УДК 339.172

Ю.Н.ВАСИЛЬЕВ, *канд. экон. наук*, *доцент*, *yur_vas@mail.ru*
Национальный минерально-сырьевой университет «Горный», *Санкт-Петербург*

Y.N.VASILYUEV, *PhD in ec.*, *associate professor*, *yur_vas@mail.ru*
National Mineral Resources University (*Mining University*), *Saint Petersburg*

ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ПОСТАВОК БЕСПЛАТНОГО (ПАЙКОВОГО) УГЛЯ В РОССИИ

Рассмотрены основные направления государственной поддержки мероприятий по реструктуризации угольной промышленности. Проанализирована система обеспечения бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд категорий работников ликвидируемых шахт и разрезов. Приведены данные, характеризующие объемы финансирования по направлениям государственной поддержки, число конкурсов (аукционов) на поставку пайкового угля, а также динамику показателей выдачи пайкового угля. Представлена организационная схема взаимодействия элементов системы обеспечения пайковым углем в России.

***Ключевые слова*:** реструктуризация угольной промышленности России; бесплатный (пайковый) уголь; государственное учреждение «Соцуголь»; конкурс; аукцион.

ORGANIZING MECHANISM FOR SUPPLYING FREE (RATIONAL) COAL IN RUSSIA

The key ways of state supporting measures for coal industry reconstruction are considered in the paper. The supporting system of free (rational) coal for receiving aid workers household needs employed at closing up mines and open-pit mines is analyzed. The data characterizing financial amount of state supporting, the number of auctions for rational coal delivery as well as rate dynamics for rational coal distribution are given. The organizing scheme of cooperating elements of rational coal supporting system in Russia is proposed.

***Key words*:** coal industry reconstruction in Russia; free (rational) coal; State enterprise «Sotsugol»; tender, auction.

В процессе реструктуризации угольной промышленности в России происходит ликвидация организаций по добыче и переработке угля и горючих сланцев. В этой связи важное значение приобретает социальная поддержка (защита) работников, высвобождаемых при ликвидации таких организаций, а также членов их семей, пенсионеров и инвалидов, работавших на шахтах (разрезах). Такая поддержка осуществляется за счет

гарантий и компенсаций в соответствии с действующим законодательством РФ и финансируется за счет средств федерального бюджета.

Федеральным законом «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» от 20.06.96 № 81-ФЗ определены важнейшие направления государственной поддержки мероприятий по реструктуризации угольной промышленности:

1. Социальная защита работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности, членов их семей, пенсионеров и инвалидов, работавших в угольной промышленности. Предусмотрены следующие мероприятия:

• выплата выходных пособий и других компенсаций высвобождаемым работникам на ликвидируемых шахтах и разрезах, а также на действующих (неликвидируемых) шахтах и разрезах, получающих средства на селективную поддержку угледобывающих предприятий и не возмещающих своих расходов за счет свободных цен на угольную продукцию;

• обеспечение бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд работников льготных категорий ликвидируемых шахт и разрезов;

• погашение задолженности по заработной плате работников, высвобождаемых в связи с ликвидацией шахт и разрезов;

• погашение задолженности по заработной плате работников, высвобождаемых в связи с сокращением численности и штата, выходом на пенсию по возрасту и инвалидности с действующих (неликвидируемых) шахт и разрезов, образовавшейся из-за задолженности федерального бюджета перед организациями угольной промышленности.

2. Формирование и использование централизованного резервного фонда социальной поддержки для покрытия затрат, связанных с непредвиденными расходами по финансированию выходных пособий, задолженности по заработной плате высвобождаемых работников, расходов по возмещению вреда, причиненного работникам ликвидируемых шахт и разрезов, предоставления бесплатного пайкового угля.

