Записки Ленинградского орденов Ленина и Трудового Красного Знамени горного института им. Г. В. Плеханова, т. XLVII, вып. 3, 1967 г.

УДК 352.1:329.015.18

И. Б. Красиков

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КПСС ПО РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАЧАЛ В РАБОТЕ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД *

Советское общество вступило в период развернутого строительства коммунизма. Обеспечив полную и окончательную победу социализма в СССР, государство диктатуры пролетариата превратилось в общенародное государство. В Программе КПСС раскрывается главная закономерность развития общенародного государства: **«Всестороннее развертывание и совершенствование социалистической демократии, активное участие всех граждан в управлении государством, в руководстве хозяйственным и культурным строительством, улучшение работы государственного аппарата и усиление народного контроля над его деятельностью — таково главное направление развития социалистической государственности в период строительства коммунизма.** В процессе дальнейшего развития социалистической демократии произойдет постепенное превращение органов государственной власти в органы общественного самоуправления» **.

Одним из основных путей дальнейшего развития советской демократии, как подчеркивается в решении XXIII съезда КПСС, является возрастание роли Советов депутатов трудящихся, всемерное развитие общественных начал в деятельности органов власти, которое определяется возрастанием творческой роли народных масс в решении задач коммунистического строительства, дальнейшим укреплением связей Советов с самыми широкими массами народа.

Принципиальные основы партийного руководства Советами были разработаны В. И. Лениным и определены в известном постановлении VIII съезда партии: «Смешивать функции партийных коллективов с функциями государственных органов, каковыми являются Советы, ни в коем случае не следует ... Свои решения партия должна проводить через советские органы, в рамках Советской Конституции. Партия старается руководить деятельностью Советов, но не заменять их» ***.

Подчеркивая руководящую роль партии в работе Советов, В. И. Ленин указывал: «Ни один важный политический или организационный

* По материалам Василеостровского районного Совета депутатов трудящихся Ленинграда.

** Программа КПСС. Госполитиздат, 1961, стр. 101.

*** КПСС в резолюциях и решениях, ч. 1. Госполитиздат, 1954, стр. 446.

вопрос не решается ни одним государственным учреждением в нашей республике без руководящих указаний Цека партии»*.

Одной из форм партийного руководства являются партийные группы, организуемые при Советах и их исполкомах. В партийные группы, созданные при Советах депутатов трудящихся, входят коммунисты — депутаты соответствующего Совета. Партийные группы, действующие в исполнительных комитетах, создаются из коммунистов — членов исполкома.

Партийные группы в Советах должны обеспечить проведение политики партии в жизнь, всемерно добиваться укрепления партийной и государственной дисциплины, проверять исполнение партийных и государственных директив.

В специальном постановлении от 22 января 1957 г. «Об улучшении деятельности Советов депутатов трудящихся и усилении их связи с массами» Центральный Комитет КПСС указал на необходимость проведения через коммунистов, работающих в этих органах, через партийные группы исполкомов и сессий Советов всех директив партийных органов, касающихся Советов.

Остановимся на опыте работы партийных групп по развитию общественных начал в деятельности Василеостровского районного Совета депутатов трудящихся г. Ленинграда.

Василеостровский район в современных границах образован в 1961 г. в результате объединения бывших Василеостровского и Свердловского районов. Он один из крупнейших в городе. Его территория занимает более 1600 га, население составляет около 240 тыс. человек. В районе расположены крупнейшие промышленные предприятия судостроительной, металлообрабатывающей, электротехнической, текстильной, кожевенной, пищевой и других отраслей. Он занимает второе место в городе по объему промышленного производства, выпуская значительную часть всей валовой продукции.

На Васильевском острове сосредоточено более 30 научно-исследовательских институтов, проектно-конструкторских организаций, крупнейшие высшие учебные заведения страны (Университет им. А. А. Жданова, Горный институт им. Г. В. Плеханова, Институт живописи, скульптуры и архитектуры им. И. Е. Репина), более 20 учреждений АН СССР, 6 техникумов. Сложные вопросы роста промышленности, развития науки и культуры Василеостровский районный Совет и его исполком успешно решают, опираясь на коммунистов, работающих в его органах. Еще до объединения двух районов коммунисты Василеостровского и Свердловского Советов настойчиво работали над усилением влияния общественности в деятельности районных органов государственной власти. Так, в 1959—1960 гг. отдел здравоохранения Василеостровского исполкома вместе с постоянной комиссией по здравоохранению создал общественный Совет содействия при лечебных учреждениях района, что позволило значительно улучшить медицинское обслуживание трудящихся в районе**.

Партийная группа исполкома Свердловского районного Совета депутатов трудящихся осенью 1960 г. рекомендовала создать при исполкоме общественную приемную, что диктовалось необходимостью улучшения приема граждан и уменьшения сроков рассмотрения их заявлений.

