УДК 553.042

И.И.ДРОГОМИРЕЦКИЙ, Е.Л.КАНТОР
Санкт-Петербургский государственный заочный технический университет

СИСТЕМА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОЦЕНОК В ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ

Рассмотрены концептуальные подходы к экономической оценке природных ресурсов. Дана классификация методов этой оценки. Определены особенности экономической оценки природных ресурсов на микроэкономическом уровне. Изложены принципы государственной политики в области природопользования.

The conceptual methods to an economic evaluation of natural resources are considered in the article. The classification of methods of this assessment is given by the author of the article. The features of an economic estimation of natural resources on a microeconomic level are determined. Principles of a public policy in the field of Nature management are stated.

Обеспечение потребностей общества в природных ресурсах связано с проблемами ограниченности природных ресурсов по видам, объемам и потребительским свойствам, низким технико-экономическим уровнем эксплуатации и использования качества природных ресурсов, а также недостаточного объема знаний о природных ресурсах, экологических и социальных последствиях их эксплуатации и применения.

Решение любой из этих проблем имеет социально-экономический аспект. Ограниченность ресурсов преодолевается их приобретением на рынке ресурсов и их источников, а для развития знаний о природных ресурсах и технико-экономических возможностей их эксплуатации требуются финансовые инвестиции (в образование, геологическую разведку, фундаментальную и отраслевую науку, в проектирование, изучение альтернативных направлений решения проблем и т.п.).

Наряду с капиталом, трудом и знаниями, природные ресурсы являются основным фактором производства, а применительно к обществу в целом – природным базисом его социально-экономического развития, благополучия и богатства.

Задачи, связанные с использованием природных ресурсов, можно сгруппировать следующим образом:

- обеспечение развития экономики природными ресурсами;
- эффективное использование имеющихся природных ресурсов;
- поиск путей создания альтернативных заменителей природных ресурсов;
- разработка наукоемких видов продукции и технологий в использовании природных ресурсов;
- ликвидация и предотвращение ущерба в результате негативных проявлений природопользования;
- охрана и воспроизводство природных ресурсов.

Природопользование как вид хозяйственной деятельности общества развивается по следующим основным направлениям:

- исследования и геологическая разведка природных ресурсов;
- добыча (эксплуатация) и переработка природных ресурсов;
- использование продуктов переработки природных ресурсов;
- воспроизводство и охрана природных ресурсов;
- предотвращение негативных факторов влияния разработки и использования природных ресурсов на окружающую среду;
- ликвидация последствий негативного влияния процессов эксплуатации природных ресурсов на окружающую среду;

• регулирование, нормирование и исследование процессов природопользования.

Важнейшее место в экономическом инструментарии природопользования занимают экономические оценки, которые по целевому признаку классифицируются на следующие группы:

1. Экономическая оценка природных ресурсов, учитываемых в составе национального богатства, кадастров и балансов; планируемых к разработке и освоению, подготовленных к вводу в эксплуатацию и эксплуатируемых, выводимых из эксплуатации (консервация, выбытие и потери); передаваемых в использование и потребление посредством рыночных механизмов.

2. Оценка экономической эффективности проектов природопользования (комплексное и рациональное использование природных ресурсов; восстановление источников и запасов природных ресурсов; улучшение потребительских свойств сырья и продукции из природных ресурсов).

3. Экономическая оценка мероприятий по охране окружающей среды (создание и совершенствование природозащитных объектов; предотвращение и ликвидация технико-технологического загрязнения окружающей среды; предотвращение и ликвидация негативного воздействия процессов природопользования на природные, промышленные, сельскохозяйственные, социальные и другие объекты).

Экономическая оценка природных ресурсов – это определение их ценности как составной части общественного богатства в стоимостном или ином выражении исходя из концепции устойчивого развития экономики, существующих социально-экономических условий и требований, заданных параметров и режимов их освоения и технологической эксплуатации, норм и нормативов природопользования, эколого-экономических ограничений и стратегических ориентиров [1, с.178-191, с.201-209; 4, с. 172-197].

Для объективной экономической оценки природных ресурсов необходимы следующие сведения:

• о дифференциации природных ресурсов по их географическому положению, по качеству и по особенностям природной среды размещения;

• о наличии альтернативных природных ресурсов и ресурсозаменителей;

• о технологическом разнообразии методов освоения и эксплуатации природных ресурсов и их альтернативности;

• о конкурентных различиях в технико-экономическом уровне освоения и эксплуатации природного ресурса;

• об ограниченности, естественной восполнимости, воспроизводимости и невосполнимости природных ресурсов;

• о дифференциации направлений и эффективности использования природных ресурсов и произведенной на их основе продукции.

