УДК 658.7

С.В.ИГНАТЬЕВА, *канд. экон. наук, доцент, is@machome.ru*
Национальный минерально-сырьевой университет «Горный», Санкт-Петербург

S.V.IGNATIEVA, *PhD in ec., associate professor, is@machome.ru*
National Mineral Resources University (Mining University), Saint Petersburg

ПРОЦЕСС ЛОГИСТИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ КАК УСЛОВИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ВХОЖДЕНИЯ РОССИИ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ

Проблема модернизации таможенной информационной инфраструктуры рассмотрена как условие формирования комплекса мероприятий, внедрение которых обеспечит скорейшую адаптацию экономики страны к правилам ВТО. Предложены меры, которые позволят успешно интегрировать таможенную инфраструктуру страны в международное торговое пространство.

***Ключевые слова*:** Всемирная торговая организация, информационная инфраструктура, логистический подход, таможенная система.

THE PROCESS OF LOGISTIZATION INFORMATION SYSTEM AS THE CONDITION OF THE EFFECTIVE ENTRY OF RUSSIA INTO THE WORLD TRADE ORGANIZATION

The article is devoted to the urgent problem of modernization of customs information infrastructure, as a condition of formation of real actions, the implementation of which will determine the rapid adaptation of the economy to the functioning of the foreign economic complex in the WTO. Defines the main provisions for the successful integration of the customs infrastructure into international trade.

***Key words*:** World Trade Organization, information infrastructure, logistics approach, the customs system.

В условиях постоянно развивающей интеграции в мировом сообществе необходимым и неизбежным стало завершение вхождения России в ВТО в августе 2012 г. Несмотря на то, что этот процесс занял 18 лет, основные экономические и правовые условия взаимодействия российских и иностранных партнеров до сих пор до конца не приведены в соответствие с действующими международными нормами.

Прошедшие в июне 2012 г. парламентские слушания показали, что полного осознания сложности и комплексности проблем, связанных с данным событием, не произошло даже на высшем уровне управления. Речь идет о том, что основное внимание и сейчас уделяется обсуждению и оценке выгодности или невыгодности интеграционного процесса, что утратило актуальность, так как вхождение России в ВТО можно считать завершением целого этапа становления новых международных отношений в процессе глобализации.

Основное назначение ВТО как международной организации, закрепленное в декларации, гласит, что его задачей является не достижение каких-либо особых целей или результатов, а установление общих принципов международной торговли. Согласно декларации, работа ВТО (также как и ГАТТ

до него), опирается на такие основные принципы, как равные права, взаимность и прозрачность. ВТО должна способствовать распространению идей и принципов свободной торговли и стимулированию экономического роста каждого члена организации.

Однако многие оппоненты утверждают, что свободная торговля не делает жизнь большинства людей более процветающей, а лишь приводит к дальнейшему обогащению богатых. В последние годы договоренности, юридически закрепленные ВТО, подвергались жесткой критике в отношении частично несправедливого приоритета интересов транснациональных корпораций и богатых стран. Критики полагают, что небольшие страны имеют очень малое влияние на ВТО и помощь развивающимся странам, несмотря на заявленную цель, не существенна, развитые страны концентрируются прежде всего на своих коммерческих интересах. Кроме того, вопросы здравоохранения, безопасности и защиты окружающей среды постоянно игнорируются в пользу дополнительных льгот для бизнеса.

Тем не менее в современных условиях постоянно наблюдается неуклонное развитие экономических отношений, о чем свидетельствуют нарастающие объемы международной торговли между Россией и европейскими государствами, Азией, Китаем и Америкой. В связи с обозначенной тенденцией регулирование правил и норм взаимоотношений приобрело актуальное значение.

В условиях интеграции своеобразным инструментом, регулирующим внешнеэкономическую деятельность, служит таможенное регулирование. Сегодня для него характерны глобализация процессов обмена информацией, товарами и услугами, стремление к большей согласованности и единообразию технологий функционирования таможенных систем разных стран, совершенствование технических средств контроля. И, как следствие, повсеместное внедрение интегрированных систем электронной обработки информации, мониторинга и контроля со стороны национальных органов власти и международных организаций.

