Записки Ленинградского ордена Ленина, ордена Октябрьской Революции
и ордена Трудового Красного Знамени горного института им. Г.В.Плеханова,
том XC, 1981 г.

УДК 622.23.06.037

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

М.И.ПЕТРОВА

Современная экономика нашей страны характеризуется возросшими масштабами производства, активным развертыванием научно-технической революции, интенсивным развитием всего народного хозяйства. В этих условиях возникла объективная необходимость наиболее полного и рационального использования огромного экономического потенциала, созданного в нашей стране, обеспечения эффективности и качества работы.

Решить данную задачу, не используя рационально природные ресурсы, не сохраняя качество окружающей среды на должном уровне, нельзя.

Окружающая среда является естественным источником богатства, источником потребительных стоимостей, а следовательно, и необходимым условием производства.

Значение проблемы качества окружающей среды в условиях развитого социализма растет, так как научно-техническая революция двояко влияет на состояние окружающей среды: увеличивает возможности субъекта (человек, коллектив, общество) в использовании окружающей среды, с одной стороны, а с другой - значительно ухудшает ее состояние.

Термин „качество" можно применить ко многим областям науки, техники, хозяйственной деятельности, поэтому важно договориться о терминологическом значении понятия качества применительно к окружающей среде. Проблемы качества окружающей среды включают в себя широкий круг вопросов: это свойства, присущие окружающей среде, способы и условия наилучшего их использования, меры по улучшению этих свойств и по поддержанию их в состоянии, соответствующем потребностям субъекта.

Качество само по себе не существует. Оно связано с потребительной стоимостью, а общественная потребительная стоимость связана с удовлетворением потребностей общества. Поэтому качество окружающей среды тесно связано с общественными потребностями и может оцениваться только с учетом конкретно-исторических условий развития производительных сил общества.

Следовательно, проблему качества окружающей среды нужно рассматривать с точки зрения развития и удовлетворения потребностей субъекта. Окружающая среда обеспечивает субъекта услугами материального, нематериального

и функционального характера. Таким образом, окружающая среда используется в качестве физической, рекреационной среды жизни человека (обеспечение физических условий жизни человека, его отдыха), источника естественных веществ и материалов (обеспечение экономики природными веществами, материалами) и в качестве поглотителя отходов хозяйственной деятельности.

Следовательно, окружающая среда - это емкое понятие, включающее в себя, кроме материальных природных ресурсов, природные ресурсы, обеспечивающие весь комплекс рациональных потребностей людей. Состояние качества окружающей среды зависит от преднамеренного и непреднамеренного воздействия на нее человека.

Как правило, большинство последствий воздействия человека на окружающую среду оценивают должным образом только после того, как они проявят себя достаточно интенсивно. Следовательно, необходимо определять социальную целесообразность такого воздействия с учетом всех его последствий, т.е. выявить негативные последствия взаимодействия общества с окружающей средой, и, прежде всего, ущерб, наносимый общественному богатству в результате загрязнения среды. Сохранение надлежащего качества окружающей среды требует решения не только конкретных задач по внедрению новых форм и методов природопользования, но и пересмотра устаревших, но распространенных взглядов на взаимодействие природы и общества.

Требования к качеству окружающей среды динамичны. Следовательно, качество окружающей среды представляет собой меру потребительских свойств среды, соответствующую степени удовлетворения потребностей общества на конкретном этапе его исторического развития.

В каждый конкретный период в зависимости от экономических возможностей, достигнутого уровня развития науки, общество может и должно устанавливать предельно допустимые уровни загрязнения окружающей среды. Такой предел можно назвать общественно необходимым качеством окружающей среды, которое представляет собой степень удовлетворения общественных потребностей при общественно необходимых затратах труда на воспроизводство окружающей среды в каждый плановый период времени.

Таким образом, необходим количественный анализ различных показателей или систем показателей для определения главного критерия качества окружающей среды, конкретизированных в зависимости от вида ресурсов и направления хозяйственного использования.