3. Реализация отраслевых тарифных соглашений в организациях угольной промышленности и шахтного строительства по перечню расходов, определенному Министерством топлива и энергетики РФ совместно с Министерством финансов РФ. Предусмотрены:

• индексация сумм возмещения вреда, причиненного увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья работников, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей для предприятий, не возмещающих своих расходов за счет свободных цен на угольную продукцию;

• дополнительное пенсионное обеспечение работников, высвобождаемых в процессе реструктуризации отрасли, имеющих право выхода на пенсию и стаж работы не менее 5 лет;

• страхование работников, занятых на предприятиях, не возмещающих своих расходов за счет свободных цен на угольную продукцию, от несчастных случаев на производстве.

В государственной поддержке мероприятий по социальной защите отмечены следующие тенденции [1, с.19]:

• в период с 1998 по 2002 г. основная доля расходов приходилась на погашение задолженности по заработной плате, что было вызвано долгами действующих организаций перед работниками по причине неплатежей за поставленную продукцию, введения обмена товаров и зачета услуг поставщиков (бартерные сделки) и, как следствие, ослабления финансовой дисциплины и неудовлетворительной работы организаций;

• с 2003 г. начала увеличиваться доля расходов на обеспечение бесплатным (пайковым) углем в связи с увеличением числа ликвидируемых организаций и численности пенсионеров, получающих бесплатный уголь.

В разные годы доля расходов на обеспечение пайковым углем составляла от 9,64 до 49,55 % объемов государственной поддержки социальной защиты углепромышленных регионов (табл.1). С 1998 по 2001 г.

Таблица 1

Финансирование мероприятий по социальной защите высвобождаемых работников угольной отрасли

Год	Всего выделено средств государственной поддержки, всего, млн руб.	В том числе							
		Выходные пособия и другие компенсационные выплаты		Погашение задолженности по заработной плате		Обеспечение бесплатным пайковым углем		Дополнительное пенсионное обеспечение	
		млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%
1998	1222,8	384,7	31,46	651,6	53,29	117,9	9,64	68,6	5,61
1999	2730,1	342,5	12,55	1756,4	64,33	360,2	13,19	271,0	9,93
2000	1195,4	119,1	9,96	474,2	39,67	307,6	25,73	294,5	24,64
2001	1334,5	122,9	9,21	356,0	26,68	614,6	46,06	241,0	18,06
2002	1895,1	156,2	8,24	928,0	48,97	533,9	28,17	277,0	14,62
2003	1115,0	114,1	10,23	247,8	22,22	472,7	42,40	280,4	25,15
2004	1141,8	182,9	16,02	249,7	21,87	565,7	49,55	143,5	12,57
2005	1092,5	26,2	2,4	0,7	0,06	515,6	47,20	550,0	50,34
2006	1309,8	7,1	0,50	0,3	0,02	527,5	40,27	774,9	59,16
2007	1425,2	3,1	0,20	0,04	0,00	660,3	46,33	761,7	53,44
Всего:	14462,2	1458,9	10,1	46664,7	32,3	4675,8	32,3	3662,6	25,3

дополнительные пенсии финансировались в рамках отраслевого тарифного соглашения. Ввиду прекращения финансирования из средств государственной поддержки отраслевого тарифного соглашения, начиная с 2002 г. дополнительные пенсии стали одним из направлений социальной защиты высвобождаемых работников.

В 2010 г. по направлению «Выходные пособия и другие компенсационные выплаты» компенсировались только фактические затраты по переезду к новому месту жительства в другую местность работников (и членов их семей), уволенных при ликвидации организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. На эти цели было выделено 1,515 млн руб. На дополнительное пенсионное обеспечение потрачено 516,17 млн руб. На обеспечение бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд бывших работников угольной отрасли израсходовано более 803 млн руб.

Последнее направление является в настоящий момент важнейшим в сфере государственной социальной защиты [4], так как бюджетное финансирование обеспечения пайковым углем, включая его закупку, доставку до потребителей, хранение на угольных складах и выдачу льготным категориям граждан осуществляется на конкурсной основе.