Объединение двух районов и образование нового Василеостровского районного Совета увеличило численность его партийных организаций,

* В. И. Ленин, ПСС, т. 41, стр. 30—31.
** ЛПА, ф. 83, оп. 7, ед. хр. 10, л. 45.

что позволило лучше распределить силы коммунистов, более эффективно решать вопросы развития общественных начал в работе районного Совета и его исполкома.

Районный Совет депутатов трудящихся руководит развитием общественных начал, опираясь на 24 депутатские группы, образованные при жилищных конторах, и 14 постоянных комиссий, созданных по отраслевому принципу. Они формируются из депутатов и непосредственно подчинены Совету. Другая линия руководства — общественные отделы исполкома, а также развитие общественных начал в его штатных отделах.

VI сессия Василеостровского районного Совета в декабре 1961 г. обсудила специально вопрос о дальнейшем повышении роста общественности в работе Совета и его органов. В своем решении сессия отметила, что в общественные организации, действующие под руководством Совета, вовлечено более 14 тыс. граждан. При ряде отделов и управлений исполкома созданы группы внештатных инструкторов, инспекторов и общественных контролеров численностью около 200 человек. Тогда уже начали работу отделы контроля и организационно-инструкторский, созданные на общественных началах *.

Развитие Советов как органов общественного самоуправления предполагает всемерное расширение функции постоянных комиссий, в которых наиболее отчетливо выступают черты единства государственных и общественных организаций, свойственные Советам. Постоянные комиссии являются одновременно и органами государства (избираются представительным органом — Советом и действуют от его имени) и общественными организациями. Кроме того, постоянные комиссии одновременно выступают как органы власти, продолжая деятельность Совета между сессиями в определенной отрасли, и как органы управления, подобранные по отраслевому принципу. В. И. Ленин учил: «Пусть Советы разделятся на отряды и возьмутся за дело управления» **. Постоянные комиссии и являются такими отрядами, «работающими корпорациями», по выражению В. И. Ленина.

Придавая огромное значение деятельности постоянных комиссий, партийная группа депутатов держит в поле зрения расстановку в них сил коммунистов-депутатов. Из 250 депутатов Василеостровского районного Совета X созыва 144 коммуниста. Это позволяет рекомендовать в состав постоянных комиссий коммунистов в соответствии с их специальностью и квалификацией.

Депутаты-коммунисты постоянной комиссии по благоустройству (председатель комиссии член КПСС М. В. Лещинский) явились инициаторами контроля над строительством Тучкова моста. Его реконструкция началась в октябре 1962 г. В связи с ремонтом возникли большие неудобства в работе предприятий и учреждений района, а также в быту населения. Одновременно со строительством моста стали производиться большие работы по благоустройству примыкающих к нему набережных. Комиссия взяла под свой контроль окончание сроков строительства моста. Для этого осенью 1964 г. было проведено выездное заседание на строительстве, куда пригласили членов комиссии по благоустройству Петроградского и Ждановского районов и комиссий по промышленности и транспорту Василеостровского районного Совета. С докладами о ходе строительства выступили управляющий трестом «Ленмостстроя»,

---

* Текущий архив Василеостровского райсовета. Материалы сессий VIII созыва, 1961.

** В. И. Ленин, ПСС, т. 35, стр. 63.

начальник СУ треста «Лендорстроя» и руководители ряда строительных организаций.

Были обнаружены серьезные нарушения графика работ, связанные с несвоевременным поступлением кабельной продукции, задержкой изготовления металлических изделий (перил, решеток, осветительных столбов), срывом поставок гранитных парапетов камнеобрабатывающим заводом «Ленглавстройматериалов», недостаточным количеством транспорта и нехваткой квалифицированных сварщиков.

Намеченные комиссией конкретные мероприятия и осуществление контроля за их выполнением помогли выправить положение на строительстве и обеспечить введение Тучкова моста в эксплуатацию к намеченному сроку — 7 ноября 1965 г.

Наряду с постоянными комиссиями, важнейшими общественными органами Совета являются депутатские группы, которые начали создаваться в городе еще 8—10 лет тому назад при жилищных конторах, но организационно были оформлены только после XXII съезда КПСС. В «Положении» о депутатской группе, утвержденном решением исполкома Ленгорсовета от 26 апреля 1965 г., четко определены задачи депутатской группы, в том числе организация работы депутатов в микрорайоне, широкое вовлечение населения в работу местных Советов, контроль за работой предприятий и учреждений по жилищно-коммунальному и бытовому обслуживанию населения микрорайона.

Большая и кропотливая работа проводилась депутатской группой при жилищной конторе № 14 Василеостровского райсовета, состоящей из 16 депутатов (4 депутата городского Совета, 9 коммунистов).

