РЕЗОЛЮЦИЯ
конференции «Безопасное и рациональное использование минерально-сырьевых ресурсов»

Российская Федерация является одной из крупнейших минерально-сырьевых держав мира и продолжает занимать лидирующие позиции по добыче многих видов полезных ископаемых. Минерально-сырьевая база, успешное развитие горно-металлургического и топливно-энергетического комплексов, связанных с использованием ресурсов недр, были и остаются основой суверенитета России.

В недрах России сосредоточены 30 % мировых запасов природного газа, 50 % алмазов, 25 % никеля, 17 % олова, почти 10 % нефти. На территории Российской Федерации есть практически все известные человечеству полезные ископаемые. Россия является крупнейшим производителем и экспортером продукции минерально-сырьевого комплекса. В 2004 г. объем производства в этом секторе экономики составил около 150 млрд долларов. Добыча сырья создает условия для развития смежных отраслей промышленности, в том числе горно-шахтного машиностроения, производства бурового и энергетического оборудования, а также обеспечивает работой сотни тысяч россиян.

Развитие горного дела во все времена относилось к числу приоритетных государственных задач. Проведение дальнейшей эффективной политики в сфере рационального использования минерально-сырьевой базы требует учета последствий глобализации мировой экономики, прогнозируемого роста потребления минерально-сырьевых ресурсов в XXI веке и является важнейшим условием обеспечения структурной перестройки и модернизации экономики.

В апреле 2003 г. Правительством Российской Федерации были приняты «Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования», которые определяют стратегические цели, принципы и задачи государственного регулирования соответствующих видов деятельности, а также направления совершенствования системы управления минерально-сырьевым комплексом и государственным фондом недр России. Реализация этого документа позволит обеспечить необходимый уровень прироста запасов полезных ископаемых, повысит эффективность использования минерально-сырьевых ресурсов.

Перспективы развития горного дела во многом связаны с решением неразрывного комплекса проблем обеспечения промышленной безопасности горных производств и рационального и комплексного использования ресурсов недр.

Участники конференции «Безопасное и рациональное использование минерально-сырьевых ресурсов», посвященной 285-летию основания государственного горного надзора, обменявшись мнениями, отмечают актуальность рассмотренных вопросов по совершенствованию государственного горного надзора за безопасностью горных работ при освоении месторождений полезных ископаемых, обогащению минерального сырья, рациональному использованию и охране недр, а также обеспечению безопасных условий при строительстве подземных объектов транспортного и специального назначения.

Отмечая 285-летие со дня своего основания, органы горного надзора вступают в новый период развития, характерной особенностью которого является реформирование системы федеральных органов исполнительной власти.

Для выполнения первоочередных общенациональных задач, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 26 мая 2004 г, по удвоению за десятилетие валового внутреннего продукта отечественной промышленности, в силу исторических и геополитических условий имеющей сырьевую направленность, основная нагрузка ложится на предприятия горно-добывающего сектора экономики.

В этой связи перед органами горного надзора формируется комплекс задач по повышению эффективности надзорной деятельности, направленной на предупреждение травм и аварий, повышение роли и действенности производственного контроля с целью уменьшения административных барьеров в деятельности организаций горно-добывающей промышленности, повышения их самостоятельности и ответственности за результаты своей деятельности в области промышленной безопасности и охраны недр в новых экономических условиях.

Для стабильного и устойчивого развития горных предприятий необходимо форсировать работы по внедрению современных систем управления промышленной безопасностью, позволяющих создавать благоприятные условия для снижения риска аварий на опасных производственных объектах до уровня, приемлемого на современном этапе развития общества.

Участники конференции после обсуждения докладов и обмена мнениями отмечают следующее:

Освоение недр в России в силу объективных исторических, экономических и геополитических причин остается до настоящего времени и в обозримой перспективе фундаментом отечественной экономики.

Уникальность месторождений полезных ископаемых, сложнейшие горно-геологические и горно-технические условия их разработки требуют особенного отношения к вопросам рационального и комплексного использования полезных ископаемых, совершенствования и реализации проектов разработки месторождений полезных ископаемых, внедрения высокоэффективных технологий снижения потерь минерального сырья.

Исходя из этого, сохраняется и возрастает роль государственного горного надзора в вопросах соблюдения конституционных прав граждан на защиту жизни и здоровья на основе поддержания безопасных условий горных работ при освоении месторождений полезных ископаемых, их рациональной отработки, инженерного обеспечения. Для успешного решения комплекса перечисленных задач необходимо дальнейшее повышение эффективности работы органов горного надзора – государственного института по защите интересов государства как собственника недр.

В последние годы на горно-добывающих объектах наряду со стабилизацией производства отмечен и рост объемов добычи и переработки минерального сырья. Это подтверждается результатами анализа деятельности горно-обогатительных комплексов по добыче отдельных видов цветных металлов, золота, железных руд, урана, алмазорудного сырья, каменного угля, а также значительного ряда объектов по добыче и первичной переработке нерудного, в том числе агрохимического минерального сырья. Вместе с тем создание новых производственных мощностей взамен выбывающих в отношении большей части действующих предприятий, как правило, не носит системного характера.

Проведение модернизации и технического перевооружения на основе прогрессивных технических решений, внедрения современных технологий горного производства характерно только для отдельных предприятий, входящих, как правило, в состав крупных комплексов вертикально интегрированных структур. Большая часть горно-добывающих предприятий в настоящее время не проводит надлежащей технической политики из-за отсутствия достаточных финансовых ресурсов.