Экономическая оценка природных ресурсов производится при принятии решения о возможности освоения ресурса или использовании ресурса в качестве заменителя другого ресурса до разработки технико-экономического обоснования проекта эксплуатации ресурса, для кадастровых оценок, для определения величины арендной платы (ренты) и других целей.

На микроэкономическом уровне экономическая оценка природных ресурсов применяется для решения следующих задач:

• определение стоимости запасов природных ресурсов;

• прогнозирование и планирование использования природных ресурсов;

• обоснование экономической целесообразности ввода объектов природных ресурсов в разработку и последовательности их эксплуатации;

• обоснование сохранения объектов природных ресурсов для общества;

• обоснование вывода объектов природных ресурсов из разработки и эксплуатации;

• выбор оптимальных сроков, объемов и технологических параметров эксплуатации (использования) природных ресурсов;

• определение экономической эффективности инвестиций в природно-ресурсный комплекс;

• определение убытков от нерационального и не комплексного использования природных ресурсов;

• учет природных ресурсов в балансе и структуре национального богатства;

• установление платежей и акцизов за пользование природными ресурсами;

• расчет залоговой стоимости природных объектов и ресурсов;

• установление величины компенсационных платежей, связанных с выбытием или изменением целевого назначения природных ресурсов.

С учетом анализа и обобщения отечественного и зарубежного опыта можно отметить, что государственная политика в оценке природных ресурсов направлена на достижение следующих основных целей [1, с.178-179]:

• реализацию прав государства как собственника природных ресурсов;

• обеспечение совершенствования методов оценки эффективности инвестиционных программ и проектов в сфере природопользования;

• формирование рынка экологических товаров, работ и услуг;

• создание рынка экологического страхования и экологического аудита в сфере природопользования;

• создание эффективного механизма предоставления лицензий на природопользование.

Оценка природных ресурсов должна включать и экономико-экологические их оценки, а именно:

• прогнозные, плановые и проектные показатели их эксплуатации и рационального (оптимального) использования, потребления и восстановления природных ресурсов;

• величину экономического ущерба природе, хозяйственным, культурным и другим объектам при освоении ресурсов и их использовании;

• экономическую эффективность природоохранных мероприятий.

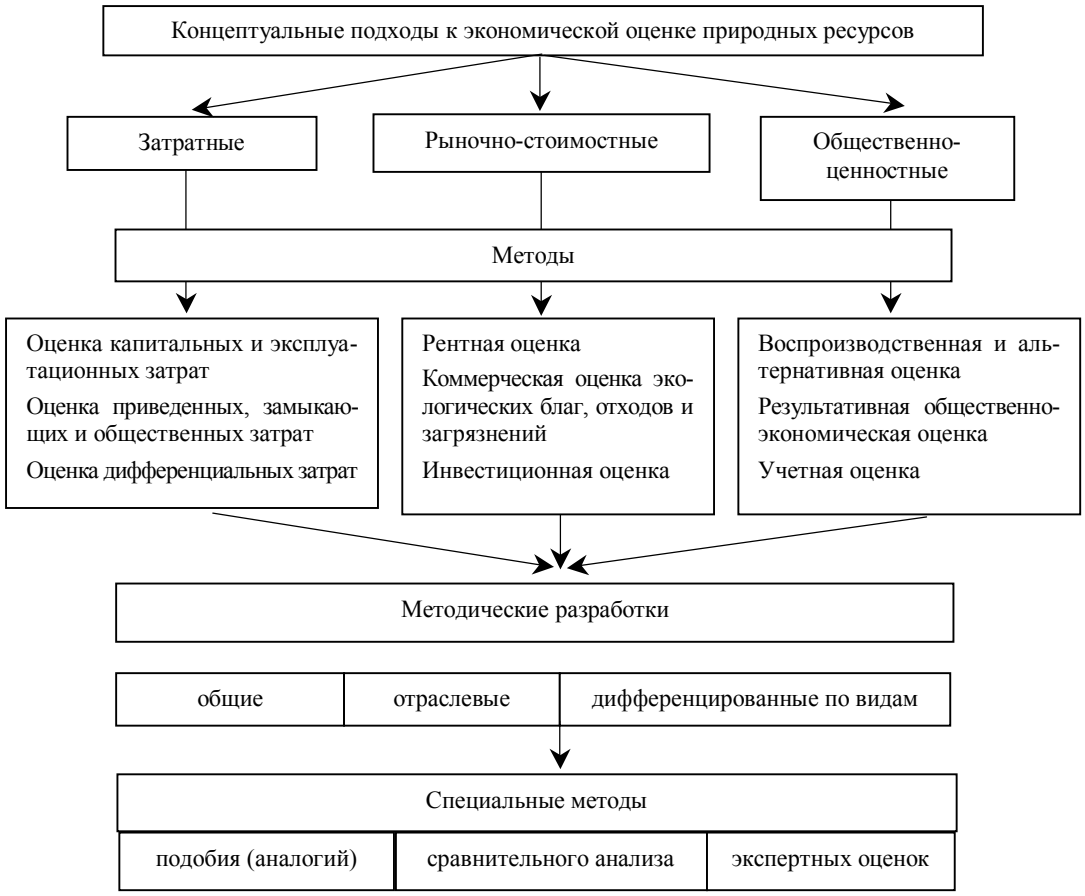
Обычно под экономической оценкой природных ресурсов понимают стоимостные методы их оценки. Подобная интерпретация не совсем верна, так как указанные виды оценок представляют собой этапы процессов экономической оценки природных ресурсов, отличающихся степенью их завершенности.

