УДК 342.56

Е.Н.КОНДРАТ, *канд. юрид. наук, судья*
Арбитражный суд, Москва

E.N.KONDRAT, *PhD in legal sc., judge*
Arbitration court, Moscow

ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ

Статья посвящена анализу структуры современных национальных интересов России и месту финансовой безопасности в этой структуре.

Анализируются концептуальные положения стратегии национальной безопасности.

Ключевые слова: национальный интерес, национальная безопасность, жизненно важные национальные интересы, важные национальные интересы.

FINANCIAL SECURITY AND STRUCTURE OF NATIONAL INTERESTS OF RUSSIA

This article analyzes the structure of modern Russia's national interests and the place of financial security in this structure.

Concept issues of national security strategy are analysed.

Key words: national interest, national security, vital national interests, important national interests.

Финансовая безопасность – это понятие, включающее комплекс мер, методов и средств по защите финансово-экономических интересов государства на макроуровне, а также финансовой деятельности хозяйствующих субъектов на микроуровне.

На макроуровне финансовая безопасность – это способность государства в мирное время и при чрезвычайных ситуациях адекватно реагировать на внутренние и внешние отрицательные финансовые воздействия. Финансовая безопасность отражает состояние и готовность финансовой системы государства к своевременному и надежному финансовому обеспечению экономических потребностей в размерах, достаточных для поддержания необходимого уровня экономической и военной безопасности страны. Финансовая безопасность достигается деятельностью в финансовой сфере и в сопряженных с ней сферах: денежно-кредитной, экономической, социальной, международно-финансовой и т.д. Поэтому концепция и стратегия финансовой безопасности должны находить отражение в государственной стратегии национальной безопасности, в экономической, бюджетной и денежно-кредитной политике и т.п.

Обеспечение финансовой безопасности Российской Федерации – это деятельность государства и всего общества, направленная на стабильное функционирование финансовой сферы, на защиту национальных ценностей и интересов в этой области. На совре-

менном этапе в основе анализа проблем финансовой безопасности лежит понятие национальных интересов.

Термин «национальный интерес» вошел в научный оборот в 1935 г. Это понятие было включено в Оксфордскую энциклопедию социальных наук, а приоритет его разработки принадлежит американским ученым Р.Нибуру и историку Ч.Бирду. В наиболее развернутой форме концепция национального интереса была сформулирована в книге Г.Моргентау «В защиту национального интереса» (1952).

В разработку концепции национального интереса внесли значительный вклад американские ученые Дж.Кеннан, У.Липпман, К.Уолтц, Э.Фернисс, Дж.Розенау и др. Проблемы национальных и интернациональных интересов государств изучались рядом российских ученых (Р.Л.Бобров, Г.И.Тункин, Н.Н.Ульянова, Г.Х.Шахназаров, И.И.Лукашук, Ю.А.Тихомиров).

На основе понимания национального интереса формируются целые направления внутри политической науки, которые поразному трактуют содержание и значение этого понятия в зависимости от идеологических позиций ученых и исследователей.

Некоторые ученые подвергают сомнению объективность понятия «национальные интересы» (Р.Арон, 1966). Для ученого, исходящего из объективного интереса в объяснении поведения людей и социальных общностей, опасность состоит в неизбежности соскальзывания на путь произвольного «конструирования» интересов, считает Р.Арон.

Представители либеральных концепций подвергают сомнению саму правомерность использования понятия «национальный интерес» в целях анализа или же в качестве критерия внешней политики. Они готовы согласиться с существованием национальных интересов только при условии, что его содержанием должны быть признаны моральные нормы и глобальные проблемы современности. Защита суверенитета и связанное с этим стремление к могуществу в условиях усиливающейся взаимозависимости мира, по их мнению, все больше утрачивают свое значение.

Анализ политической практики и научной литературы позволяет сделать вывод, что формирование национальных интересов представляет собой эволюционный и длительный исторический процесс, осуществляющийся в сложном переплетении экономических, социальных, национально-психологических и иных факторов, в совокупности определяющих содержание и характер национально-исторического опыта данного народа. В таком качестве национальные интересы являются общественно-историческим феноменом и не могут существовать независимо от сознания их носителей. Они имеют самую тесную взаимосвязь с идентичностью конкретной нации.

