УДК 338.2

В.А.ОСОВСКИЙ, *аспирант, vlad.oz@mail.ru*
Санкт-Петербургский государственный горный университет

V.A.OSOVSKIY, *post-graduate student, vlad.oz@mail.ru*
Saint Petersburg State Mining University

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В НЕФТЕГАЗОВОМ КОМПЛЕКСЕ

В статье рассматривается вопрос государственного регулирования процесса недропользования в России. Приводятся основные проблемы, связанные с поиском, разведкой и разработкой месторождений углеводородного сырья, которые законодательно не урегулированы. Разработана классификация малорентабельных месторождений нефти и газа и предложены пути совершенствования вопросов государственного регулирования освоения данных месторождений.

Ключевые слова: нефтегазовый комплекс, система недропользования, государственное регулирование, малорентабельные месторождения нефти и газа.

WAYS TO IMPROVE SUBSOIL MANAGEMENT SYSTEM OIL AND GAS COMPLEX

The article discusses the state regulation of subsoil use in Russia. The basic problems associated with the search, exploration and exploitation of hydrocarbon deposits, which are not legally regulated. The classification of marginal oil and gas fields is developed, and suggested ways to improve the issues of state regulation of development of these deposits.

Key words: oil and gas complex, the system of subsoil use, government regulation, marginal oil and gas fields.

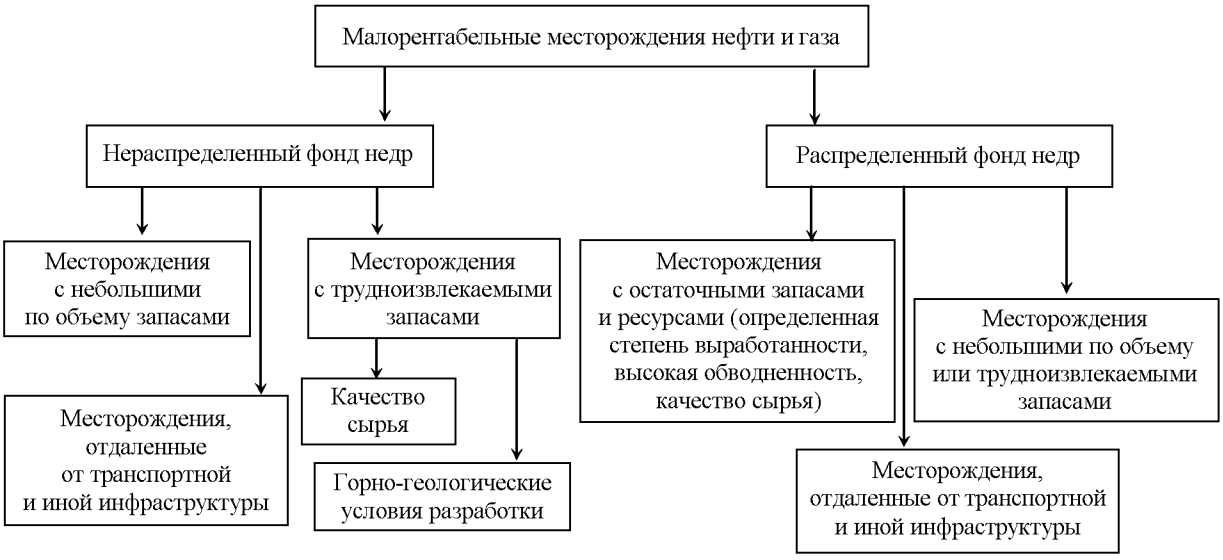
Необходимым фактором эффективного государственного управления недропользованием является высокое качество нормативных правовых документов, на основании которых осуществляются планирование и прогнозирование развития минерально-сырьевой базы на долгосрочную перспективу.

Развитие и совершенствование законодательства о недрах в настоящее время является одним из ключевых пунктов российской государственной политики, что объясняется как большим социально-экономическим эффектом, получаемым государством от деятельности, связанной с пользованием недрами, так и инвестиционной привлекательностью указанной сферы.

В России регулирование недропользования осуществляется на основе Конституции РФ, Налогового кодекса, федеральных законов «О недрах», «О соглашениях о разделе продукции (СРП)», «О континентальном шельфе РФ» и других законодательных актов. Тем не менее, до настоящего времени эффективная система государственного регулирования недропользования в нашей стране не создана [2].

Разрозненность законодательных актов приводит к тому, что широкий круг вопросов, связанных с поиском, разведкой и разработкой месторождений углеводородного сырья, законодательно не урегулирован.

