УДК 332

Л.Н.СМИРНОВА
Факультет освоения подземного пространства,
аспирантка кафедры инженерной геодезии

РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ В РЕГИОНЕ С УЧЕТОМ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ

Статья посвящена одному из наиболее важных аспектов территориального планирования – размещению производительных сил в регионе. Рассмотрено влияние результатов данного вида деятельности на развитие экономики страны и повышение инвестиционной привлекательности территории региона. Дана характеристика самому процессу размещения производительных сил в регионе и выявлены его недочеты, связанные с недостаточностью учета средообразующих и экологических факторов. Нами даны рекомендации по переходу к новым принципам развития и размещения производительных сил региона с обоснованным учетом социально-экологических факторов, которые будут способствовать более гармоничному развитию территории с сохранением природных систем.

The article is dedicated to one of the most important aspects of land use planning – allocation of regional productive forces. Influence of this activity's results on development of the national economy and increase in the investment attractiveness of the region are studied in the paper. Characteristics of the regional productive force allocation processes are given and the allocation drawbacks connected with insufficient consideration of environmental and ecological factors are revealed. Recommendations on transition to new principles of development and allocation of productive forces in a region are given which will take into account social and ecological factors and will facilitate further sustainable development of the territory with preservation of its ecosystem.

В современных условиях урбанизации регионов особое значение приобретают вопросы оптимального размещения производственных сил с учетом соблюдения требований экологической безопасности. Разные регионы имеют различную обеспеченность природными ресурсами и характеризуются различным состоянием окружающей среды, социально-историческими особенностями развития, национальным, социальным составом и плотностью населения. Все это предопределяет необходимость гармоничного, комплексного развития территории. Поэтому эффективное решение проблем природопользования, с нашей точки зрения, возможно только при территориальном подходе.

Размещение отраслевых комплексов, социальной инфраструктуры, а также хозяйства экономических районов характеризует систему территориальной организации народного хозяйства. Размещение продуктивных сил является объектом территориального планирования, которое предусматривает разработку схем развития и размещение отраслей хозяйства, продуктивных сил областей и экономических районов.

Совершенствование размещения производительных сил и рациональная территориальная организация производства в период реформирования экономики страны ускоряют общий экономический рост и региональное развитие народного хозяйства, способствуют качественному обновлению материально-технической базы производства. Рациональное размещение производительных сил является основой инвестиционной политики, а также формирования темпов и пропорций воспроизводства, интенсификации и ресурсосбережения.

Процесс размещения производительных сил и природопользования на любой территории включает крупные меры социального и эколого-экономического характера. Это, прежде всего, относится к более полному учету территориальных особенностей

и природных условий региона, а также использованию возможностей развития малых и средних городов и рабочих поселков, наряду с рациональным сочетанием экономического и социального, территориально-отраслевого развития с решением неотложных экологических задач в различных административно-территориальных образованиях и упорядоченных организованных пространственных системах*.

Данные направления могут обеспечить экономию ресурсов и труда, комплексное и высокоэффективное развитие каждого административно-территориального образования и всего народнохозяйственного комплекса страны. Все это может обеспечивать объективные предпосылки экономии капитальных вложений (инвестиций), снижение транспортных и производственных затрат, рациональную занятость населения, эффективное использование топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов, высокую результативность использования производственных мощностей и природно-ресурсного потенциала каждого административно-территориального образования. Таковы возможные результаты более рациональных связей размещения производительных сил и охраны природы.

С другой стороны, важнейшее значение в территориальной организации общества приобретают пространственные соотношения между природными и социально-экономическими системами. Урбанизация, развитие коммуникационной сети, расширение площадей производственной застройки, экстенсивная эксплуатация минеральных, почвенных, лесных и рекреационных ресурсов постоянно сокращают территории природных комплексов. Это приводит в наиболее урбанизированных районах к сплошному смыканию техногенного фона, его усилению и заметной деградации природной среды на обширных географических пространствах с повсеместным замещением природных образований техногенными. Все это требует сохранения в рассматриваемых районах минимума природных комплексов, обеспечивающих функционирование компонентов природы в объемах, необходимых для поддержания приемлемой экологической обстановки.

Это будет являться эффективным способом регулирования экологической обстановки в регионе, предусматривающим чередование селитебных и производственных территорий с природными территориями, на которых сохранялись бы все природные процессы.

Земельный баланс в высокоурбанизированных районах определяет необходимость принятия компромиссных решений при определении пространственных соотношений между природными и хозяйственными системами. С одной стороны, все возрастающий дефицит земельных ресурсов в таких районах не способствует сокращению площадей, вовлеченных в интенсивное хозяйственное использование, но даже ведет к их расширению за счет природных комплексов. С другой стороны, при выделении территорий природных комплексов, площадь которых не обеспечивает регулирование эколого-экономических процессов, происходит нерациональное использование территории. При установлении оптимальных размеров охраняемых природных территорий следует придерживаться принципов необходимости и достаточности. Следовательно, существует необходимость в определении и научном обосновании оптимальных пространственных соотношений между природными и хозяйственными системами, что составит основу рационализации землепользования.

При крупномасштабном освоении территорий в основу проектов закладываются преимущественно хозяйственные и технические решения. При экономическом обосновании в статью расходов заносятся только прямые затраты на строительство новых предприятий и соответствующей производственной и частично социальной инфраструктуры. Рассматриваются также меры по преодолению очевидного экологического ущерба, причиняемого строительством, и экономического ущерба другими отраслями

* *Воронцов А.П.* Экономика природопользования. М.: ЭЛИТ, 2004. 377 с.

народного хозяйства. Вопросы управления экологической обстановкой решаются при этом преимущественно за счет мероприятий технического характера (очистка выбросов в атмосферу и стоков в акватории), реже – посредством развития отдельных форм производственного комбинирования (в основном утилизации отходов). При этом практически никогда не используются наиболее эффективные – территориальные формы управления экологической обстановкой, составляющие одну из основ эколого-экономического подхода к организации территории. Заметим, что при районной планировке в ряде случаев происходит выделение в качестве элементов функционального зонирования зеленых зон и зон охраняемых природных ландшафтов. Однако функции этих зон ограничены главным образом соответственно рекреацией и сохранением отдельных природных комплексов или их компонентов. Средоформирующие функции для этих зон обычно не предусматривались*.

В результате подавляющее большинство проектных решений в области территориального проектирования и размещения производительных сил экологически не обосновывалось и в связи с этим осуществлялось с нарушением экологически допустимых пространственных соотношений природопользования.

Таким образом, необходим переход к новым принципам развития и размещения производительных сил к такому территориальному планированию, при котором происходит более равномерное размещение производительных сил по территории региона и страны в целом, увеличение социально-экономической роли малых и средних городов и поселков, малых и средних предприятий и производств с высоким уровнем механизации и автоматизации и по возможности с использованием локальных источников энергии, максимальное применение рассредоточенных источников производственных ресурсов. Главная задача – разработать наиболее экономичную стратегию структурной перестройки, деконцентрации, разукрупнения и коренного технического обновления производственного потенциала с отказом от экологически грязных производств и исправлением (где это еще возможно) грубейших нарушений экологического равновесия природной среды.

Обоснованный учет социально-экологических факторов при разработке вариантов развития и размещения производительных сил должен быть одним из основных и определяющих факторов территориального развития.

Научный руководитель д.э.н. проф. *М.А.Сулин*

* *Разумовский В.М.* Природопользование: Учебник. СПб: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2003. 296 с.