УДК 633.22

Е.А. СОЛОВЬЕВА, О.Ю. ЛЕБЕДЕВА
Санкт-Петербургский государственный горный институт (технический университет)

РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМА ЭФФЕКТИВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНЫХ УГОЛЬНЫХ КОМПАНИЙ

Рассмотрены проблемы создания системы эффективного государственного регулирования деятельности угольных компаний России в связи с завершением периода реструктуризации производственного потенциала отрасли и уходом государства от прямого участия в деятельности угольных предприятий. Охарактеризованы основные задачи и трудности, с которыми сталкиваются на современном этапе развития угледобывающие компании. Предложены направления совершенствования государственного регулирования угольной отрасли.

The problem which concerns a creation of the state regulating system efficiently coordinating the activity of Russian coal mining enterprises is described in the work. The point is considered in terms of the finished process of coal industry restructuring and decreasing of the State influence on it.

The up to date basic problems met by coal mining enterprises are represented in the work as well as the main directions, which can provide the improvement of the state regulating activity in coal industry.

К настоящему времени в угольной промышленности России в основном завершен период реструктуризации производственного потенциала, главная роль в проведении которой принадлежала государству: процесс передачи пакетов акций угольных предприятий из федеральной собственности в частную координировал «Росуголь», функции которого в 1998 г. были переданы Комитету по угольной промышленности Минтопэнерго. Изначально аналитическое сопровождение процесса реструктуризации осуществлял Институт конъюнктуры рынка угля, а позднее фонд «Реформ-уголь», созданный при участии Мингосимущества РФ.

Процесс акционирования в угольной отрасли практически закончен: функционирует 207 акционерных обществ, из них 90 с долей государственной собственности менее 50 %, более 50 компаний частной формы собственности, 56 государственных унитарных предприятий и учреждений [1, с.52].

В соответствии с программой реструктуризации выделение средств государственной поддержки после 2002 г. должно было прекратиться; предприятиям необходимо теперь самостоятельно накапливать ресурсы для ликвидации и смягчения социальных и экологических последствий реструктуризации. Несмотря на то, что в отрасли достигнуты первые положительные результаты по наращиванию объемов добычи угля и повышению экономического потенциала угольных компаний (в 2003 г. угольными предприятиями было добыто 275,6 млн т угля [3, с.3], что на 19,6 млн т больше, чем в 2002 г.), государству нельзя уходить от решения проблем угольных предприятий, многие из которых не смогли улучшить финансового положения.

Одним из важнейших факторов устойчивого экономического развития России является обеспечение надежного энергоснабжения страны, основанного на рациональной структуре топливно-энергетического баланса. Известно, что структура топливно-энергетического баланса России резко отличается от других стран.

Стремительный рост доли газа в энергетическом балансе нашей страны привел к двукратному падению доли угля и мазута в нем, что идет вразрез с мировой тенденцией роста угольной составляющей в топливно-энергетическом балансе. В целом в структуре потребления энергоресурсов России (по состоянию на конец 2002 г.) доля нефти и нефтепродуктов составляла 21,4 %, угля 17,4 %, газа 49,9 %, а в котельно-печном топливе доля газа в 2003 г. выросла до 67 % и продолжает расти, в то время как доля угля не превышает 28 % [3, с.4]. По оценке специалистов, структура топливно-энергетического баланса России в настоящее время неэффективна. В связи с этим в последнее время проявляется повышенное внимание ученых и специалистов к проблеме увеличения роли угля в топливно-энергетических ресурсах и роста его добычи к 2020 г. до 430-435 млн т в год [1, с.55].

Угольная промышленность располагает достаточной сырьевой базой для полного удовлетворения потребностей в первичных ресурсах (общие балансовые запасы составляют около 200 млрд т, или 11,3 % мировых запасов; на балансе действующих шахт и разрезов находится более 24 млрд т, из них промышленных 18 млрд т) [3, с.4]. Отрасль имеет неплохой резерв для нового строительства: в целом по России это 59 участков для строительства шахт производственной мощностью 139,6 млн т и 68 участков для разрезов мощностью около 874,7 млн т [2, с.40]. В настоящее время в России действуют 239 добывающих предприятий, из них 110 шахт и 129 разрезов суммарной мощностью более 281 млн т угля в год, 40 обогатительных фабрик, ежегодно перерабатывающих около 120 млн т угольной продукции [3, с.4].

Потенциальные возможности отрасли используются недостаточно, что объясняется как отсутствием обоснованной энергетической стратегии развития страны, так и рядом объективных факторов: экономических, социальных, экологических и др.

