УДК 622.323

А.Е.ЧЕРЕПОВИЦЫН
Санкт-Петербургский государственный горный институт (технический университет)

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО РЕЗЕРВА

Определены факторы и предпосылки формирования стратегического фонда резервных месторождений. Предложена концептуальная модель формирования нефтегазового стратегического резерва. Определена экономическая эффективность освоения нераспределенного фонда нефтегазовых месторождений Северо-Западного федерального округа как наиболее вероятной основы для формирования фонда резервных месторождений.

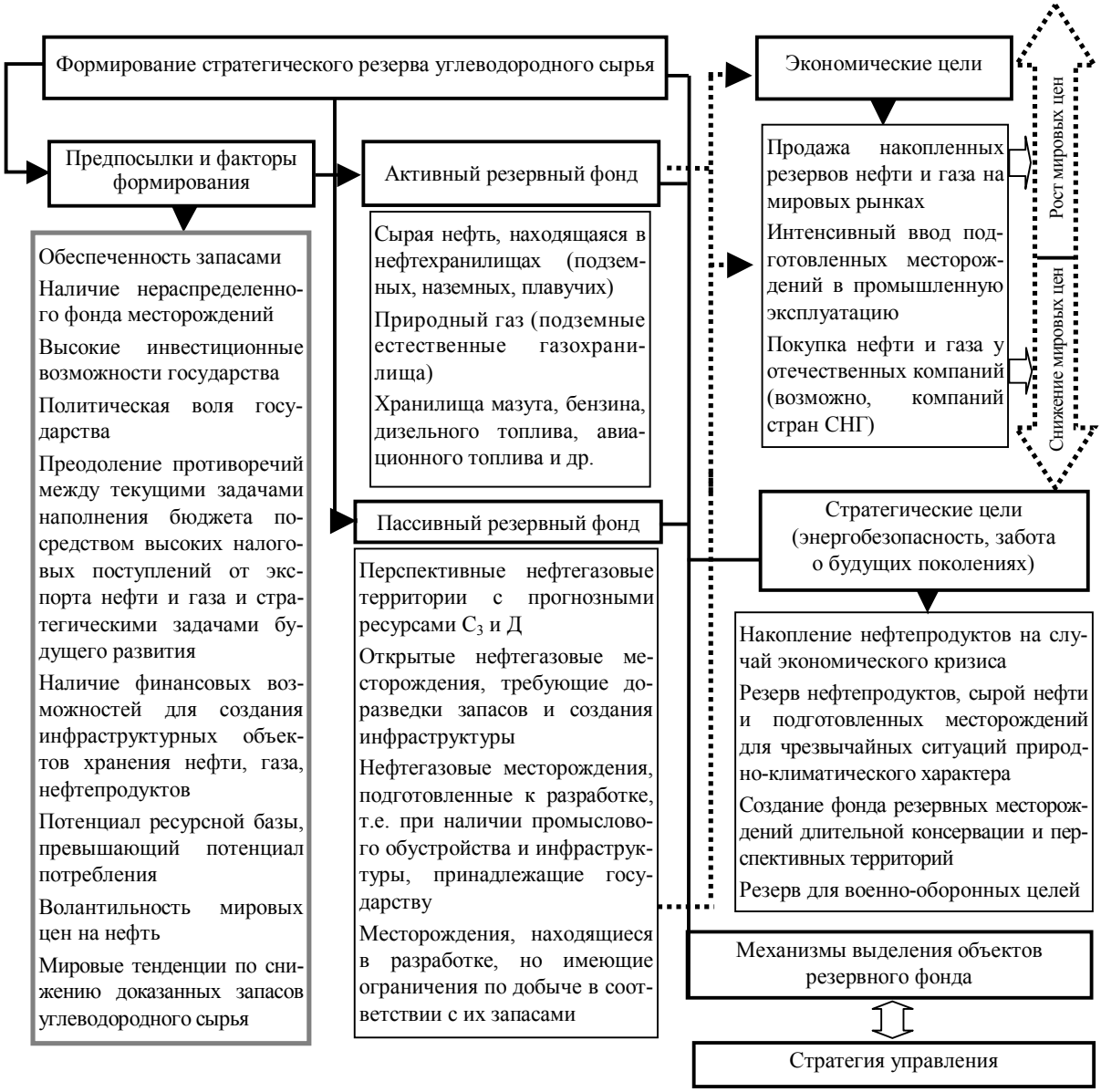
Factors and presuppositions of forming of strategic fond of reserve fields are determined. Conceptual model of creation oil and gas reserve fields are developed. Economic efficiency of undistributed oil and gas fields development of North-West Federal District as most probably for formation of oil and gas reserve fields are defined.