К числу этих вопросов относятся:



Классификация малорентабельных месторождений нефти и газа

– Четкое разграничение предметов ведения и компетенции Российской Федерации и ее субъектов, а также разработка однозначной процедуры реализации принципа совместного управления пользованием недр. Ограничение прав субъектов Федерации в недропользовании привело к падению их заинтересованности в развитии минерально-сырьевых комплексов.

– Формирование экономических механизмов стимулирования региональных поисково-оценочных работ, в том числе обеспечение приоритетного права на получение лицензии первооткрывателям месторождений.

– Осуществление мероприятий, обеспечивающих воспроизводство минерально-сырьевой базы.

– Развитие гражданско-правовых институтов при предоставлении в пользование участков недр; введение институтов залога и продажи права пользования недрами.

– Обеспечение стабильности условий недропользования с закреплением взаимных обязательств, ответственности и финансовых гарантий государства и недропользователей на весь срок отработки месторождений, исключающих неэффективное использование и выборочную отработку наиболее богатых и доступных запасов.

– Регулирование отношений между отдельными недропользователями в случае добычи углеводородов на смежных участках недр и при совместном использовании объектов промыслового обустройства.

– Обоснование требований к определению извлекаемых запасов.

– Обоснование нормативов потерь при добыче углеводородов.

– Внедрение рентных принципов налогообложения в недропользовании, позволяющих учитывать различие географических, горно-геологических, экономических и иных условий разработки месторождений.

Действующим законодательством не обеспечивается должным образом воспроизводство минерально-сырьевой базы, развитие геологоразведочных работ, экономическое стимулирование работ по поиску и разведке полезных ископаемых, не создается благоприятный инвестиционный климат, не обеспечиваются равные условия всем недропользователям на всех этапах поисков, разведки и разработки месторождений.

В результате, важнейшей проблемой нефтегазового комплекса России становится истощение минерально-сырьевой базы: годовая добыча не компенсируется приростом запасов, в структуре текущих запасов нарастает доля трудноизвлекаемых, в связи с чем отработка месторождения становится нерентабельной [1, 3]. Практически все новые открытия относятся к разряду мелких и мельчайших углеводородных скоплений. Нелицензиро-

ванными остались месторождения либо мелкие, либо с глубоко залегающими запасами, либо отдаленные от транспортной инфраструктуры (см. рисунок). Освоение лишь 15 % из них в современных экономических условиях может быть признано экономически эффективным.

Приведенные выше проблемы требуют совершенствования системы недропользования путем создания организационно-экономического механизма государственного регулирования освоения малорентабельных месторождений, включающего:

– совершенствование законодательного обеспечения;

– совершенствование методологических подходов и методов формирования лицензионной политики государства;

– экономические механизмы, стимулирующие отработку старых месторождений в стадии исчерпания балансовых запасов и отрицательной рентабельности добычи (в случае признания государством целесообразности разработки таких месторождений);

– обоснование дифференцированного подхода к платежам за добычу углеводородов в части ввода в разработку трудноизвлекаемых запасов; месторождений с небольшими по объёму запасами, ввода в эксплуатацию бездействующих, контрольных скважин и скважин, находящихся в консервации; применения методов повышения нефтеотдачи пластов;

– создание условий для переориентации банковской системы на долгосрочное и льготное кредитование предприятий нефтегазового комплекса, занимающихся отработкой нерентабельных месторождений.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Ильинский А.А.* Нефтегазовый комплекс Северо-Запада России: стратегический анализ и концепции развития / А.А.Ильинский, О.С.Мнацаканян, А.Е.Череповицын. СПб: Наука, 2006.

2. *Каланда Н.В.* Проблемы правового регулирования хозяйственной (предпринимательской) деятельности в нефтяной отрасли. М.: Институт государства и права РАН, 2004.

3. *Сирык С.И.* Недропользование в Российской Федерации и предложения по его совершенствованию / С.И.Сирык, А.П.Боровинских. СПб: Недра, 2004.

REFERENCES

1. *Ilyinsky A.A., Mnatsakanyan O.S., Cherepovitsyn A.E.* Oil and gas complex in Northwest Russia: strategic analysis and concept development. Saint Petersburg: Nauka, 2006.

2. *Kalanda N.V.* Problems of legal regulation of business (business) activities in the petroleum industry. Moscow: Institute of State and Law, 2004.

3. *Siryk S.I., Borovinskikh A.P.* Subsoil Use in the Russian Federation and suggestions for improvement. Saint Petersburg: Nedra, 2004.