В качестве элементов окружающей среды можно рассматривать водные ресурсы страны, воздушный бассейн, земельные угодья и др. Каждый из этих элементов выступает как подсистема системы окружающая среда. Управление окружающей средой - это сочетание многоплановых видов организационной деятельности людей в пределах системы человек-среда.

Для рационализации системы управления качеством окружающей среды необходим анализ воздействия различных видов деятельности на отдельные элементы окружающей среды. Системный подход может служить мощным инструментом предупреждения нарушения качества среды и ее восстановления, так как он ориентирует управление на анализ каждой проблемы во всей ее полноте, во всех ее взаимосвязях.

Системный подход в то же время и комплексно решает поставленную проблему, так как требует органического единства экономических, организационных, социальных, экологических и других аспектов при поисках эффективного решения любой проблемы. Важным практическим результатом системного и комплексного подхода в управлении качеством окружающей среды должны стать программы работ по поддержанию качества окружающей среды и ее оценке на дальнюю перспективу. Данные программы существенно расширят границы поиска эффективных решений, придадут им определенную направленность и учтут их более далекие последствия.

Программа работ по поддержанию качества окружающей среды и ее оценке должна включать наблюдения за окружающей средой, ее исследования, оценку и организацию обмена информацией. Но составление такой программы работ наталкивается на ряд трудностей. Так, не решена проблема определения допустимого уровня загрязнения окружающей среды, не разработаны меры экономического стимулирования затрат на предотвращение загрязнений. В этой связи необходимо определить понятие ущерб. Представляется возможным принять следующее определение: ущерб - сумма потерь (затраты или упущенные выгоды), которые несет общество в результате воздействия субъекта на окружающую среду.

Оценка ущерба необходима как практическое средство для принятия решений, их реализации, проверки в области защиты окружающей среды.

Система управления качеством окружающей среды должна основываться на определенных элементах управления (методы управления, структура органов управления, информационная база). Определяющими для всякой системы управления являются цели и принципы управления, обусловленные спецификой экономического строя общества[x].

В условиях интенсивного развития экономики и урбанизации целью управления качеством окружающей среды является достижение оптимума охраны и улучшения окружающей среды при одновременном сохранении высоких темпов экономического развития. Под охраной окружающей среды понимается система действий и мер, включающих охрану и формирование окружающей среды, научно-исследовательскую, культурно-просветительную и законодательную деятельность, с помощью которой субъект сознательно регулирует качество окружающей среды.

Среди различных элементов системы управления особое место занимают методы управления, которые выступают как способы воздействия субъекта на объект управления. Система управления качеством окружающей среды должна основываться на административных, правовых и экономических методах. Наиболее разработанными и совершенными в настоящее время являются правовые методы управления. Административные методы должны быть основаны на системе стандартов, характеризующих состояние окружающей среды. Пока эта система разработана лишь по некоторым компонентам.

Понятие качество окружающей среды относительно и познается в сравнении. Для сравнения необходим эталон, определяемый стандартом, который

---

[x] И.И.Сигов. Хозяйственный механизм как управляющая подсистема народного хозяйства. - Экономические науки, 1977, № 5.

устанавливает обязательную и всеобщую меру качества, соответствующую потребностям и возможностям субъекта. Поэтому общество должно четко представлять максимально допустимые уровни взаимодействия субъекта с окружающей средой, за которыми последуют чрезмерные затраты на поддержание качества окружающей средой.

Экономические методы управления находятся в стадии разработки и совершенствования. Так, Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР „Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы" (1979) предусматривает повышение экономической заинтересованности и материальной ответственности предприятий за лучшее использование природных ресурсов. В частности, для этого необходимо ввести платность природопользования, улучшить систему стимулирования, которая поощряла бы лучшее использование природных ресурсов и сохранение всех компонентов окружающей среды, разработать научно обоснованную систему санкций и штрафов за ущерб, наносимый окружающей среде в ходе хозяйственной деятельности.

Последовательное решение всех поставленных задач и их внедрение в жизнь будет способствовать максимальной эффективности затрат на охрану окружающей среды, поддержанию ее качества на необходимом уровне.

ЛГПИ
Библиотека