УДК 338.242:622.3:339.54/.52:061.1

Н.М.ЛОБОВ, *канд. экон. наук, доцент, lobov_nikolay@mail.ru*
Национальный минерально-сырьевой университет «Горный», Санкт-Петербург

N.M.LOBOV, *PhD in ec., assistant professor, lobov_nikolay@mail.ru*
National Mineral Resources University (Mining University), Saint Petersburg

О НЕОБХОДИМОСТИ ПРИВЕДЕНИЯ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ РОССИИ В СООТВЕТСТВИЕ С ТРЕБОВАНИЯМИ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Рассмотрены нормы российского законодательства, содержащие наибольшее количество противоречий с нормами и правилами Всемирной торговой организации. Выявлены отрасли, государственная поддержка которых в большей степени нарушает интересы стран-членов ВТО. Определена ведущая роль минерально-сырьевого комплекса в формировании бюджета и подчеркнута необходимость его защиты от негативных факторов, возникших в результате вступления РФ в ВТО. Поставлена задача разработки рыночного механизма формирования цен на минеральное сырье.

Ключевые слова: Всемирная торговая организация, режим наибольшего благоприятствования, соответствие законодательных норм, минерально-сырьевой комплекс РФ, регулирование цен, государственная поддержка.

TO BRING THE NORMATIVE BASE OF THE RUSSIA IN COMPLIANCE WITH THE WORLD TRADE ORGANIZATION REQUIREMENTS

Reviewed by norms of the Russian legislation, containing the largest number of inconsistencies with the Worde Trade Organization standards and rules. Identified industry, the state support to a larger extent violates the interests of the countries-members of WTO. Defined the leading role of the mineral-raw complex in the formation of the budget and the necessity of its protection from adverse factors, arisen as a result of accession of Russia to the WTO. Tasked with the development of the market mechanism of formation of the prices for mineral raw materials.

Key words: World Trade Organization, most favored nation treatment, compliance of legal norms, mineral-raw material complex of the RF, price controls, government support.

После долгих переговоров 22 августа 2012 г. Российская Федерация вступила во Всемирную торговую организацию и стала ее 156-м полноценным членом. По различным оценкам этот шаг может принести как определенные экономические преимущества, так и оказать серьезное отрицательное влияние на развитие отдельных отраслей национального хозяйства России. Существенный интерес вызывают возможности развития российского минерально-сырьевого комплекса под влиянием ВТО. В настоящее время именно горно-добывающие и нефтеперерабатывающие предприятия обеспечивают основное поступление валютной выручки и наполнение бюджета.

Основные положительные ожидания от вступления России в ВТО связаны с возможностью российских производителей пользоваться режимом так называемого наибольшего благоприятствования. Применение данного режима позволит отечественным производителям оспоривать экспортные ограничения, устанавливаемые членами ВТО в отношении российской продукции. Например, сейчас в отношении российских металлургов действуют более 20 ограничительных мер, из-за которых по самым гру-

бым оценкам отечественные компании ежегодно теряют от 1,5 до 2 млрд руб. Воспользоваться преимуществами вступления в ВТО отечественный бизнес сможет только при условии приведения российского законодательства в соответствие с требованиями ВТО.

С момента ратификации Российской Федерацией «Протокола о присоединении», он становится неотъемлемой частью правовой системы Российской Федерации. Конституция и федеральные конституционные законы Российской федерации имеют наивысшую юридическую силу, но в случае возникновения противоречия между положениями международного договора и федерального закона, принятого и до и после вступления в силу международного договора, действуют положения международного договора. Любое противоречащее нормам ВТО положение российского законодательства может быть признано недействительным судом высшей инстанции. В такой ситуации никаких процедур по признанию данной нормы недействительной не предусматривается. С момента выявления несоответствия орган, ответственный за издание такого правового положения, обязан начать процедуру приведения его в соответствие с требованиями международного договора. Для наилучшей и скорейшей интеграции Российской Федерации в ВТО необходимо незамедлительное приведение текстов российских нормативных актов в соответствие с требованиями ВТО. Это позволит наилучшим образом защитить отечественную экономику, оградить российских производителей от недобросовестной конкуренции и максимально воспользоваться всеми выгодами от вступления России в ВТО.

