УДК 622.013.364

Ю.А.ПОДТУРКИН, *канд. экон. наук, генеральный директор, gkz@gkz-rf.ru*
Федеральное государственное учреждение «Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых», Москва

Yu.A.PODTURKIN, *PhD in econ. sc., General director, gkz@gkz-rf.ru*
Federal official body «The state commission on stocks of minerals», Moscow

ЭКСПЕРТИЗА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ – РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДР

Российская экономика в значительной мере определяется богатейшим минерально-сырьевым потенциалом и эффективной стратегией его использования. Важнейшими задачами органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования является объективная экономическая оценка запасов полезных ископаемых в недрах, их достоверный государственный учет, вовлечение в освоение максимального количества полезных ископаемых при существующей экономике и технологиях, снижение потерь полезных ископаемых при добыче и переработке, комплексная переработка сырья, предотвращение случаев хищнической отработки запасов.

Ключевые слова: доля России в мировой добыче и на рынке полезных ископаемых; комплексное использование и воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов.

EXAMINATION OF UTILIZATION OF THE EARTH'S INTERIOR IS A WISE USE OF MINERAL RESERVES

The Russian economy is appreciably defined by the richest minerals -raw potential and effective strategy of its use. The major problems of bodies of the Government in sphere of regulation of attitudes protection of reserves is the objective economic estimation of stocks of minerals, their authentic state account, involving in development of a maximum quantity of minerals at existing economy and technologies, decrease in losses of minerals in extraction and processing, complex processing of raw material, prevention of cases of injurious working off of stocks.

Key words: proportion of Russia in the world output and on the market of mineral resources; complex utilization and reproduction of mineral raw materials resources.

Роль России в современном мире на нынешнем этапе ее развития в перспективе в значительной мере определяется ее богатейшим минерально-сырьевым

потенциалом. В недрах Российской Федерации разведана значительная часть мировых запасов важнейших видов минерального сырья, а именно – около 50 % запасов алмазов, 25 % железа, 10 % газа и нефти и других видов полезных ископаемых (рис.1). Необходимо отметить, что, к сожалению, сегодня наблюдается тенденция к истощению имеющейся минерально-сырьевой базы. По многим полезным ископаемым добыча превышает приросты (рис.2). Доля Российской Федерации в мировой добыче различных видов полезных ископаемых составляет более 10-15 % (рис.3). Сегодня Россия занимает одно из лидирующих мест на мировом рынке минерального и энергетического сырья. В связи с этим следует уделять особое внимание сырьевому потенциалу нашей страны. Недра в границах территории Российской Федерации являются государственной собственностью. Важнейшими задачами нашего государства является рациональное, комплексное использование и воспроизводство минерально-сырьевой базы.

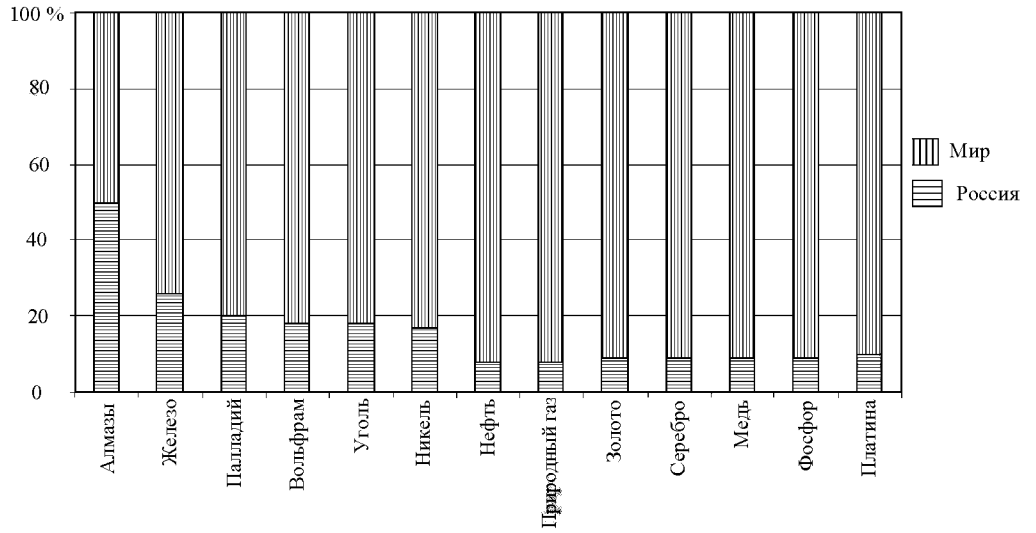


Рис.1. Доля России в мировых разведанных запасах важнейших видов минерального сырья