Результатом проявления подобного подхода становятся случаи выборочной отработки наиболее богатых и легкодоступных частей месторождений, утрата истинной рыночной стоимости месторождений и создание предпосылок для возникновения техногенных аварий. Пресечение перечисленных видов нарушений правил использования недр и принятие мер по их упреждению являются ключевой задачей работников органов горного надзора.

Для повышения степени безопасности горных работ необходимы активизация научно-исследовательских и проектных работ по широкому спектру направлений горного производства, повышение качества заключений экспертиз промышленной безопасности.

Среди наиболее актуальных проблем безопасности горных работ, требующих концентраций усилий государственного горного надзора, необходимо выделить комплекс сложнейших задач по предупреждению аварий и несчастных случаев, связанных с проблемами газопроявлений в угольных шахтах, геодинамических проявлений в горных выработках при разработке угольных и рудных месторождений, опасных по горным ударам, внезапным выбросам горной массы, прорывам воды в горные выработки.

Важными являются решения проблем геодинамического контроля состояния горного массива, а также организации мониторинга состояния зданий и сооружений, находящихся в зоне вредного влияния объектов горных работ при строительстве и эксплуатации подземных инженерных сооружений, в частности, в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Новосибирске.

Организация надзорной работы основывается на исторических традициях 285-летней деятельности горного надзора, охватывает также и одно из важных направлений безопасности на объектах открытых и подземных горных работ, являющееся неотъемлемой составной частью горного надзора – безопасность использования взрывчатых материалов и совершенствование технологии взрывных работ на проходческих и очистных работах.

Достигнутые успехи в области совершенствования взрывного дела в Российской Федерации являются в значительной степени результатом реализации планомерной технической политики надзорных органов, проводимой в соответствии с Концепцией повышения безопасности и эффективности применения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Увеличены объемы применения электродетонаторов пониженной чувствительности к блуждающим токам, высокочастотных электородетонаторов, которые невозможно инициировать от любых бытовых источников тока, а также неэлектрических систем инициирования отечественного производства. Продолжена работа по сокращению объемов перевозок взрывчатых веществ по территории Российской Федерации путем увеличения доли применения взрывчатых веществ, изготовленных из невзрывчатых компонентов вблизи мест их потребления.

Конференция высоко оценивает правоприменительную практику реализации законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности и подтверждает оптимальность принятых государственным горным надзором принципов организации горного контроля и надзора:

- определение исчерпывающей области государственного контроля и надзора в отношении производственной деятельности горных предприятий;
- административная и финансовая независимость государственного надзора и контроля от объектов надзорной и контрольной деятельности;
- использование сбалансированного сочетания административных и экономических механизмов при организации и проведении надзора при постоянной оценке соответствия затрат на осуществление надзорной и контрольной деятельности и ее эффективности;
- гласность и открытость надзорной деятельности, доступность и своевременное обращение информации, ее анализ и использование на всех уровнях.

Активное вовлечение в процесс повышения уровня промышленной безопасности руководителей и специалистов опасных производственных объектов горных работ, руководства вертикально интегрированных структур, научно-исследовательских, проектных, экспертных организаций, привлечение руководителей администраций субъектов Российской Федерации и муниципальных образований остается ключевой задачей работников государственного горного надзора.

Участники конференции предлагают:

1. Управлению горного надзора с привлечением научной и горно-технической общественности подготовить доклад в Правительство Российской Федерации по итогам работы в 2004 г. по проблемным вопросам минерально-сырьевого комплекса в условиях реформирования горного надзора с учетом устойчивой тенденции концентрации производственных мощностей в составе вертикально интегрированных структур.

2. В рамках участия в реализации задач по удвоению валового внутреннего продукта, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина, ввести в практику работы органов горного надзора проведение ежегодных научно-практических конференций по обмену опытом совершенствования надзорной деятельности на объектах минерально-сырьевого комплекса – фундамента развития экономического потенциала России.

3. Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о передаче функций и всей полноты ответственности по утверждению нормативов потерь при разработке полезных ископаемых.

4. Главной задачей на современном этапе нормативно-правового регулирования в области горного надзора считать разработку технических регламентов по определению обязательных требований и форм надзора за их выполнением. Для реализации этой задачи поручить Управлению горного надзора организовать привлечение научной и горно-технической общественности к участию в этой работе по горному блоку и обобщить предложения.

5. Реализацию технической политики в соответствии с принятой Концепцией повышения безопасности и эффективности использования взрывчатых материалов считать одной из основных задач органов горного надзора в области взрывного дела в Российской Федерации.

6. Приоритетным направлением в развитии техники и технологиях безопасного ведения работ считать расширение использования дистанционно управляемых горных комплексов, безвзрывные технологии разрушения горных пород, разработку систем оперативной диагностики аварийной устойчивости опасных производственных объектов горнодобывающей отрасли.

7. Принять предложение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору о применении принципа «одного окна для горнопромышленника» при организации деятельности горного надзора за соблюдением требований промышленной, экологической, электрической и пожарной безопасности, охраны труда (в части вопросов обеспечения технической безопасности), а также рационального использования и охраны недр при ведении горных работ.

8. Управлению горного надзора подготовить обоснование и проект приказа о структуре горного надзора территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Председатель Оргкомитета *А.Б. Малышев*