Предварительный анализ показывает, что на момент вступления России в ВТО большая часть таких несоответствий встречается в положениях федеральных законов, регламентирующих общие вопросы экономического устройства государства и деятельность основных отраслей промышленности (транспорт, сельское хозяйство, добывающая промышленность). Согласно правилам ВТО, члены этой организации, в первую очередь, требуют от Российской Федерации полной отмены государственной поддержки отдельных отраслей. Наибольшие споры разгораются вокруг сельского хозяйства, машиностроения, легкой, лесной, фармацевтической, добывающей и перерабатывающей отраслей. При вступлении в ВТО Россия начала пересматривать свою тарифную политику: в ближайшие годы будут существенно сокращены экспортные пошлины на черные и цветные металлы, нефть, нефтепродукты, значительно подешевеет для иностранных потребителей российское «голубое топливо». Серьезным изменениям подвергнутся импортные таможенные пошлины. Для обеспечения режима наибольшего благоприятствования России придется снизить ввозные пошлины на автомобили, бытовую технику, продукцию фармацевтики, сельского хозяйства.

Следует отметить, что Россия готовилась к вступлению в ВТО и многие законы, принятые в последние годы, разрабатывались с учетом международных требований.

Россия заинтересована в увеличении потока иностранных инвестиций в предприятия различных отраслей, однако, определенные опасения вызывают требования некоторых иностранных инвесторов, направленные на получение режима наибольшего благоприятствования при доступе к отечественным горно-добывающей и геологоразведочной отраслям.

Основные правовые положения, касающиеся деятельности инвесторов в добывающем секторе, закреплены в Конституции Российской Федерации, в Гражданском кодексе Российской Федерации (ч.1 и 2), в соответствующих международных договорах, участником которых является Российская Федерация, а также в ряде других законодательных актов.

Современное российское законодательство обеспечивает иностранным инвесторам полноценную правовую защиту, но в отдельных случаях ограничивает поле их деятельности. Несмотря на то, что данные ограничения установлены федеральными законами и связаны с защитой конституционного строя, обеспечением обороны и безопасности госу-

дарства, иностранные инвесторы готовы оспоривать многие из них, в первую очередь, ограничения иностранных физических и юридических лиц в праве быть собственниками земельных участков, находящихся на приграничных территориях (обычно 5-километровая зона) и на иных территориях, имеющих особый государственный статус, а также возможность их участия в российских предприятиях, имеющих стратегическое значение для национальной обороны и безопасности страны. Законом выделены 42 сектора экономики, включая геологоразведку, добычу и переработку минерального сырья, в которых возможность участия иностранных инвесторов ограничена. Так, для предприятий, имеющих стратегическое значение, доля участия иностранного капитала не должна превышать 50 %, а для предприятий, осуществляющих пользование земельными участками федерального значения, 10 %. Специального согласования требует участие иностранных инвесторов в капитале юридических лиц, осуществляющих пользование участками недр федерального значения.

Серьезную заинтересованность у зарубежных инвесторов вызывает возможность приватизации государственных предприятий и государственных долей в уставных и акционерных капиталах предприятий добывающего сектора.

В условиях членства в ВТО возможность приватизации государственных и муниципальных предприятий требует применения законодательных норм, идентичных для российских и для иностранных предпринимателей. Федеральный закон 21 декабря 2001 г. 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изменениями от 6 декабря 2011 г.) гарантирует проведение возмездного отчуждения имущества, находящегося в собственности РФ, субъектов РФ и муниципальных образований на принципах равных возможностей. Ежегодно Правительство РФ утверждает программу приватизации. Законом определены виды имущества, не подлежащие приватизации: недра, лесной фонд, водные ресурсы, воздушное пространство, ресурсы континентального шельфа, объекты исторического и культурного наследия федерального значения, атомные станции, государственные унитарные предприятия, участвующие в обороте наркотиков и психотропных веществ, и др.

