УДК 330:502

В.М. ВАСИЛЬЦОВА, О.Н. ДОМОТ
Санкт-Петербургский государственный горный институт (технический университет

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫМ ПЕРЕНОСОМ ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ

Для управления трансграничным переносом предложено использовать метод купли-продажи прав на загрязнение среды. Представлены характеристики систем торговли правами на загрязнение на межгосударственном уровне.

For management of the transborder transfer it is proposed to use the buying-sale method of the rights of environ mental pollution. The characteristics of such trade's systems (of the rights of environmental pollution) on the international level are produced.

Всемирный характер природопользования обусловливает необходимость совместных действий государств по решению экологических проблем на основе международного опыта и характера международных экономических отношений. Обострение в 90-е гг. XX в. глобальных экологических проблем предопределило поиск наиболее рациональных подходов к их решению.

Методом, который принимает во внимание принципиальные особенности экологических благ как общественных и вместе с тем позволяет реализовать в деле охраны окружающей среды рыночные подходы и связанные с их применением преимущества по экономии затрат, является купля-продажа прав на загрязнение среды.

Потенциально торговля правами может применяться для регулирования процесса загрязнения различных природных сред со стороны предприятий разнообразных секторов экономики. Однако наибольшее распространение получили следующие системы торговли правами на загрязнение:

- Система так называемого «пузыря» («bubbles» system), при которой два (или несколько) стационарных источников загрязнения имеют право в рамках установленных для них суммарных ограничений на выбросы некоторого приоритетного загрязнителя перераспределять между собой права на загрязнение. Это перераспределение подчиняется следующему требованию: если допустимый уровень загрязнения поднимается для одного из источников, то по меньшей мере на столько же должен опуститься возможный уровень загрязнения для другого. При этом фирма, переуступающая свои права на загрязнение, делает это не безвозмездно, а за определенную компенсацию. Происходит купля-продажа прав на загрязнение, на которые в результате устанавливаются рыночные цены.

- Компенсационные программы («offset» programs), в рамках которых фирма может приобрести возможность начать или расширить производственную деятельность, сопровождающуюся загрязнением среды в тех регионах, где дальнейшее усиление экологической нагрузки запрещено. При применении подобных программ фирма, желающая увеличить свои выбросы (сбросы), может купить такое разрешение у действующего в данном регионе предприятия, которое обязано сократить свои выбросы настолько, чтобы достигнутый ранее уровень загрязнения природной среды был бы по меньшей мере не превышен.

- Система производственных квот, при которой можно обмениваться установленными квотами на поступление загрязнителей в окружающую среду, связанными, в свою очередь, с определенным уровнем производственной деятельности.

Отправным моментом для всех этих систем является установление региональных стандартов на качество природных сред, определяемое концентрацией в этих средах основных загрязнителей. На этой основе до предприятий – источников загрязнения среды – доводятся индивидуальные эмиссионные нормативы, именуемые разрешениями на выбросы (сбросы, размещение отходов). Соблюдение предприятиями-загрязнителями среды эмиссионных нормативов должно обеспечивать достижение качества окружающей среды, соответствующее стандартам.

Предприятиям предоставляется право обмениваться (продавать и покупать) правами на загрязнение при соблюдении региональных экологических стандартов. Использование рыночных механизмов позволяет концентрировать права на загрязнение в тех компаниях, которые обладают наиболее эффективными природоохранными технологиями и таким образом обеспечить существенную экономию экологических издержек для достижения необходимого качества окружающей природной среды.

Торговля правами на загрязнение базируется на системе четко определенных имущественных прав на экологические ресурсы и на возможности передачи этих прав другим субъектам путем рыночного обмена. Право на загрязнение среды получает в этой системе своеобразную рыночную цену.

Для реализации данного метода должны быть установлены общие стандарты безопасности и предельно допустимые нормативы риска. Выполнение этих требований должно быть обязательным и их соблюдение могло бы сдерживать желание тех, кто слишком сильно ориентирован на достижение экономических благ, идти на излишний риск.

Таким образом, распределение квот на выбросы и нормирование предельного риска гарантирует соблюдение общих ограничений и одновременно позволяет осуществлять политику сохранения среды.

Торговля правами на загрязнение является наиболее эффективным методом управления трансграничным переносом. Но до того как применить этот метод на практике, необходимо определить права и обязанности каждого участника, т.е. первоначальное распределение прав собственности на ассимиляционный потенциал. Управление трансграничным переносом наглядно демонстрирует возможности и условия применения принципа «загрязнитель платит».