Один лишь перечень вопросов, рассмотренных депутатской группой за год, возглавляемой депутатом-коммунистом А. А. Костюковым, дает представление о характере ее деятельности: выработка наказов избирателей и организация контроля за ходом их выполнения; работа с детьми; деятельность культурно-бытовых учреждений, расположенных на территории жилищной конторы; вопросы улучшения охраны общественного порядка; подготовка жилого фонда к зиме.

Депутатская группа, проявляя заботу об улучшении состояния домов микрорайона, совместно с общественностью жилищной конторы разработала план благоустройства и озеленения территории дворов. Для оказания помощи в разработке проекта на общественных началах был привлечен архитектор (пенсионерка Е. И. Серебренникова). По инициативе депутатской группы было снесено 450 сараев, благоустроены дворы двух домов, посажено 50 деревьев, около 300 кустов и более 1000 цветов. На воскресниках по благоустройству дворов работало много граждан, проживающих в домах этой жилищной конторы.

Развитие всех органов Совета, в том числе и действующих на общественных началах, определяется активной работой депутатов-коммунистов. Партийная, принципиальная критика деятельности ряда депутатов-коммунистов в партийных группах способствовала укреплению работы всех общественных отделов и комиссий Совета.

В развитии общественных начал в деятельности Совета ведущее место занимает также партийная организация исполкома, которая состоит из коммунистов, работающих в отделах, управлениях и учреждениях исполнительного комитета *. Одной из главных форм участия общественности в деятельности местного Совета является создание внештатных отделов исполкома, которые призваны помочь Совету и его

* В состав партийной группы исполкома не входят коммунисты районного отдела милиции, РОНО.

исполкому укрепить связи с населением, оперативнее решать текущие вопросы жизни района.

При исполкоме Василеостровского райсовета действуют внештатные отделы: организационно-инструкторский (16 человек); отдел контроля за исполнением решений (22 инспектора); отдел предприятий коммунально-бытового обслуживания (15 сотрудников); отдел по работе товарищеских судов (25 человек); общественная приемная исполкома (5 инспекторов); отдел учета и распределения жилплощади (3 человека).

Большую помощь исполкому оказывают общественные советы, группы внештатных инструкторов, инспекторов и контролеров при штатных отделах, управлениях и учреждениях исполкома. В различных общественных организациях района активно работают около 40 тыс. человек. В этом реализуется указание В. И. Ленина о том, что в развитии социалистического государства будут создаваться условия, «позволяющие **всем** без изъятия выполнить «государственные функции» *.

Развитие общественных начал характеризуется не только количеством трудящихся, вовлекаемых Советом в дело государственного управления, но и действенностью работы общественных органов. Примером этому может служить большая работа, проводимая детской комнатой при жилищной конторе № 12. Действуя в тесном контакте с домовыми и родительскими комитетами, сотрудники детской комнаты за год провели 63 обследования неблагополучных семей. Прежде чем вызвать подростка на совет детской комнаты, члены совета проводили тщательное обследование семьи, в которой живет подросток, проверяли его поведение в школе. Очень трудной оказалась семья М. Подросток Николай М., 1947 г. рождения, ученик ремесленного училища, совершил ряд проступков. Родители летом находились в плавании, и дети (старший Николай) были предоставлены самим себе. Эта семья стала находиться под постоянным контролем и наблюдением детской комнаты, что благотворно сказалось на поведении ребят.

Долгое время, почти два года, члены совета детской комнаты занимались поведением гражданки Егоровой, которая не уделяла внимания дочке, пьянствовала, вела себя непристойно. После двухлетней борьбы за ребенка совет детской комнаты вынужден был обратиться в товарищеский и народный суды. Решением народного суда гражданка Егорова лишена родительских прав.

Плодотворна деятельность общественного организационно-инструкторского отдела исполкома райсовета. Он состоит из 16 человек (половина — коммунисты): конструкторы, инженеры, механики, пенсионеры, домохозяйки. В соответствии с «Положением», утвержденным исполкомом Ленгорсовета, на этот отдел возлагается руководство работой самодеятельных общественных организаций населения, укрепление и расширение связи районного Совета с широкими массами трудящихся. Работники отдела принимали активное участие в подготовке и проведении отчетов и выборов товарищеских судов, домкомов, родительских комитетов и других общественных организаций. По заданию исполкома изучалась работа некоторых его отделов. Участвовал отдел в подготовке сессий и заседаний исполкома райсовета, помогал созданию депутатских групп при жилконторах. По заданию исполкома изучался опыт работы ряда постоянных комиссий Совета. Успех работы отдела во многом зависит от помощи, которую он повседневно получает от работников штатного организационно-инструкторского отдела.