В случае продажи пакета акций организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), находящегося в федеральной собственности, или ликвидации шахт (разрезов) угольной промышленности, подразделений военизированных аварийно-спасательных частей бесплатный пайковый уголь предоставляется определенным категориям лиц, если они проживают в угледобывающих регионах в домах с печным отоплением или в домах, кухни в которых оборудованы очагами, растапливаемыми углем, и если они пользовались таким правом до продажи пакета акций организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), находящегося в федеральной собственности, или до ликвидации шахт (разрезов) угольной промышленности подразделений военизированных аварийно-спасательных частей. К таким категориям лиц отнесены:

• семьи работников шахт (разрезов) угольной промышленности, подразделений военизированных аварийно-спасательных частей, погибших (умерших) при исполнении ими своих трудовых обязанностей или вследствие профессионального заболевания, если жена (муж), родители, дети и другие нетрудоспособные члены семей этих работ-

ников получают пенсию по случаю потери кормильца;

• пенсионеры, проработавшие не менее 10 лет на шахтах (разрезах), подразделениях военизированных аварийно-спасательных частей, пенсии которым назначены в связи с работой в организациях по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) и подразделениях военизированных аварийно-спасательных частей;

• вдовы (вдовцы) бывших работников организаций;

• инвалиды труда, инвалиды по общему заболеванию, если они пользовались правом получения пайкового угля до наступления инвалидности.

Нормы выдачи бесплатного пайкового угля лицам, имеющим право на его получение, утверждены распоряжением Правительства РФ от 04.11.2006 № 1516-р. Данные нормы применяются для угля марки Д с теплотворной способностью 5200 ккал/кг и корректируются в случае отклонения теплотворной способности поставляемого угля более чем на 5 %.

В связи с изменениями, внесенными в закон № 81-ФЗ, с 1 января 2008 г. увеличилось количество льготных категорий лиц, имеющих право на обеспечение бесплатным пайковым углем за счет средств федерального бюджета. Так как права на обеспечение пайковым углем получили категории лиц, уволенных до продажи пакета акций организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), находящегося в федеральной собственности, число получателей этой льготы увеличилось в 1,4 раза, с 51,1 до 70 тыс. человек [2, с.8].

В настоящее время государственные услуги по обеспечению пайковым углем осуществляются специализированными отраслевыми государственными учреждениями. Их функции определены следующим образом:

• расчет численности углеполучателей и потребности в пайковом угле;

• подготовка предложений по организации конкурсов и аукционов на размещение заказов на поставку угля и оказание возмездных услуг для обеспечения пайковым углем;

• разработка и подготовка технических заданий в составе конкурсной документации на размещение заказов на поставку угля и складские услуги;

• информационное обеспечение проведения конкурсов и аукционов;

• оказание содействия по данному направлению в работе комиссии по отбору победителей конкурсов и аукционов;

• участие в документальном оформлении результатов проведения конкурсов (аукционов) и организации подписания государственных контрактов на обеспечение пайковым углем.

К таким учреждениям относится, в частности, государственное учреждение (ГУ) «Соцуголь», которое имеет право реализовывать функции государственного заказчика на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения вышеуказанных видов деятельности. Данное учреждение находится в ведении Минэнерго России и имеет в своем составе ряд филиалов: Дальневосточный, Кузбасский, Ростовский, Тульский, Уральский и т.п., которое осуществляют следующие функции:

