведку и освоение выявленного месторождения (Новая Зеландия, Суринам), право передачи лицензии другим юридическим лицам (Монголия) и защита контрактов от изменений со стороны государства (Перу).

Проведенные правительствами развивающихся стран реформы в сфере недропользования дали беспрецедентные результаты. За 3-4 года объем инвестиций в поисковые и разведочные работы, проводимые крупнейшими мировыми компаниями, увеличился в 2 раза. При этом более 50 % ассигнований приходится на страны третьего мира. Страны, сумевшие создать благоприятный инвестиционный климат, за послед-

ние годы превратились в крупнейшие минерально-сырьевые государства (Аргентина, Перу, Панама и др.).

России также необходимо развитие законодательства, регулирующего недропользование. Основная цель реформирования – создание на законодательном уровне условий, способствующих эффективному функционированию минерально-сырьевого комплекса страны. Одним из направлений его развития должно стать привлечение в страну инвесторов из развитых стран. Для этого на всех уровнях управления необходима координация политики, направленной на создание и поддержание в стране благоприятного инвестиционного климата.

Похожие задачи стояли в свое время и перед другими странами. Многие из них уже решены. В мире накоплен огромный опыт, который может быть успешно использован и в практике российского законотворчества.