УДК 622.013:658.562

М.Н. КОВАЛЕВ, Ю.А АФОНИН
ОАО «Комбинат Магнезит»
В.П. ЛОБКО
Управление Челябинского округа по технологическому и экологическому надзору

О РОЛИ ГОРНОГО АУДИТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ

Рассматривается необходимость совершенствования горного аудита в связи с тем, что функционирование горно-добывающих предприятий является примером интенсивного производства, отличающегося высокой энергоемкостью и значительной концентрацией материальных и трудовых ресурсов, что неизбежно предопределяет чрезвычайно высокий уровень потенциальных рисков.

Подчеркивается необходимость введения в практику недропользования процедуры горного аудита с приданием ему правового статуса путем введения в закон «О недрах» соответствующей статьи.

The necessity of mining audit is considered in connection with the fact that the operation of mining enterprises is an example of intensive production, which is characterized by a high output ratio and significant concentration of material and labour resources that inevitably predetermines exceedingly high level of potential risks.

The necessity to introduce into practice the procedure of mining audit with allotting to it the legal status by promulgating into the mineral wealth law is accentuated.

В специализированной периодической печати вопрос о необходимости введения процедуры горного аудита в практику недропользования ставился неоднократно. Необходимость его развития, несмотря на высказываемые специалистами различные точки зрения по возможным масштабам и направленности этой процедуры, воспринимается горно-технической общественностью страны положительно. При этом подразумевается, что в качестве одной из первостепенных по важности задач внедрения горного аудита в практику недропользования является придание ему правового статуса, учитывая, что горный аудит, в отличие от технологического в целом, несет на себе и общественно-социальную нагрузку как один из способов контроля обществом рационального использования общенационального достояния – минерально-сырьевых ресурсов.

Отсутствие у горного аудита правового статуса лишает эту организационную работу ее основного практического смысла – обеспечения независимого профессионального «третейского» арбитража во взаимоотношениях недропользователей и соответствующих государственных органов и их территориальных подразделений. И, как нам кажется, именно опасение ведомств потерять возможности диктата во взаимоотношениях с горно-добывающими предприятиями является основной причиной сложившегося положения с «легализацией» горного аудита.

Аудит функционирования горно-добывающих предприятий должен, в первую очередь, учитывать, что эти предприятия как современные природно-техногенные комплексы являются примерами интенсивного производства, отличаются высокой энергоемкостью и значительной концентрацией материальных и трудовых ресурсов. А это неизбежно предопределяет чрезвычайно высокий уровень потенциальных рисков, свидетельствующий о необходимости и важности контроля и независи-

мой оценки принимаемых решений по обеспечению промышленной безопасности в отношении жизни и здоровья работников и населения, рационального использования недр, охраны окружающей среды и предотвращения экономического ущерба.

Особую остроту проблема придания правового статуса технологическому (в том числе и горному) аудиту приобретает в настоящее время как в связи с получившей широкое распространение в Российской Федерации сертификацией производства на соответствие требованиям международных стандартов серии ISO и OHSAS (в которых названная процедура декларируется как обязательная), так и в связи с задачами реализации федерального закона «О техническом регулировании», принятого в 2003 г.

Поэтому введение в разрабатываемый закон «О недрах» (из-за отсутствия Горного кодекса) отдельной статьи о горном аудите позволит поднять на более высокий качественный уровень оценку деятельности предприятий-недропользователей как в области полноты и комплексности использования добываемого минерального сырья при разработке месторождений полезных ископаемых, так и в части воздействия горных работ на окружающую природную среду и обеспечения промышленной безопасности. И, как следствие, это в целом будет способствовать повышению эффективности и более динамическому развитию минерально-сырьевого комплекса страны.

В заключение хотелось бы отметить, что предлагаемая Министерством природных ресурсов для включения в закон «О недрах» процедура аудита запасов полезных ископаемых будет решать лишь частные задачи и, по сути дела, подменять в какой-то мере Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых (ГКЗ), авторитет и высокая квалификация специалистов и экспертов которой проверены многолетней практикой ее деятельности, а также органов геолконтроля.