Однако не вызывает сомнения тот факт, что народнохозяйственный комплекс РФ не может быть приведен в состояние мобильности и конкурентоспособности в мировом сообществе без серьезной модернизации, реструктуризации и регулирования товарных, финансовых и информационных потоков внутри страны. Эффективное регулирование всех перечисленных потоков предполагает их логистизацию, т.е. применение логистических подхода и методов для формирования целостной системы, являющейся условием успешного динамичного развития в России рыночного механизма, адаптированного к интеграции с ВТО. В связи с этим неотъемлемой составляющей реализации этих задач стала необходимость пересмотра вопросов развития таможенной и околотаможенной инфраструктуры.

Известно, что рыночная инфраструктура представляет собой систему, обеспечивающую свободный обмен и «перелив» различного рода ресурсов (сырьевых, финансовых, трудовых, интеллектуальных, информационных), на основе которой возможно функционирование экономически эффективной хозяйственной системы, учитывающей колебания спроса*.

Поскольку в условиях рыночных отношений свободный обмен и «перелив» всех видов ресурсов может осуществляться как на внутреннем, так и на внешнем рынке, то и таможенную систему следует считать важнейшей частью рыночной инфраструктуры, нуждающейся в скорейшем инновационном технологическом совершенствовании и в модернизации информационного обеспечения. Это следует отнести и к таким элементам таможенной системы, как здания, сооружения, системы и службы, необходимые для обеспечения перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ и реализации мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в сфере внешней торговли.

---

* *Колодин В.С.* Логистическая инфраструктура регионального товарного рынка. Иркутск, 1999.

Kolodin V.S. Logistics infrastructure of the regional market. Irkutsk, 1999.

Назначение таможенной системы заключается в обеспечении защиты экономических интересов России, поддержании на необходимом уровне национальной безопасности, создании благоприятных условий для развития всех сфер внешнеэкономической деятельности.

Подразделяя таможенную инфраструктуру на элементы и объекты, особое значение следует уделить системам, средствам и видам деятельности, обеспечивающим осуществление таможенных процедур, передачу информации о ходе этого процесса и полученных результатах. К ним, прежде всего, относятся технические средства таможенной экспертизы, связи, единая автоматизированная информационная система (ЕАИС), система контроля за нарушением таможенных процедур, репатриацией валютной выручки и др.

В настоящее время, околотаможенная инфраструктура в своем составе имеет следующие инфраструктурные объекты:

• склады временного хранения, таможенные склады, свободные склады;

• таможенно-терминальные комплексы;

• магазины беспошлинной торговли;

• банки и иные кредитные организации;

• страховые компании, специализированные платежные системы;

• посты ветеринарного контроля;

• организации, имеющие право проводить независимые экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля;

• центры сертификации;

• уполномоченные организации по сбору авторских вознаграждений с импортеров аудио- и видеотехники и др.

Формирование околотаможенной инфраструктуры, адекватной потребностям отечественной экономики, становится одним из важнейших условий развития сферы внешней торговли, увеличения объемов экспортно-импортных товарных потоков и рационализации таможенных процедур. Кроме того, эффективное функционирование околотаможенной инфраструктуры способствует улучшению результатов деятельности, как таможенных органов, так и непосредственных участников внешнеторговых сделок за счет ускорения и повышения качества операций по таможенному оформлению товаров и транспортных средств.

На этапе концептуального проектирования таможенной системы основным направлением деятельности является определение локальных функциональных элементов, которые будут использовать единое информационное таможенное обеспечение при новых экономических условиях в составе ВТО.

На этапе проектирования таможенной системы основными направлениями деятельности следует считать определение локальных функциональных элементов, которые будут использовать единое информационное таможенное обеспечение при новых экономических условиях и внутрисистемных данных, не зависящих от вида их использования и обусловленных структурой и существующими организационно-экономическими и информационными связями.

Таким образом, можно выделить следующие этапы разработки модели информационного пространства:

• определение действующих участников околотаможенной сферы и обеспечение их современными средствами связи, нормативным и техническим обеспечением;

• налаживание информационных взаимосвязей участников системы;

• интеграция информационной системы таможенных органов с другими государственными системами в единую систему, обеспечивающую полную унификацию используемых информационных технологий (включая программное обеспечение) на основе единого технического регламента.

По нашему мнению, состав участников модели информационного пространства не подвергнется существенным изменениям при модернизации информационной системы и будет выглядеть следующим образом: коммерческий банк, страховая компания, таможенный брокер, грузополучатель, экспедитор, склад временного хранения, перевозчик, органы государственного контроля, таможенные органы.