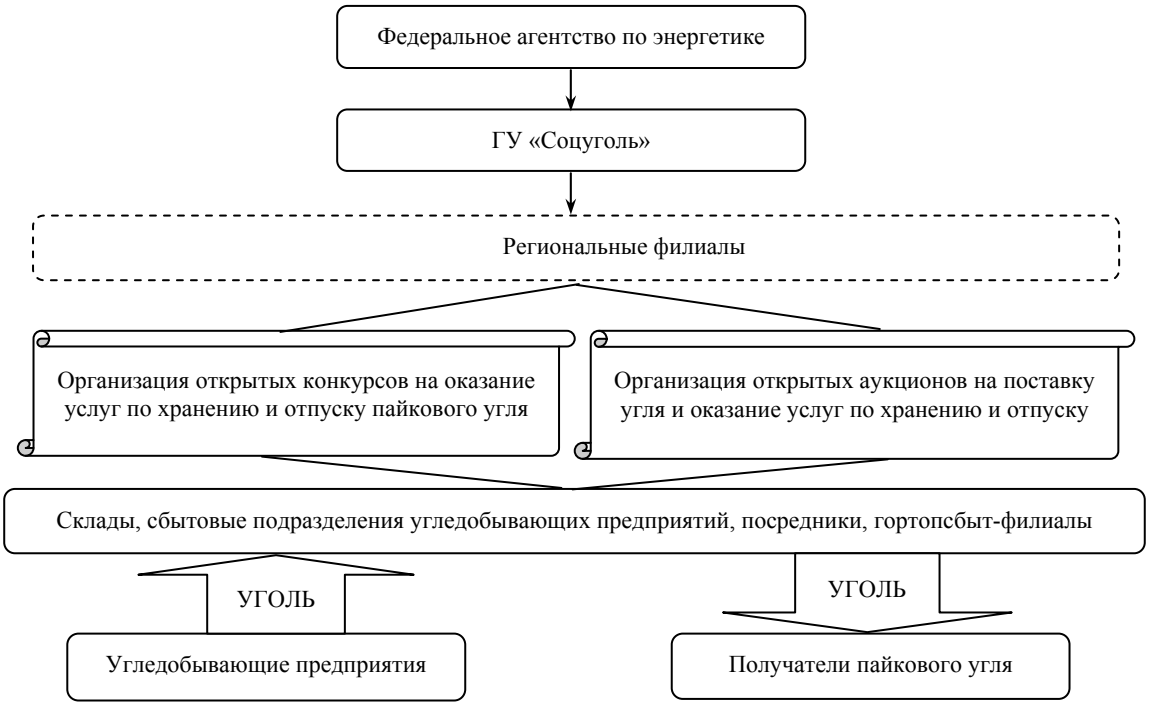
• подготовка предложений по предоставлению бесплатного (пайкового) угля для бытовых нужд лицам, имеющим право на его получение;

• передача списков пенсионеров, инвалидов и других льготных категорий лиц организациям, выигравшим конкурсы на выдачу угля, с которыми Федеральное агентство по энергетике заключает договоры;

• формирование списков получателей угля, имеющих право на получение бесплатного пайкового угля для бытовых нужд, с последующим представлением в ГУ «Соцуголь» для утверждения в Федеральном агентстве по энергетике;

• участие по поручению ГУ «Соцуголь» в подготовке конкурсов на поставку угля и оказание складских услуг, проводимых Федеральным агентством по энергетике;

• обеспечение учета по отпуску бесплатного пайкового угля организациям, осуществляющим его отпуск гражданам;



Система обеспечения бесплатным (пайковым) углем в РФ

• приемка отчетов организаций, осуществляющих оказание складских услуг по отпуску пайкового угля, в порядке и в сроки, установленные ГУ «Соцуголь»;

• предоставление в ГУ «Соцуголь» отчетов о количестве поступившего и отпущенного угля и его остатках на угольных складах по получателям угледобывающих организаций;

• передача в ГУ «Соцуголь» оперативной информации об объемах поступившего на угольные склады угля, остатках и количестве выписанного и отпущенного угля по получателям ликвидируемых организаций;

• выполнение поручений ГУ «Соцуголь» в части социальной поддержки работников, увольняемых в связи с ликвидацией организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), входящих в компетенцию ГУ «Соцуголь».

Организационная схема взаимодействия элементов системы обеспечения пайковым углем в РФ представлена на рисунке.

В период 1998-2008 гг. в рамках финансирования из средств федерального бюджета мероприятий по социальной защите (поддержке) работников ГУ «Соцуголь» ежегодно обеспечивало бесплатным (пайковым) углем в среднем 93,3 тыс. человек.