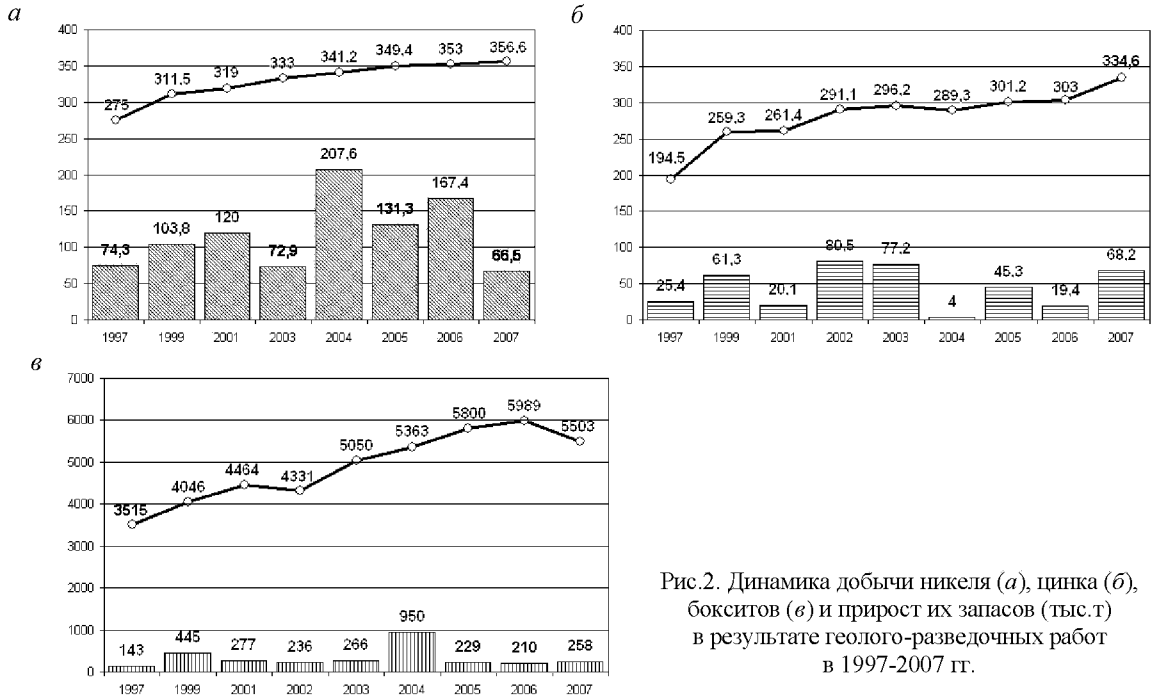


Рис.2. Динамика добычи никеля (*а*), цинка (*б*), бокситов (*в*) и прирост их запасов (тыс.т) в результате геолого-разведочных работ в 1997-2007 гг.

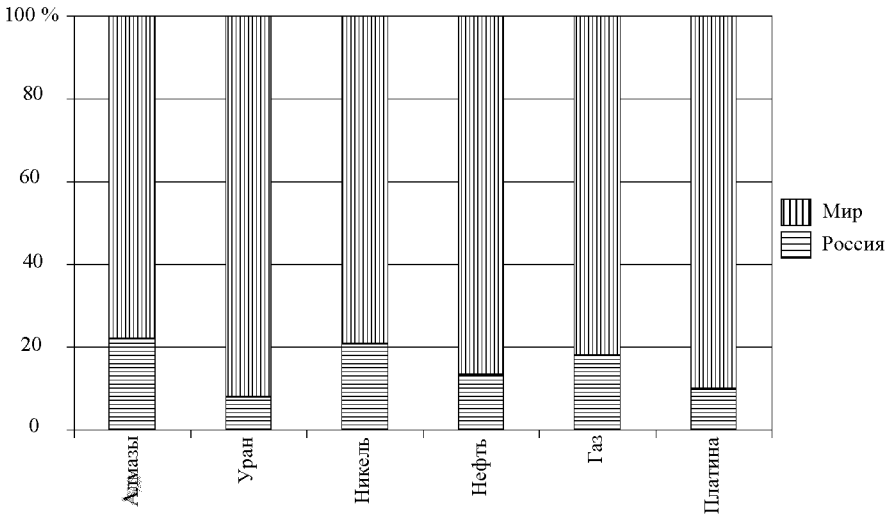


Рис.3. Доля России в мировой добыче различных видов полезных ископаемых

Решение проблемы рационального недропользования, а именно вовлечение в освоение максимального количества полезных ископаемых при существующей экономике и технологиях, снижение потерь полезных ископаемых при добыче и переработке, комплексная переработка сырья, предотвращение случаев хищнической отработки запасов и, как следствие этого, уменьшение стоимости оставшихся в недрах запасов из-за снижения их качества, позволяет без привлечения дополнительных финансовых средств на геологоразведочные работы существенно увеличить обеспеченность промышленности запасами минерального сырья.

Проблемы добывающей и перерабатывающей промышленности чаще всего связаны с неудовлетворительным техническим оснащением предприятий и несовершенством используемых технологий. Решение этих проблем требует как усиления контроля за потерями сырья в недрах при добыче и переработке, так и экономического стимулирования рационального использования недр.

Современное недропользование требует совершенствования. Об этом свидетельствует опыт работы, накопленный в результате рассмотрения материалов недропользователей по подсчету запасов, технико-экономического обоснования кондиций, КИН, проектной и технической документации на разработку месторождений полезных ископаемых и утверждению уточненных при подготовке годовых планов развития горных работ, нормативов потерь. Одной из наиболее важных проблем является низкое качество исполнения недропользователем подсчетов запасов, технико-экономических обоснований кондиций, проектной и технической документации.

Сегодня проектная и техническая документация, например, по твердым полезным ископаемым в подавляющем большинстве случаев составлена в 80-90-е гг. XX в. и разработана на базе устаревших кондиций (1950-1990 гг.).

Существующая система законодательных актов не побуждает недропользователя актуализировать технико-экономическую оценку сырьевой базы и проектной документации.

В процессе развития любого проекта, промышленного инвестирования неизбежные изменения значений параметров внешней и внутренней среды его реализации, предопределяют необходимость актуализации этого проекта для принятия своевременных решений по разработке и осуществлению корректирующих воздействий и обеспечению достижения поставленных целей.

Опыт работы свидетельствует, что отсутствие должного контроля за полнотой

извлечения балансовых запасов, отсутствие комплексного использования недр, наличие выборочной отработки наносят существенный экономический ущерб государству.

Согласно Конституции РФ, Закону РФ «О недрах» государству необходимо совершенствовать систему недропользования, стремясь к повышению рациональности пользования недрами. Одним из действующих механизмов является процедура контроля полноты и рациональности использования недр на этапе геолого-экономической оценки месторождения и составления проектной и технической документации.