По данным Росстата, начиная с 1995 г., в России было приватизировано более 1850 государственных и муниципальных предприятий различных сфер деятельности, из них 13 относящихся к горной промышленности, семь – к металлургии, 67 – к генерации и распределению энергии, воды и газа. Динамика изменения количества предприятий, полностью или частично находящихся в государственной собственности, представлена в таблице.

Количество акционерных обществ, находящихся в федеральной государственной собственности

Доля федерального участия, %	Количество акционерных обществ на		
	01.01.2008	01.01.2009	01.01.2010
100	1,989	1,858	1,757
От 50 до 100	269	200	138
От 25 до 50	645	510	358
Менее 25	771	769	697
Итого	3,674	3,337	2,950

Значительная доля таких предприятий приходится на предприятия сырьевого комплекса и энергетики. В их число входят 231 предприятие с участием государства в уставном капитале и 212 акционерных обществ, включенных Президентом РФ в перечень стратегических предприятий и акционерных обществ*. Их приватизация ограничена как для отечественных, так и для иностранных инвесторов. Представители заинтересованных стран-членов ВТО пытаются неверно истолковать отдельные нормы российского законодательства и доказать, что Российская Федерация предоставляет таким предприятиям различные неконкурентные преимущества. В качестве основного примера приводятся исключительные права ОАО «Газпром», АК «АЛРОСА», «Алмазювелирэкспорт», ОАО «Аэрофлот-российские авиалинии», ОАО «Российские железные дороги», АК «Транснефть» и др.

* Указ Президента РФ № 1009 от 04.08.2004 (с изменениями от 01.12.2012).

Анализ нормативных документов показал, что по российским законам акционерное общество с любой долей участия государства является коммерческим и осуществляет свою деятельность на основе рыночных принципов. Государство управляет своими пакетами акций в них по принципам, согласующимся с требованиями ГАТТ-94 и ВТО.

Существенные расхождения в нормативных актах Российской Федерации с законодательными нормами ВТО связаны с тарифным регулированием в некоторых отраслях (отдельные виды минерального сырья, энергоносители и производимая за их счет энергия). До настоящего момента Российская Федерация продолжает осуществлять регулирование цен на значительный перечень товаров и услуг. В группу таких товаров и услуг, относящихся к горнодобывающему сектору и отраслям, смежным с ним, входят природный газ, сопутствующий нефтяной и сухой промысловый газ, услуги по транспортировке газа посредством магистральных трубопроводов, продукты ядерного топливного цикла, электроэнергия и тепловая мощность, производимая организациями, поставляющими электроэнергию на оптовый рынок, услуги по передаче электроэнергии по сети, услуги по диспетчерскому управлению эксплуатацией и прочие услуги, предоставляемые на рынках электроэнергии, необработанные алмазы и драгоценные камни, услуги по транспортировке сырой нефти и нефтепродуктов посредством магистральных трубопроводов, услуги по железнодорожным перевозкам, услуги по передаче теплоэнергии, теплоэнергия, производимая электростанциями посредством комбинированной генерации электроэнергии и теплоэнергии, твердое горючее, топочное горючее для бытовых нужд и керосин, поставляемые населению, управляющим организациям, и пр.

Для дальнейшей поддержки отечественных производителей, сохранения внутренних тарифов и цен на самые значимые виды продукции минерально-сырьевого комплекса и смежных отраслей необходима разработка организационно-технических мероприятий, направленных на создание рыночных механизмов формирования цен на сырье в горнодобывающем секторе, не противоречащих ГАТТ-94 и общим принципам ВТО. Эти мероприятия должны быть разработаны таким образом, чтобы методики расчетов, применяемые в них, не предусматривали каких-либо исключений, изъятий, скидок или преференций для отдельных отраслей. В первую очередь, такие транспорентные методологии расчетов должны быть разработаны для цен на газ и энергию.