Общемировой тенденцией в настоящее время является усиление государственных позиций в сфере недропользования и признание общенациональной значимости содержащихся в недрах полезных ископаемых, в том числе в роли гаранта национальных стратегических интересов и безопасности государства. Ряд зарубежных государств уже имеют или создают нефтяные (нефтегазовые) резервы и резервные фонды месторождений углеводородного сырья.

Нефтегазовый резерв представляет собой резервуарный парк для хранения добытой нефти с особым механизмом управления. В этом случае резерв добытого углеводородного сырья (активный резерв) рассматривается как механизм влияния на внутренний и внешний рынки нефти. В качестве основного принципа функционирования нефтяного резерва в таком его понимании предлагается следующая модель. Пока цены на нефть на мировом рынке находятся в пределах определенного коридора, государственный нефтяной резерв работает на сохранение накопленного объема нефти. В тот момент, когда цены на нефть опускаются ниже установленной планки, органы управления нефтяным резервом начинают скупать относительно дешевую нефть у российских компаний. Когда мировые цены на нефть поднимутся выше определенного уровня, определенный объем ранее купленной дешевой нефти будет продан. Из суммы, полученной за счет разницы между ценой продажи в период высоких цен и низкой ценой покупки, т.е. прибыли государства, часть средств направляется на содержание самого государственного нефтегазового резерва. Этот резерв можно назвать коммерческим активным резервом, так как им можно воспользоваться немедленно и для экономических целей.*

Резерв углеводородного сырья в недрах страны, т.е. резервный фонд месторождений, включающий разведанные месторождения с доказанными запасами, можно назвать пассивным резервом. В нем можно выделить участки недр с подсчитанными запасами и готовые к обустройству месторождения. При благоприятно складывающейся мировой конъюнктуре организация, управляющая таким фондом, может даже обустроить месторождение, чтобы незамедлительно начать добычу. Реальная добыча сырья из месторождений такого фонда может начаться в течение 1-5 лет. Такой резерв позволяет регулировать процесс недрополь-

* *Матросова Г.И.* Проблемы государственного резерва России в современных условиях: теоретические основы и методология / Федеральное агентство государственного резерва. М., 2006. 319 с.



Методологический подход к формированию стратегического государственного резерва нефтегазового сырья и продуктов его переработки

зования и процесс взаимоотношения государства с нефтяными компаниями. К месторождениям резервного фонда можно отнести участки с прогнозными ресурсами, которые требуют геологического изучения и освоение которых будет иметь долгосрочный и последовательный характер. Такой резерв необходим для формирования стратегических запасов углеводородного сырья на отдаленную перспективу.

Резерв должен включать лучшие месторождения (как разведанные, так и просто открытые), которые экономически выгодно разрабатывать даже при низких ценах на сырье. Россия может себе позволить включить в резерв 15-20 % из нераспределенного фонда. Большое количество месторождений из нераспределенного фонда находится в Западной Сибири, в Ненецком округе, Восточной Сибири, на континентальном шельфе.* Однако в настоящее время сторонники создания пассивного нефтяного резерва не сформировали

* *Ильинский А.А.* Нефтегазовый комплекс Северо-Запада России: стратегический анализ и концепции развития / А.А.Ильинский, О.С.Мнацаканян, А.Е.Череповицын. СПб: Наука, 2006. 474 с.

единого мнения относительно цели создания, механизма формирования и системы управления и финансирования таким резервом.

Основной целью создания резервного фонда месторождений углеводородного сырья должно стать обеспечение интересов обороны и безопасности государства, стратегических и экономических интересов России (см. рисунок). Экономические интересы будут обеспечены государственным регулированием внутреннего и внешнего рынков.