Определение национальных интересов отдельно взятого государства предполагает обязательный учет интересов других государств, а в чем-то и интересов всего мирового сообщества.

Национальные интересы ранжируются по своей значимости и влиянию. Именно поэтому часто можно встретить в литературе понятие «жизненно важные интересы». Это понятие присутствует в нормативно-правовых документах различных стран мира: в Национальной стратегии для нового столетия США, Законе «О безопасности» Российской Федерации.

Национальная стратегия США подразделяет национальные интересы на три категории: жизненно важные; важные национальные интересы; гуманитарные и другие интересы.

Под жизненно важными интересами Соединенные Штаты понимают вопросы чрезвычайной важности, выживания, безопасности и жизнеспособности нации.

Закон Российской Федерации «О безопасности» (редакция 2005 г.) дает определение жизненно важных интересов как совокупности потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития человека, общества и государства.

В юридической науке национальные интересы изучались с разных сторон, в том числе с позиций их отражения в законода-

тельстве (Ю.А.Тихомиров, С.В.Михайлов, А.В.Кряжков).

При этом большинство исследователей данного вопроса исходят из того, что национальный интерес состоит из двух компонентов: интересов граждан и интересов государства, причем эти интересы неразрывно связаны и дополняют друг друга (В.В.Соколов, Т.Я.Хабриева, Ю.А.Тихомиров, В.М.Баранов).

В современной науке существуют различные классификации национальных интересов.

Наиболее распространены классификации национальных интересов по следующим основаниям:

- в зависимости от долгосрочности интересов – постоянные и временные (преходящие);
- в зависимости от жизненной необходимости реализации того или иного интереса – жизненно необходимые и интересы развития (т.е. интересы на перспективу);
- в зависимости от территории, с которой связаны интересы, – территориальные, локальные (в рамках одного географического региона) и глобальные (универсальные, т.е. общие интересы для государств независимо от того географического региона, в котором они расположены);
- в зависимости от уровня, на котором интересы должны быть реализованы, – внутригосударственные и международные;
- в зависимости от значимости для государств – национальные и интернациональные;
- с учетом сферы общественной жизни, к которой относятся интересы, – экономические, политические, социальные и т.д. (В.С.Хижняк, 2008).

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., одобренной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 национальные интересы Российской Федерации определяются как «совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства».

В этом важном концептуальном документе отмечается, что национальные интересы Российской Федерации на долгосрочную перспективу заключаются:

- в развитии демократии и гражданского общества, повышении конкурентоспособности национальной экономики;
- в обеспечении незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации;
- в превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Существенный научный и практический интерес представляет вопрос: какие конкретные задачи стоят перед нашей страной в названных сферах общественной жизни на современном этапе?

Анализ показывает, что в этих областях дела обстоят далеко не самым лучшим образом. Двадцать лет бурных преобразований так и не избавили нашу страну от унизительной сырьевой зависимости. Современная российская экономика переняла у советской самый тяжелый порок – она в значительной степени игнорирует потребности человека. Отечественный бизнес за малым исключением не создает нужные людям вещи и технологии; торгует тем, что сделано не им – сырьем либо импортными товарами; готовые же изделия, произведенные в России, в основной массе пока отличаются крайне невысокой конкурентоспособностью.

В статье «Россия, вперед!» Президент России Д.А.Медведев отмечает, что на уровне глобальных экономических процессов влияние России, прямо скажем, не так велико, как нам бы хотелось. Конечно, в эпоху глобализации влияние любой страны не может быть абсолютным. Это было бы даже вредно. Но возможности нашей страны должны быть значительными, подобающими исторической роли России.

К недугам, мешающим нашему полноценному развитию, Д.А.Медведев относит:

• вековую экономическую отсталость, привычку существовать за счет экспорта сырья, фактически выменивая его на готовые изделия;

• вековую коррупцию, с незапамятных времен истощавшую Россию, и до сих пор разъедающую ее по причине чрезмерного присутствия государства во всех сколько-нибудь заметных сферах экономической и иной общественной деятельности;

• широко распространенные в обществе патерналистские настроения: уверенность в том, что все проблемы должно решать государство.

Путь решения этих проблем – модернизация России на основе инновационного развития. Принципиальный вопрос – что понимать под модернизацией, соответствующей национальным интересам России на современном этапе?

