Записки Ленинградского ордена Ленина, ордена Октябрьской Революции
и ордена Трудового Красного Знамени горного института им. Г.В.Плеханова,
т. /XXIX, 1978 г.

РОЛЬ ОБЪЕДИНЕНИЙ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ ГДР

В.А.МИТРОФАНОВ

В настоящее время в ГДР, как и в СССР, формируется хозяйственный механизм, который должен соответствовать условиям развитой социалистической экономики. Это создает благоприятные возможности для плодотворного обмена опытом между нашими странами.

Начало изменений в системах планирования и управления народным хозяйством в СССР и ГДР приходится на вторую половину 60-х гг. Хозяйственные реформы были задуманы как комплекс мероприятий по перестройке планирования и экономического стимулирования производства, совершенствованию организационных структур управления. В настоящее время назревает потребность в мобилизации глубинных резервов, в серьезных структурных сдвигах, обеспечивающих в первую очередь соответствие материальных и стоимостных пропорций в народном хозяйстве. Все это обуславливает необходимость перенесения центра тяжести реформ на решение управленческих проблем. Важнейшей управленческой проблемой является создание хозяйственных объединений и превращение их в основное звено народного хозяйства.

В ГДР в 1958 г. были распущены главки промышленных министерств и созданы объединения народных предприятий (ОНП)[X]. Им подчиняются все предприятия подотрасли, нередко территориально разобщенные. Если ОНП объединяют крупные предприятия своей подотрасли, они называются общенациональными.

В конце 60-х гг. начали создаваться объединения разных отраслей, связанных производством конечного продукта («по вертикали"). Эта форма интеграции получила название комбинатной. В связи с организацией комбинатов, которые во многих случаях подчиняются непосредственно министерствам, происходит частичное расформирование ОНП, однако комбинаты создаются и в рамках ОНП. Комбинаты в рамках ОНП представляют собой укрупненные предприятия. Таким образом, в отраслях, где ОНП расформированы, образовалась двухзвенная система управления: министерство – комбинат, а где сохране-

[X] ОНП – отраслевые объединения юридически и экономически самостоятельных предприятий одного производственного профиля („по горизонтали").

ны – трехзвенная: комбинат – ОНП – министерство.

Комбинаты и ОНП, непосредственно подчиненные министерствам, представляют собой основную форму руководства промышленностью ГДР. Они включают 10–20 заводов, на которых трудится 10–80 тыс.человек, а также находящиеся на хозрасчете научно-исследовательские институты, проектные, снабженческие и сбытовые организации. При создании объединений в ГДР стараются учитывать отраслевую специфику. Это видно на примере выбора головного предприятия. Им чаще всего становится наиболее крупное и мощное производство.

ОНП, являясь средним звеном, активно участвуют в решении производственных вопросов, несут ответственность за все важные стороны процесса воспроизводства подчиненных им предприятий – от научно-исследовательских работ до реализации экспортно-импортных планов.

Несмотря на то, что основу управления подчиненными предприятиями составляет государственный план, ОНП само разрабатывает и вносит плановые предложения, которые обобщаются и утверждаются министерством. Уже в течение нескольких лет в период составления планов ОНП координируют свою деятельность с территориальными планами экономических советов округов. Цель такой формы сотрудничества состоит в планировании и финансировании совместно проведенных мероприятий по улучшению условий труда и жизни трудящихся между местными советами и объединениями.

Комбинаты и ОНП имеют право создавать собственные хозрасчетные сбытовые организации.

Объединения планируют и дифференцируют размер фонда заработной платы в соответствии с производственными результатами подчиненных предприятий, утверждают штатное расписание для них. При изменении спроса на продукцию они могут пересмотреть плановое задание этого предприятия, правда, окончательное решение остается за Госпланом республики.

Объединения ГДР наделены правами перераспределения между подчиненными предприятиями амортизационных отчислений (до 60%) и установленной части чистой прибыли. Но перераспределять оборотные средства предприятий им запрещено, поскольку последние не имеют правовой претензии на возмещение перераспределенных объединениями средств. В целом же объединения, получив от министерства основные плановые задания, координируют их в соответствии со своими возможностями.

Объединения народных предприятий выполняют роль экономического центра по руководству подотраслями, объединяя на договорных началах все предприятия, производящие аналогичную или исходную продукцию, и на добровольной основе предприятия всех форм собственности, что является весьма важным при специфических условиях развития ГДР. Работой таких служб руководит назначаемое генеральным директором ОНП головное предприятие.

Для обеспечения расширенного воспроизводства, использования преимуществ концентрации производства, а также в целях стимулирования материальной заинтересованности производственных коллективов комбинаты и ОНП наделены правами образования хозрасчетных фондов за счет отчислений средств подчиненных предприятий.

В объединениях централизованы следующие фонды входящих в их состав предприятий: прибыли, распорядительный, резервный. Источником образования этих фондов является чистая прибыль предприятий. Предприятия по установленным объединениями нормативам перечисляют часть своей чистой прибыли в фонд объединений, из которого осуществляется финансирование инвестиционного, премиального, резервного фондов объединений, распорядительного фонда представительских расходов, выполняются платежные требования по отчислениям от чистой прибыли в бюджет, погашается и возмещается финансовая задолженность, происходит возмещение планового убытка подчиненных предприятий, отчисление в случае надобности в премиальные фонды предприятий. Распределение денежных средств по отдельным фондам зависит в каждом конкретном случае от направленности объединения, фиксируемой в положениях.

С развитием системы фондов в объединениях ГДР сократился перечень условий, регламентирующих использование отдельных фондов. Наметилась общая тенденция к уменьшению числа фондов при одновременном расширении круга расходов, финансируемых за счет данных ресурсов. При такой организации системы фондов аппарат материального стимулирования становится более гибким, быстро реагирующим на изменяющиеся условия.

Семилетний опыт работы комбинатов и укрепление ОНП позволяют сделать вывод, что система управления в ГДР стала более гибкой, всем ее звеньям предоставляется больше полномочий, чем раньше. По решению правительства с 1973 г. предприятия, комбинаты и народные предприятия уравнены в правах и обязанностях. Комбинаты, подчиненные министерствам, наделены такими же правами и обязанностями, как ОНП.

Накопленный ГДР опыт показывает, что крупные объединения полнее отвечают потребностям современного социалистического производства и создают более широкие возможности для централизованного сочетания производственных единиц, отраслевого и территориального принципов руководства, административного и экономического методов управления. Организация объединений позволила упростить структуру управления производством, сократить централизованную дифференциацию показателей, улучшить систему прямых связей.