В современных экономических условиях уголь значительно уступает газу и нефтетопливу по затратным и экологическим показателям его использования потребителями. На большинстве предприятий отрасли уровень рентабельности добычи угля не позволяет успешно конкурировать с другими, менее дорогими видами топливных ресурсов. В конечной цене угля высока доля транспортной составляющей, что связано с несовершенством системы тарифов на железнодорожные перевозки. Региональные рынки сбыта угольной продукции недостаточно развиты. Не менее серьезной проблемой является непомерно тяжелое бремя налоговых платежей и сборов, которое несут угольные шахты. Налоговые платежи и задолженность предприятий по их выплате растут из года в год, а государственная поддержка сокращается.

Что следует предпринять государству для решения проблемы угольной отрасли? Во-первых, разработать и постепенно реализовать программу реструктуризации задолженности предприятий по налогам и сборам; во-вторых, изменить нынешнюю ситуацию, при которой доля налоговых платежей, поступающих в местный бюджет, неуклонно уменьшается, а средства, которые угольные предприятия (зачастую градообразующие) могли бы направить на решение постоянно существующих социальных и экономических проблем, изымаются в пользу региональных и федерального бюджетов.

Кроме проблем убыточности и неконкурентоспособности, предприятиям угольной промышленности необходимо решать ряд других не менее важных задач. Многие специалисты серьезно обеспокоены условиями труда на предприятиях угольной промышленности, которая, по их оценкам, занимает первое место по числу аварий, гибели людей, производственному травматизму и профессиональным заболеваниям (несмотря на то, что в 2003 г., по сравнению с 2002 г., травматизм со смертельным исходом на 1 млн т добытого угля снизился в 1,5 раза) [3, с.4].

Хотя угольная промышленность по объему выбросов техногенных компонентов занимает лишь шестое место и ее доля в общем балансе техногенного загрязнения окружающей среды не превышает 5-10 %,

все же ее негативное влияние на природную среду весьма значительно. Так, при разработке угольных месторождений происходит не только загрязнение атмосферы и водных объектов вредными веществами, но и нарушаются земельные ресурсы. В угольной промышленности России на 1 млн т добычи открытым способом земельный отвод составляет 20-30 га, при подземной добыче около 8 га. При подземных работах отвалы пустых пород занимают до 30 % земельного отвода, при открытых площади отвалов в 3-7 раз превышают площади выемки пород [4, с.14].

Реального улучшения экологической обстановки можно добиться тогда, когда у предприятий-загрязнителей окружающей среды появятся стимулы к осуществлению мероприятий по сокращению негативного воздействия их деятельности на состояние природной среды. В настоящее время подобных стимулов у предприятий нет. Было бы целесообразным пересмотреть установленные величины предельно допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в сторону их снижения при одновременном повышении платежей за загрязнение окружающей среды. Это позволило бы оценить тот уровень выбросов (сбросов), который имеет место на самом деле, и подтолкнуло бы предприятия к внедрению более современных экологичных технологий и осуществлению комплекса мероприятий по снижению выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду. Однако неблагоприятное финансовое положение многих предприятий вряд ли позволит им найти средства для внедрения в производство экологичной технологии.

На современном этапе развития отрасли в качестве направлений эффективного государственного регулирования деятельности частных угольных компаний можно предложить следующие:

- участие в решении экономических, экологических и социальных проблем угледобывающих регионов;
- установление для угольных предприятий специального налогового режима с целью создания благоприятного инвестиционного климата и повышения технического и технологического уровня угольной промышленности;
- применение обоснованной системы транспортных тарифов и цен на энергоносители;
- развитие региональных рынков сбыта угольной продукции и защита интересов угольных компаний на внутреннем рынке.

Реализация этих мероприятий может способствовать повышению конкурентоспособности угольной промышленности. Однако при существующей системе ценообразования, тарифов и налогообложения угольные предприятия, как правило, останутся убыточными и не смогут самостоятельно решать весь комплекс накопившихся проблем. Именно поэтому отрасли нужна государственная поддержка, качественно новое отношение к угольной отрасли на федеральном уровне, основанное на понимании роли данной отрасли в экономике страны, механизма и условий ее эффективной работы.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Гарипов В.З.* Минерально-сырьевая база топливно-энергетического комплекса России (тезисный вариант) / В.З.Гарипов, Е.А.Козловский, В.С.Литвиненко / ООО «ИГЭП РАЕН». М., 2003. 150 с.

2. Уголь в XXI веке: Тез. докл. науч.-метод. конф. / Санкт-Петербургский горный ин-т. СПб, 2000. 65 с.

3. Угольная промышленность России. По материалам Департамента угольной промышленности Минэнерго РФ // Уголь. 2004. № 1. С.3-11.

4. *Шувалов Ю.В.* Горное дело и окружающая среда: Учеб. пособие / Ю.В.Шувалов, А.Л.Губенко, Д.Я.Аленбкин; Санкт-Петербургский горный ин-т. СПб, 1998. 93 с.