Налаживание взаимосвязей внутри таможенной системы, а также с внешними

участниками в продвижении товарных потоков зависит от координации усилий таможенных органов РФ с деятельностью служб и организаций международных партнеров. Основные направления такого сотрудничества в области информационных систем следующие:

• определение перспективных направлений и создание объединенных групп специалистов и аналитиков в сфере новых технологий получения, передачи и обработки таможенной информации, обмена информацией и способов ее адаптации к реальным условиям стран-партнеров. Единой теоретической основой такого сотрудничества можно считать логистический комплексный подход и использование инструментария относительно новой области научно-прикладных знаний – информациологии, главной целью которой является «упорядочение, классификация и приведение в систему сложных свойств, явлений, событий и процессов, наблюдаемых и регистрируемых человеком»*;

• завершение конструирования единой системы таможенной инфраструктуры. При этом следует учитывать тот факт, что в составе ВТО в принципе отсутствует страна, которая может служить примером или основой механистического копирования таможенной системы. Государственное устройство, пока не в полной мере адаптированное к условиям хозяйствования, несовершенство таможенного законодательства, в ряде случаев трудно объяснимая законо-применительная практика, сложная криминогенная обстановка и традиционная коррупция, сложившаяся в последнее двадцатилетие вокруг процесса пересечения товарных грузопотоков через государственную границу РФ, уже давно стали фактором, затрудняющим международное торговое сотрудничество;

• создание системы гибкого реагирования на решения, предлагаемые руководством страны и международными сообществами в кризисных условиях. Должны быть выработаны специальные технологии, позволяющие существенно упростить и ускорить процедуры передачи информации на различных уровнях управления;

• разработка новых логистических маршрутов товарных, финансовых и информационных потоков, а также технологий в связи с необходимостью борьбы с финансированием терроризма, незаконной торговлей оружием и наркотиками.

Для успешной модернизации информационной инфраструктуры необходимо пересмотреть существующий сегодня порядок информационного взаимодействия российских таможенных органов, банковских структур, правоохранительных органов между собой и с международными специализированными организациями и службами.

Применительно к таможенному пространству РФ следует выработать новый, приемлемый по эффективности, технологиям и оперативности принятия мер, подход к получению, передаче и специальной обработке потоков информации, связанных с внешнеторговыми операциями. Инструментарий информационной логистики может и должен быть использован для решения этой сложной проблемы, тем более, что истоки ее существования заключаются в том, что информационные каналы в международной торговле различаются по векторам, скорости, методам и органам контроля:

• товарные потоки (по различным видам транспорта и мультимодальным перевозкам) организуются, страхуются и контролируются по цепи импортер-экспортер, транспортные компании, таможенные брокеры, таможенные органы;

• финансовые потоки возникают и контролируются банковской системой (коммерческие банки – агенты валютного контроля, органы ЦБ – валютные контролеры). Вероятно, настало время задуматься о создании единого государственного органа мегарегулятора системы внешнеторговых операций;

• информационные потоки, обслуживающие товарные, могут не совпадать по

---

* *Иванченко Б.П.* Информационная микроэкономика. Часть 2. Анализ закономерностей и моделирование / Б.П.Иванченко, Л.А.Марченко, Г.С.Губин. СПб, 1998. С.7.

Ivanchenko B.P. Information microeconomics. Part 2. Analysis of patterns and modeling / *B.P.Ivanchenko*, L.A. Marchenko, G.S.Gubin. Saint Petersburg, 1998. P.7.

времени (до, во время транспортировки товара, после его получения и оплаты).

Особого внимания заслуживает процесс подготовки, внедрения и информационного обслуживания системы логистических катализаторов, стимулирующих экспортные возможности российских предприятий, главным образом тех, которые заняты разработкой новых месторождений, например арктического шельфа.

Важным направлением упорядочения информационной системы и всей таможенной инфраструктуры страны следует считать образование международных цен и тарифов. С этой целью необходимо существенно ускорить процесс создания и функционирования по совместимым технологиям товарных бирж РФ.

Таким образом, комплексное решение экономических, правовых, организационно-технических задач, а также модернизация информационной системы и ее подсистем позволит сделать деятельность всей таможенной системы РФ, не только соответствующей требованиям вхождения в ВТО, но и повысит эффективность функционирования всей системы внешнеэкономических связей и подчинит их решению задач, стоящих перед народнохозяйственным комплексом страны.