

ПАСПОРТИЗАЦИЯ ОБЪЕКТОВ БЛАГОУСТРОЙСТВА КАК ИНСТРУМЕНТ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

В статье рассмотрена паспортизация объектов благоустройства на примере муниципального округа № 7. В ходе исследования был определен перечень объектов благоустройства и порядок сбора информации, разработана методика учета объектов благоустройства и отлажена программа по формированию базы данных паспортов дворовых территорий. В результате работы программы получена статистическая информация по объектам благоустройства, расположенным на территории муниципального округа № 7. Объекты благоустройства были объединены в группы; проведен анализ обеспеченности ими отдельных кварталов территории округа, в результате чего было выявлено, что квартал с условным номером 12 обеспечен объектами благоустройства хуже других.

In given article certification of objects of an accomplishment is considered by the example of Municipal formation № 7. During research the list of objects of an accomplishment and the order of gathering of the information on them have been determined, the technique of the account of objects of an accomplishment is developed and the program on formation of a database of passports of domestic territories is organized. As a result of work of the program the statistical information on the objects of an accomplishment located in territory of Municipal formation № 7 has been received. Objects of an accomplishment have been incorporated into groups, and the analysis of security by them of separate quarters of territory of district therefore it has been revealed is made, that quarter with conditional number 12 is provided with objects of an accomplishment worse others.

Одной из основных функций местного самоуправления в Санкт-Петербурге является благоустройство территории муниципального округа. Это положение закреплено рядом нормативно-правовых документов. Основным законом, регулирующим муниципальное управление на федеральном уровне, является Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [4]; на региональном уровне Законы Санкт-Петербурга: «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» [3], «Об охране зеленых насаждений» [2] и «Об административных правонарушениях в сфере благоустройства в Санкт-Петербурге» [1]; и, наконец, на местном уровне уставы муниципальных образований, а также распоряжения губернатора, касающиеся муниципальных образований.

Муниципальные образования должны благоустраивать территорию муниципаль-

ного округа как за счет собственного бюджета, так и за счет средств города и субвенций. Для рационального использования средств, выделяемых на благоустройство, необходима система учета всех объектов благоустройства, расположенных на территории муниципального округа. На сегодняшний день ни в одном муниципальном образовании Санкт-Петербурга такой системы нет. Планы благоустройства формируются либо по инициативе наиболее активных граждан, либо по инициативе городской и районной администрации. Зачастую планы администрации, населения и местных органов не совпадают. При этом законодательно не закреплено, какие территории предназначаются для застройки (решение о строительстве каждого конкретного дома принимается в индивидуальном порядке); ситуация также усугубляется отсутствием межевания территорий. Вследствие этого одна и та же территория может быть опре-

делена и как свободный земельный участок, и как территория общего пользования с объектами благоустройства. В результате недавно благоустроенные дворы могут превратиться в площадки для застройки. Отсутствие учета в этом случае не позволяет даже отследить компенсации потерь отдельных элементов (зеленых насаждений, детских площадок, малых архитектурных форм).

Кроме того, обеспечение скоординированных действий по использованию городских территорий городской администрации и муниципалитетов требует постоянного обмена информацией между этими органами управления. Вследствие этого возникает необходимость сбора и систематизации информации об объектах благоустройства, что позволит наладить систему планирования материальных и финансовых ресурсов, а следовательно, повысить эффективность муниципального управления.

Систематизировать эту информацию можно путем создания постоянно обновляемой единой электронной базы данных (БД) Microsoft Word, позволяющей составлять паспорта дворов и кварталов. В этом случае некоторую информацию можно будет получать в администрации соответствующего района и автоматически обновлять; это облегчит и сделает более производительным труд работников муниципальных образований. Также необходимо, чтобы с помощью БД можно было решать некоторые практические задачи, т.е. осуществлять анализ и планирование благоустройства, исходя из реального состояния объектов благоустройства. Например, получать информацию о дворах, износ асфальтового покрытия которых больше 50 %, или о домах, в которых имеются подъезды без табличек. Результаты решения этих задач можно выводить графически в программе, содержащей БД имущества муниципального округа, что урегулирует процесс планирования расходов муниципального образования.

Работы по исследованию и учету объектов благоустройства осуществлялись на территории муниципального округа № 7 и включали четыре этапа, три из которых уже успешно пройдены.

1. Первый этап работ – формирование информационно-аналитической базы данных для электронного паспорта территории – осуществлялся летом 2005 г. В качестве объекта исследования была выбрана территория муниципального округа № 7, ограниченная 1-й и 8-й линиями, а также Большим и Средним проспектами, поскольку здесь большой процент жилой застройки и мало объектов рекреации, а именно такие территории в первую очередь нуждаются в благоустройстве.

Задачи первого этапа следующие:

- фиксация наличия и состояния дверей, козырьков и замков в подъездах жилых домов при визуальном осмотре. Формирование условных дворов, определение вида и износа покрытия, графическая привязка объектов благоустройства;

- разработка форм таблиц, с помощью которых можно систематизировать собранную информацию и тем самым адаптировать ее для внесения в компьютерную программу.

2. Второй этап – разработка компьютерной программы «Управление имуществом муниципального округа» (исполнитель ООО «Аверс»).

3. Третий этап – отладка программы и насыщение БД информацией. Внесение информации осуществляется в следующей последовательности:

- текстовая информация о домах (адрес, номер квартала, в котором находится данный дом), тип (жилой, нежилой), год постройки, этажность, количество квартир;

- информация о подъездах (тип подъезда – парадный, черный), наличие и состояние таблички, козырька, тип двери, замка;

- прикрепление необходимых фотографий конкретного объекта;

- формирование дворов и внесение в БД семантической информации: адрес двора, площади, износ покрытий (асфальт, газон, грунт, набивное, плитка);

- графическая информация о дворах;

- присоединение графического изображения каждого двора к семантической информации;



- нанесение объектов благоустройства, расположенных в каждом конкретном дворе, и их привязка с последующим внесением семантической информации.

4. Четвертый этап – расчет удельных показателей обеспеченности населения объектами благоустройства – пока не предусмотрен в программе, проводится лишь статистическая обработка объектов благоустройства (подворовая, поквартальная и общая по территории округа). На сегодняшний день возможно получение информации о количественном и видовом составе некоторых объектов благоустройства, но в перспективе планируется появление новых

возможностей программы, которые позволят получать количественные характеристики для сравнения фактической и нормативной обеспеченности населения всеми объектами благоустройства.

При использовании статистической информации была определена сравнительная обеспеченность отдельных кварталов исследуемой территории всеми видами объектов благоустройства (см. рисунок).

В результате проведенной работы обнаружено, что квартал 12 хуже других обеспечен объектами благоустройства, следовательно, его благоустройством необходимо заняться в первую очередь. Благоустройство территории будет наиболее объективным при наличии в каждом муниципальном образовании электронной базы данных объектов благоустройства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Санкт-Петербурга от 29.05.2003 № 239-29 «Об административных правонарушениях в сфере благоустройства в Санкт-Петербурге» (с изменениями от 6, 16 декабря 2004 г.) // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. № 6. 30.06.2003.
2. Закон Санкт-Петербурга от 21.05.2004 № 254-38 «Об охране зеленых насаждений» // Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга. № 7, 8. 9.08.2004.
3. Закон Санкт-Петербурга от 7.06.2005 № 237-30 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» // Санкт-Петербургские ведомости. № 107. 16.06.2005.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. № 202. 8.10.2003.

Научный руководитель д.э.н. проф. М.А.Сулин