Анализируя процесс развития теории природопользования и экономической оценки природных ресурсов, ее движения от субъективного восприятия и использования природы до общественного осознания ее ценности для человечества и его дальнейшего существования и развития, представляется возможным выделить три исторически и методологически взаимосвязанных концептуальных подхода к экономической оценке природных ресурсов: затратный, рыночный и общественно-ценностный (см. рисунок).

Методы экономической оценки инвестиционных проектов природопользования применяются на этапе принятия решений о финансировании разработки и реализации проекта. При этом решаются три задачи: выбор оптимального с учетом экологических ограничений варианта природопользования; общая экономическая оценка эффективности проекта; оценка финансовой привлекательности проекта для инвесторов.

Влияние использования природных ресурсов на ухудшение состояния окружающей среды характеризуется экономическими потерями от загрязнения окружающей среды, единовременными и текущими затратами, связанными с загрязнением и охраной окружающей среды, экономическим ущербом от загрязнения окружающей среды, различного рода дополнительными и компенсационными затратами и расходами на борьбу с загрязнением окружающей среды и др.

Анализ последствий загрязнения окружающей среды включает их качественное описание и количественные оценки. Оценки показателей загрязнения необходимы для целей долгосрочного прогнозирования и других технико-экономических исследований, а расчетные значения – для определения (установления) величины нанесенного ущерба, обоснования размеров компенсаций и нормативов платы за загрязнение окружающей среды, оценки эффективности инвестиций природоохранного характера, для целей экологического страхования и т. п. Оценка может производиться как в денежных, так и в натуральных единицах.



Общая классификация методов экономической оценки природных ресурсов

Общую характеристику и количественную оценку экономических последствий, связанных с загрязнением окружающей среды, можно осуществлять на основе использования понятий, отражающих негативное влияние экологических факторов на «общественное богатство», «экологическое благо», проявляющихся в формах повреждения части общественного богатства и в использовании части общественного богатства на борьбу с этими загрязнениями окружающей среды. С негативным влиянием экологических факторов связано понятие экологического ущерба [1, с.75-83; 2, с.148-161; 3, с.120-125].

Экологический ущерб можно структурировать следующим образом:

Вид ущерба	Направления ущерба
Ущерб материальным объектам	Материальные объекты производственного назначения
	Материальные объекты непроизводственного назначения
	Материальные объекты, находящиеся на консервации, и другие объекты специального назначения
Ущерб населению	Повышенная заболеваемость
	Потеря трудоспособности
	Повышенная смертность
Ущерб природно-ресурсной системе	Невосполнимые природные ресурсы
	Восполнимые природные ресурсы, подготовленные запасы и резервы
	Антропогенные ресурсы, рекреационные территории, биоразнообразие

Механизм природопользования формируется в конкретных условиях развития общества, производства и экономики под влиянием мировой и государственной экономической политики. Поэтому решение проблем природопользования в стране должно соответствовать основным целям общества: заботе о будущих поколениях; справедливому распределению благ от использования природных ресурсов; совершенствованию технологических процессов. Указанные цели требуют оптимизации природно-продуктовых цепочек ценностей и в дальнейшем всей природно-продуктовой системы.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Лукьянчиков Н.Н.* Экономика и организация природопользования: Учебник для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002.

2. *Пахомова Н.* Экологический менеджмент / Н.Пахомова, А.Эндрес, К.Рихтер. СПб: Питер, 2003.

3. *Фомичева Е.В.* Экономика природопользования: Учеб. пособие. М.: Дашков и К°, 2003.

4. Экология и экономика природопользования: Учебник для вузов / Под ред. Э.В.Гирусова. М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1998.