

ОХРАНА НЕДР И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГИДРОМИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОД

Работа посвящена деятельности Управления по технологическому и экологическому надзору Ставропольского округа в области недропользования при ведении геологоразведочных работ, добыче минеральных вод, а также рационального использования гидроминеральных ресурсов, охране эколого-санитарного состояния месторождений минеральных вод на территории эколого-курортного региона РФ – Кавказских Минеральных Вод. Проанализированы проблемы в области недропользования и рассмотрены возможные пути их решения.

This work is dedicated to the activity of the District Administration on technological and ecological inspection of the Stavropol district in the sphere of subsoil use at the stage of geological exploration, mineral water extraction and the rational use of geothermal resource, ecological and sanitary condition of special control zones of mineral water deposits on the territory of the ecological and spa region of the Russian Federation-Caucasian Mineral Waters. The problems in the sphere of subsoil use have been analyzed, possible ways of their solution have been considered.

Более 200 лет Кавказские Минеральные Воды (КМВ) являются курортной местностью государственного значения. Этот регион располагает уникальными природными богатствами, лечебная ценность которых не имеет аналогов не только в России, но и за ее пределами. Особую ценность представляют такие типы минеральных вод, как Кисловодский нарзан, Ессентукские источники № 4 и № 17, Пятигорские углекислые, углекисло-сероводородные и радоновые воды, Железноводские термы сложного химического состава. Высокой лечебной эффективностью обладает грязь озера Тамбукан.

Запасы минеральных вод и лечебных грязей в совокупности с имеющейся курортно-рекреационной инфраструктурой позволяют ежегодно лечить на курортах КМВ более миллиона отдыхающих.

Региону КМВ Указом Президента РФ от 27 марта 1992 г. № 309 присвоен статус особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации. Регион располагается на территории трех субъектов Российской Федерации (Ставропольского

края, Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской Республики) в границах округа горно-санитарной охраны.

Регион Кавказских Минеральных Вод в гидрогеологическом отношении представляет собой единую структуру со сложным геолого-тектоническим строением. Все месторождения минеральных вод этого региона гидравлически неразрывно взаимосвязаны и представляют единый артезианский бассейн. Именно эта взаимосвязь месторождений и определяет особенности подходов к их использованию, охране и изучению.

В Ставропольском крае гидроминеральная база представлена 24 месторождениями и участками с утвержденными эксплуатационными запасами минеральных вод по промышленным категориям в количестве 15,4 тыс. м³/сутки. На территории Карачаево-Черкесской Республики находятся 14 месторождений и участков минеральных вод с эксплуатационными запасами 3,59 тыс. м³/сутки.

В настоящее время разведано четыре уникальных месторождения термальных вод

в Ставропольском крае и одно в Карачаево-Черкесской Республике. Изученность района, как по выявлению месторождений термальных вод, так и по внедрению прогрессивных технологий их добычи в регионе, недостаточна.

Лицензии на право пользования недрами для добычи подземных минеральных вод в границах Ставропольского края имеют 22 недропользователя. Добыча минеральных вод ведется из 137 эксплуатационных скважин. Наблюдательная сеть за состоянием подземных минеральных вод состоит из 215 скважин, из которых 181 находится в ведении недропользователей, а 34 – входят в состав государственной региональной и территориальной наблюдательных сетей.

На территории Карачаево-Черкесской Республики лицензии на право пользования недрами для добычи подземных минеральных вод имеют 16 недропользователей, добыча ведется из 15 скважин.

Управление округа по технологическому и экологическому надзору осуществляет государственный надзор в области недропользования при ведении геологоразведочных работ, добыче минеральных вод, а также за рациональным использованием гидроминеральных ресурсов, экологосанитарным состоянием зон охраны месторождений минеральных вод.

В 2004 г. Управлением округа было проведено 129 обследований предприятий, осуществляющих добычу и розлив минеральных вод, выявлено 446 нарушений. За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено 14 должностных лиц. Рассмотрено 68 заявок на застройку площадей залегания полезных ископаемых, 14 проектов и технологических схем добычи и переработки минеральной воды, 65 ежегодных календарных планов развития горных работ.

В целях устранения нарушений, выявленных в результате контрольно-профилактической работы, в соответствии с предписаниями Управления округа, проделана следующая работа:

- из-за нарушения условий действия лицензии на право пользования недрами

Главным управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Ставропольскому краю изъята лицензия на право пользования недрами Иноземцевского участка Железноводского месторождения минеральных вод у ОАО «Кавминкуортресурсы»;

- инспекторским составом взяты под особый контроль работы по подготовке скважины Иноземцевского участка Железноводского месторождения минеральных вод к опытно-промышленной эксплуатации, а также по строительству минералопровода от скважины до санатория «Лесной» (п. Иноземцево);

- на Железноводском месторождении минеральных вод выполнены работы по оценке технического состояния разведочной скважины № 70 и ее переоборудованию в эксплуатационную, в целях уменьшения потерь проложены две ветки минералопровода до заводов розлива, обустроена зона строгого режима горно-санитарной охраны;

- в целях переоценки эксплуатационных запасов всего Кисловодского месторождения на Северном участке Кисловодского месторождения минеральных вод недропользователем ООО «Нарзан-гидроресурсы» пробурена разведочно-эксплуатационная скважина № 107-Д, проводятся опытные гидрогеологические работы.