В ходе дискуссии в печати был высказаны следующие характеристики такой модернизации:

• Модернизация – это система мер и мероприятий по преодолению экономического и технологического отставания России от развитых стран Запада.

• Модернизация подразумевает отказ от любых представлений об «особом пути» страны (цивилизации), хотя и предполагает интеграцию некоторых традиционных для данного социума ценностей и представлений.

• В экономической сфере модернизация неизбежно подразумевает импорт технологий как основу рывка (прорыва) на определенных направлениях.

• Модернизация – это краткосрочный или среднесрочный (в зависимости от масштабов объекта модернизации) проект, имеющий четкие временные параметры и границы.

По мнению авторов доклада «Модернизация России как построение нового государства» (Институт современного развития), модернизация связана не с развитием технологий или копированием различных состояний западного общества, а с процессом формирования в конкретных обстоятельствах базовых социальных институтов, образующих каркас общества модерна. Главную миссию модернизации авторы видят в полноценной социализации человека, формировании нации как культурно однородного и солидарного сообщества.

Поскольку концепция модернизации является не описательной, а практически ориентированной, она обращена, прежде всего, к тем подсистемам современного общества, которые могут быть построены (созданы) государством или реформированы им. К их числу относятся: система массового образования, административная система, массовая армия, суды, система исполнения наказаний, институционализированная наука, пресса и т.д.

В.В.Путин, конкретизируя задачи модернизации в сфере экономики России, отметил в выступлении на расширенном заседании Государственного совета «О стратегии развития России до 2020 года», что только реализация инновационного сценария развития позволит нам добиться кардинального повышения производительности труда. В основных секторах российской экономики должен быть достигнут как минимум четырехкратный рост этого показателя за 12 лет.

Для этого необходимо создать стимулы и условия для продвижения целого ряда направлений. Формулируя эти условия, В.В.Путин выделяет прежде всего:

• формирование национальной инновационной системы, которая должна базироваться на всей совокупности государственных и частных институтов, поддерживающих инновации;

• закрепление и расширение наших естественных преимуществ; развитие базовых для нас секторов экономики, включая глубокую переработку природных ресурсов, использование энергетических, транспортных и сельскохозяйственных возможностей России;

• принципиально иное качество управления предприятиями, изменение практически всех используемых в России технологий, почти всего парка машин и оборудования;

• развитие новых секторов глобальной конкурентоспособности, прежде всего в вы-

сокотехнологичных отраслях, которые являются лидерами в «экономике знаний» – авиакосмическая отрасль, судостроение, сфера энергетики, развитие информационных, медицинских и других новейших технологий;

• развитие финансовой инфраструктуры до уровня, адекватного растущим потребностям экономики. В конечном счете в России должен сложиться один из мировых финансовых центров.

К числу наиболее важных национальных интересов России в финансовой сфере можно отнести:

• поддержание государственных расходов в соответствии с имеющимися ресурсами;

• обеспечение целевого финансирования государственных программ (в первую очередь социальных);

• широкое инвестирование в сферу наукоемкого и высокотехнологичного производства;

• создание необходимых условий для свободной конкуренции на рынке;

• уменьшение последствий воздействия мировых финансовых кризисов на национальную экономику;

• преодоление разногласий между органами управления разных уровней по поводу распределения и использования ресурсов национальной бюджетной системы;

• усиление сдерживания инфляционных процессов в экономике и поддержание стабильно высокого курса национальной валюты;

• противодействие незаконному вывозу капитала за границу;

• привлечение иностранных инвестиций (особенно долгосрочных в промышленный сектор экономики);

• принятие в кратчайшие сроки необходимых нормативно-правовых актов, обеспечивающих формирование и успешное функционирование финансово-кредитной системы страны;

• построение эффективного правоохранительного механизма защиты государственных финансов от воздействия криминальных процессов и посягательств.

В целом для обеспечения национальной безопасности Российская Федерация, наряду с достижением основных приоритетов национальной безопасности, сосредоточивает свои усилия и ресурсы на следующих приоритетах устойчивого развития:

• повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения;

• экономический рост, который достигается прежде всего путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;

• наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства;

• экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны;

• стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, которые укрепляются на основе активного участия России в развитии многополярной модели мироустройства.