---

* В. И. Ленин, ПСС, т. 33, стр. 117.

Коммунисты исполкома постоянно направляют деятельность общественных организаций. Так, одно время партийную организацию исполкома стало тревожить плохое состояние работы общественных органов в системе районного здравоохранения. Партбюро поручило ряду депутатов-коммунистов и руководству райздравотдела изучить этот вопрос, а затем вынести его на обсуждение заседания партбюро, которое состоялось в октябре 1962 г. Обсуждение вопроса показало, что в таких лечебно-профилактических учреждениях, как городская больница, медсанчасть завода «Севкабель», психоневрологическая больница, имеется положительный опыт работы общественных советов. Коллективы этих учреждений проделали большую работу по налаживанию организации медицинской помощи в стационарах и поликлиниках, по улучшению санитарного состояния помещений, в деле организации труда медицинских работников. Однако коммунисты отметили, что совсем заглохла работа общественных советов в детской инфекционной больнице им. Крупской, в аптеках № 29 и 27. Не случайно, что большинство жалоб трудящихся на плохое медицинское обслуживание поступило именно в адрес этих учреждений. Намеченные партбюро действенные меры помогли общественности улучшить работу медицинских учреждений *.

Организация торговли — один из трудных участков работы исполкома. Именно в решении этих вопросов нужна активная помощь общественности. Поэтому партийное бюро парторганизации исполкома в июне 1964 г. обсудило вопрос «О работе общественности при отделе торговли исполкома Василеостровского районного Совета депутатов трудящихся». Коммунисты отметили, что отдел торговли исполкома в своей работе опирается на широкий круг общественности. При отделе создана инспекция (23 человека), работают комиссии по контролю за хозяйственной деятельностью райпищеторга и треста столовых, действует большая группа общественных контролеров от промышленных предприятий и учреждений района, закрепленных за предприятиями торговли и общественного питания (почти 500 активистов). Силами общественности за полтора года проведено свыше 1700 различных проверок работы торговых организаций в районе, которые помогли выявить и устранить многочисленные недостатки. Только за 6 месяцев 1964 г. было обнаружено 54 случая грубых нарушений правил торговли и приняты действенные меры по их ликвидации.

Осуществляя партийное руководство деятельностью Советов, пленум Ленинградского городского комитета КПСС в августе 1965 г. рассмотрел вопрос «О работе исполнительного комитета Василеостровского районного Совета депутатов трудящихся». Пленум, анализируя деятельность исполкома райсовета, подчеркнул укрепление его связи с широкими массами трудящихся. Выступающие отмечали широкое развитие общественных начал в работе отделов, управлений и исполкома. Вместе с тем было указано на ряд недостатков, мешающих росту общественных начал в деятельности районного Совета. В частности, сложилась неправильная практика, когда контроль за исполнением решений исполкома был целиком перепоручен созданному на общественных началах отделу исполкома по контролю. Это ослабило ответственность некоторых руководителей предприятий и организаций в выполнении решений исполкома и сессий райсовета **.

---

* ЛПА, ф. 83, оп. 7, ед. хр. 13, л. 65—66.

** Текущий архив Василеостровского РК КПСС Ленинграда. Из постановления пленума Ленинградского городского комитета КПСС от 18 августа 1965 г. «О работе исполнительного комитета Василеостровского Совета депутатов трудящихся».

Укрепление общественных форм в работе Василеостровского районного Совета характеризуется рядом факторов:

1. Все большее число граждан привлекается к управлению делами общества: более 50 тыс. трудящихся Василеостровского района в той или иной мере участвуют в государственном управлении.

2. Усиливается связь районного Совета с различными слоями трудящихся через многочисленные общественные организации, действующие как внутри Совета, так и на предприятиях района, при жилых домах. Например, под руководством Совета в районе функционирует около 40 общественных организаций, проводящих культурную работу среди населения.

3. Творческий подход депутатов районного Совета к нахождению новых действенных форм привлечения трудящихся к управлению государством. Так, на одном из заседаний постоянной комиссии по культуре возникла идея создания общественного совета при отделе культуры исполкома для изучения и обобщения положительного опыта работы культпросветучреждений района в деле идеологического воспитания трудящихся.

4. Развитие общественных начал в работе Василеостровского Совета осуществляется под руководством партии и непосредственно направляется районным комитетом КПСС. Активными проводниками политики партии являются партийные группы, действующие при Совете и его исполкоме.

Коммунистическая партия, направляя развитие общественных начал в деятельности органов государственной власти, добивается максимального привлечения граждан к управлению делами общества. Тем самым создается реальная предпосылка перерастания социалистической государственности в общественное коммунистическое самоуправление, решаются конкретные задачи строительства коммунизма в нашей стране.