По результатам анализа контрольно-профилактической работы инспекторского состава Управления округа администрации Кавказских Минеральных Вод ежегодно представляется акт-справка о состоянии гидроминеральной базы, нарушениях при эксплуатации скважин и ведении геологоразведочных работ, на заводах розлива минеральных вод, в санаториях, использующих минеральную воду в лечебных целях, а также о проблемных вопросах, требующих скорейшего решения.

Проверками соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области охраны недр, а также экологосанитарного состояния в первых зонах горно-санитарной охраны минеральных вод выявлен ряд недостатков и проблем в облас-

ти недропользования, охраны и рационального использования гидроминеральных ресурсов поднадзорного региона.

Анализ этих проблем показывает, что для предупреждения негативных процессов в области недропользования и охраны окружающей среды региона необходимо решить следующие вопросы:

- создать Центр комплексного мониторинга природных ресурсов особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды в целях концентрации разрозненных усилий существующих подсистем мониторинга;

- разработать современную программу эксплуатации (технический проект) как отдельных месторождений, так и стратегию охраны недр на перспективу;

- разработать генеральные планы развития городов-курортов Кавказских Минеральных Вод с целью исключения застройки зон формирования минеральных источников, а также ограничения видов хозяйственной деятельности, не свойственных лечебно-оздоровительной местности;

- взять под особый контроль выделение земельных участков под любые виды хозяйственной деятельности, имея в виду, что оно должно быть обосновано только целевыми стратегическими нуждами особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод как всероссийской здравницы;

- ограничить число недропользователей по добыче минеральных вод на существующем уровне (26 юридических лиц по Ставропольскому краю и 16 по Карачаево-Черкесской Республике), так как на мелких объектах комплекс государственного экологического мониторинга гидрогеологической сети, учета объемов добычи комплексование гидрогеологической службы специалистами необходимой квалификации ведется не в полном объеме, а гидроминеральные ресурсы используются с нарушением установленных объемов добычи и технологий разработки;

- решить вопрос о выделении в необходимом объеме финансовых средств на реа-

билизацию загрязненных территорий и рекультивацию хвостохранилища Лермонтовского ПО «Алмаз»;

- Министерству природных ресурсов России определить недропользователя (при необходимости на конкурсной основе) и выдать лицензию на использование Бештаугорского месторождения радионовых вод;

- администрации Кавказских Минеральных Вод необходимо максимально ограничить застройку площадей залегания месторождений минеральных вод (округов санитарной охраны), предусмотрев в бюджетах городов выделение денежных средств на выполнение канализации для частного сектора жилищной и дачной застройки, обеспечения замены ветхих сетей канализации и водоснабжения в первой и второй зонах горно-санитарной охраны месторождений;

- решить проблему хранения и утилизации отходов промышленности и твердых бытовых отходов (в настоящее время под объектами для размещения отходов заняты более 2000 га плодородных земель, на которых накоплено 9,3 млн т отходов).

Одним из уникальных природных объектов, определяющих бальнеологическую привлекательность региона Кавказских Минеральных Вод, является Тамбуканское месторождение лечебных грязей. Недропользователем на месторождении в пределах территории Ставропольского края является ОАО «Кавминкурортресурсы», которое проводит добычу лечебной грязи и объектный мониторинг в процессе его эксплуатации. Вторая лицензия на часть месторождения, которое расположено на территории Кабардино-Балкарской Республики, находится в стадии оформления недропользователю ООО «Бивитекс». Увеличивающиеся антропогенные нагрузки на площади водосбора озера на фоне отмечающихся негативных процессов по опреснению рапы и подъема уровня воды создают опасность деградации грязевых отложений. Требуется принятие радикальных мер по оздоровлению санитарно-экологического состояния озера.

В решении этого вопроса важной мерой может явиться создание особо охраняемой

природной территории – государственного заказника «Озеро Тамбукан».

Управление Ставропольского округа полностью поддерживает позицию правительства и Государственной думы Ставропольского края в том, что назрела необходимость скорейшей разработки и решения на законодательном уровне государственной концепции развития особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод.

В соответствии с распоряжением правительства Ставропольского края от 17 марта 2004 г. № 92-рп «О состоянии и перспективах развития гидроминеральной базы осо-

бо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды», Управлением округа разрабатывается программа по усилению надзора за состоянием, добычей, рациональным использованием гидроминеральных ресурсов в этом регионе.

Наряду с основными контрольно-профилактическими функциями, Управление Ставропольского округа ставит своей целью привлечь внимание общественности и глав административных образований к решению проблем уникального курортного региона федерального значения – Кавказские Минеральные Воды.