Данные о конкурсных процедурах, проведенных ГУ «Соцуголь» и его региональными филиалами с целью обеспечения поставки пайкового угля в 2004-2007 гг., следующие:

Год	2004	2005	2006	2007
Число конкурсов	160	127	147	195
Стоимость поставок, тыс.руб.	585317	606640	576557	685720

В 2009 г. было организовано и проведено 129 конкурсов (аукционов) на поставку пайкового угля для льготных категорий. Пайковым углем обеспечено около 62 тыс. человек при объеме поставки 348,3 тыс.т. Затраты федерального бюджета на эти цели составили 786,2 млн руб. [3, с.13]. В 1998-2010 гг. выдано пайкового угля более 6305 тыс.т, а общие затраты федерального бюджета на эти цели составили более 7100 млн руб. [4, с.6]. Динамика показателей, характеризующих выдачу пайкового угля, приведена в табл.2.

Таблица 2

Обеспечение пайковым углем для бытовых нужд бывших работников угольной отрасли

Год	Объем выдачи пайкового угля, тыс.т	К уровню предыдущего года, %	Затраты бюджета на закупку и выдачу пайкового угля, млн руб.	К уровню предыдущего года, %
1998	613,4	–	117,9	–
1999	585,6	95,47	360,2	305,51
2000	782,7	133,66	307,6	85,40
2001	805,7	102,94	614,6	199,81
2002	539,4	66,95	533,9	86,87
2003	451,3	83,67	472,7	88,54
2004	481,9	106,78	565,7	119,67
2005	343,5	71,28	515,6	91,14
2006	332,7	96,86	527,3	102,27
2007	302,3	90,86	660,3	125,22
2008	388,0	128,35	852,7	129,14
2009	348,3	89,77	786,2	92,20
2010	335,1	97,58	803,2	102,12
Итого:	6309,9	–	7117,9	–

Таким образом, поставки угля государственным организациям, составляющие немалую долю внутренних поставок углей, а также поставки в рамках обеспечения потребителей бесплатным (пайковым) углем, осуществляемые на основе проведения конкурсов и аукционов, обеспечивают крупные объемы реализации продукции угледобывающими организациями на российском внутреннем рынке.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Гелязутдинов Р.Р.* Совершенствование государственной системы социальной поддержки высвобождаемых работников ликвидируемых организаций в процессе реструктуризации угольной промышленности / Р.Р.Гелязутдинов, С.Т.Зайко // Уголь. 2008. № 3. С.17-20.

2. Интервью с директором ГУ «Соцуголь» А.А.Рожковым // Уголь. 2009. № 3. С.7-12.

3. *Старчевский С.И.* Государственное учреждение «Соцуголь» на завершающем этапе реструктуризации угольной промышленности / С.И.Старчевский, А.Ю.Тушев // Уголь. 2010. № 3. С.12-14.

4. *Старчевский С.И.* Основные результаты деятельности Федерального государственного учреждения по координации программ местного развития и решению социальных проблем, вызванных реструктуризацией предприятий угольной промышленности «Соцуголь» в 2010 году / С.И.Старчевский, А.Ю.Тушев // Уголь. 2011. № 3. С.5-6.

REFERENCES

1. *Geliazutdinov R.R.*, *Zaiko S.T.* Improving social state supporting system for failed workers of eliminated organizations in the process of coal industry reconstruction // Coal. 2008. N 3. P.17-20.

2. Interview with director of GU «Sotsugol» A.A.Rozhkov // Coal. 2009. N 3. P.7-12.

3. *Starchevsky S.I.*, *Tushev A.J.* State enterprise «Sotsugol» at the final stage of the coal industry reconstruction // Coal. 2010. N 3. P.12-14.

4. *Starchevsky S.I.*, *Tushev A.J.* The main activity results of Federal state enterprise for coordinating regional development programs and solving social problems caused by coal industry reconstruction «Sotsugol» in 2010 // Coal. 2011. N 3. P.5-6.