Северо-Западный регион находится на выгодном пересечении транспортных потоков, следовательно, потенциал развития системы резервирования углеводородного сырья достаточно высок и имеет важное значение для всего нефтегазового комплекса России, являясь, по существу, экспортными воротами в Европу и Северную Америку. Время транспортировки углеводородного сырья представляется минимальным, что является сильным аргументом в пользу придания именно этому региону статуса приоритетного при формировании государственного резервного фонда. Освоение энергетического, прежде всего, нефтегазового потенциала Северо-Западного региона России обеспечит долгосрочное устойчивое развитие экономики и энергетики региона, повысит территориальную сбалансированность энергопроизводства и энергопотребления в стране.

Перспективы использования сырья должны быть увязаны с возможностями получения финансовой поддержки со стороны Правительства Российской Федерации, перспектив привлечения инвестиционных ресурсов, кадрового обеспечения.

Прогнозируемый объем добычи углеводородного сырья в Северо-Западном регионе до 2020 г. по месторождениям нераспределенного фонда составит 98,4 млн т, а по новым месторождениям – 63,2 млн т. Общий подход к вовлечению в освоение новых месторождений из распределенного фонда недр и лицензионная политика в отношении нераспределенного фонда предусматривает освоение лишь гарантированно высокорентабельных объектов со средним (более 10 %) уровнем рентабельности. К таким объектам относятся неглубокозалегающие месторождения с высокими коллекторскими свойствами (районы Центрально-Хорейверской провинции, Требса-Титова и др.).

Для месторождений нераспределенного фонда, рассматриваемых как потенциальный ресурс формирования государственного резерва нефти мобильного использования, определен экономический эффект их освоения при цене 30, 35, 40, 60 долларов за баррель (см. таблицу). Цена нефти на российском рынке была принята на уровне 50 % от экспортной. Поскольку инвестором при формировании нефтяного резервного фонда выступает государство в лице управляющей компании, то доход инвестора, по сути, это также доход бюджета РФ, помимо налогов и платежей.

Результаты экономической оценки освоения месторождений нефти нераспределенного фонда в 2006-2020 гг. при добыче 98,1 млн т

Показатель	Цена, долларов за баррель			
	30	35	40	60
Капитальные вложения	3729,6	3729,6	3729,6	3729,6
Текущие эксплуатационные затраты	1374,1	1374,1	1374,1	1374,1
Транспортные расходы (экспорт)	1226,9	1226,9	1226,9	1226,9
Итого	6331	6331	6331	6331
Выручка от реализации, в том числе:	16121	18808	21494	32242
экспорт	10747	12538	14330	21494
внутреннее потребление	5374	6269	7165	10747

Окончание таблицы

Показатель	Цена, долларов за баррель			
	30	35	40	60
Экономическая оценка до налогообложения:				
денежная наличность	9790	12477	15164	25911
дисконтированная денежная наличность	3665	4671	5677	9700
Экономическая оценка с позиции инвестора:				
налоги и платежи государству	11597	12345	13094	16088
дисконтированные налоги	4341	4622	4902	6023
чистый доход инвестора	–1806	132	2070	9823
чистый дисконтированный доход инвестора	–676	49	775	3677
индекс доходности	0,5	1,04	1,56	3,63

Как видно из таблицы, освоение нефтяных месторождений и использование добытого сырья в экономических целях имеет смысл при мировых ценах на нефть 35 долларов за баррель и выше. Необходимо отметить, что при введении нулевой ставки налога на добычу полезных ископаемых при освоении новых месторождений рентабельность их освоения может повыситься в несколько раз. Кроме того, при реализации нефти резервного фонда всю добываемую нефть можно отправлять на мировой рынок, а не 50 %, как принималось в данных расчетах (здесь учитывался рост внутреннего потребления нефти и необходимость использования резервов пассивного мобильного фонда на внутреннем рынке). Но даже при принятых исходных значениях дополнительные доходы государства от управления нефтяным резервным фондом в течение 2006-2020 гг. могут составить от 49 до 3677 млн долларов в зависимости от мировой ценовой конъюнктуры.