Записки Ленинградского ордена Ленина, ордена Октябрьской Революции
и ордена Трудового Красного Знамени горного института им. Г.В.Плеханова,
т. 102, 1984

УДК 336/336.47 (4/9:108)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОГО МЕХАНИЗМА В СТРАНАХ-ЧЛЕНАХ СЭВ

М.А.ШВАРЦ

Финансово-кредитный механизм – важнейшая подсистема хозяйственного механизма. Все страны-члены СЭВ используют финансы для повышения эффективности народного хозяйства. Поскольку страны-члены СЭВ однотипны по своей экономической природе и политической структуре, организация их финансовых механизмов в принципе одинакова. Однако принципиальная общность организации и выполняемых функций финансовых механизмов не исключает наличия специфических особенностей, обусловленных исторически сложившимися уровнями развития, национальными и иными особенностями. «За годы социалистического строительства, – указывалось в отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду, – братские страны накопили многообразный положительный опыт организации производства, управления, решения народнохозяйственных задач»[x]. Изучение такого опыта способствует повышению эффективности народного хозяйства во всей мировой социалистической системе.

Центральным звеном финансовых механизмов социалистических стран являются их государственные бюджеты. Структура доходов и расходов бюджетов во многом одинаковы. Более 4/5 всех доходов – поступления от социалистического сектора. Примерно 80 % всех расходов направляются на финансирование народного хозяйства и социально-культурных нужд. Одним из важнейших принципов бюджетного планирования социалистических стран является их сбалансированность, обеспечивающая превышение доходов над расходами. Наряду с общими закономерностями в порядке формирования и использования бюджетов стран-членов СЭВ имеются и особенности, которые проявляются прежде всего в составе централизуемых средств и в порядке их мобилизации. Во всех странах-членах СЭВ важнейшим источником дохода государственного бюджета являются платежи за различного рода ресурсы: материальные, трудовые, природные. В одних странах такие платежи вносятся из прибыли, в других – из себестоимости. Однако независимо от источников платежей их главной функцией является обеспечение материальной заинтересованности хозяйственных органов в эффективном использовании выделенных в их распоряжение ресурсов (табл.I).

Плата за средства производства (плата за фонды) взыскивается во всех социалистических странах, кроме НРБ. В других странах такая плата взыски-

[x] Материалы XXVI съезда КПСС. М., Политиздат, 1981, с.7.

Таблица 1

Группировка платежей в бюджет за различного рода ресурсы[x]

Платежи	НРБ	ВНР	ГДР	МНР	ПНР	СРР	ЧССР
Обусловленные использованием средств производства	-	-	П	П	П	-	П
Связанные с использованием рабочей силы:							
Отчисления на государственное социальное страхование	С	С	С	С	С	С	С
Налоговые платежи за фонд заработной платы	-	-	-	П	П	-	-
Платежи в связи с отменой взимания подоходного налога с работающих	-	-	-	-	С	С	-
Платежи, связанные с использованием земли и других природных ресурсов	-	С	С	-	С	П	П

Примечание. П и С – плата вносится соответственно из прибыли и из себестоимости.

вается с первоначальной стоимости производственных фондов, а в ЧССР – с остаточной стоимости. Неодинаков и порядок определения стоимости производственных фондов, с которых взыскивается плата. В ГДР плата взыскивается в размере 6 % в год от стоимости основных и оборотных производственных фондов, в ПНР платой облагаются только основные производственные фонды. Размер платы дифференцируется по отраслям от 1,5 до 5 %. В ЧССР платой облагаются основные фонды, включая незавершенное производство. Норматив платы 3 % в год. В МНР плата за фонды взыскивается в размере 2–3 % в год от суммарной стоимости основных и оборотных производственных фондов и фонда заработной платы. В СРР плата за фонды производится в форме возмещения обществу стоимости основных и оборотных фондов, переданных предприятиям при их создании. Такое возмещение производится прежде всего за счет амортизационных отчислений.

Рабочая сила становится все более дефицитным ресурсом во всех странах-членах СЭВ. Эффективное использование таких ресурсов является задачей первостепенной важности. Для ее решения во многих социалистических странах привлекаются финансовые инструменты. Помимо отчислений на социальное страхование, производимых во всех странах (размер которых колеблется от 15 до

[x] Финансовые аспекты управления промышленностью стран-членов СЭВ. М., Финансы и статистика, 1981.

30 % от фонда заработной платы), в ПНР, МНР и ВНР из прибыли взимается плата за трудовые ресурсы. Предприятия ВНР вносят в доход бюджета налог на заработную плату в случае превышения установленных пределов роста заработной платы. В ПНР и СРР взимание подоходного налога с заработной платы трудящихся отменено. Такие платежи взыскиваются у хозяйственных органов. Введение платы за трудовые ресурсы позволяет решить две задачи: обеспечить бюджет устойчивыми доходами и создать материальную заинтересованность в эффективном использовании трудовых ресурсов. Помимо платы за фонды и трудовые ресурсы в социалистических странах-членах СЭВ получили распространение платежи за природные ресурсы: землю, воду и т.п. Плата за землю взыскивается в двух формах: как разовый платеж, уплачиваемый при изъятии земли на несельскохозяйственные цели, и в форме постоянного поземельного налога. Размер платы зависит от местоположения и плодородия земельных участков. Разовая плата взыскивается за счет капитальных вложений. Ее размер в расчете на I га колеблется в ГДР от 30 до 400 тыс.марок, в ВНР от 40 до 400 тыс.форинтов. В ВНР, кроме того, взыскивается плата за использование городских земель в размере 100-500 тыс.форинтов за I км^2. Постоянный поземельный налог в одних странах включен в себестоимость продукции, в других взыскивается из прибыли. Плата за использование водных ресурсов дифференцируется по категориям потребителей и районам в зависимости от дефицитности воды. Плату вносят за I м^3 забираемой воды и относят на себестоимость продукции. В ВНР такая плата составляет в среднем 0,15 форинта за I м^3.

Посредством платы за ресурсы в бюджеты социалистических стран изымается сравнительно небольшая часть прибыли предприятий и других хозяйственных организаций. Хозяйственные органы вносят также прямые отчисления от прибыли. В настоящее время приняты два основных метода распределения прибыли: метод свободного остатка (МНР и СРР) и метод долевого участия в прибыли (ВНР, ЧССР, ГДР).

В первом случае весь свободный остаток прибыли после взноса в бюджет платы за ресурсы, образования фондов стимулирования, финансирования других плановых расходов взимается в доход бюджета.

Во втором случае нормативы распределения прибыли между предприятиями и бюджетом заранее устанавливаются так, что свободного остатка не остается. В ВНР, например, из прибыли, оставшейся после платы за ресурсы и взноса коммунального налога (10 % от суммы прибыли), предприятия вносят в бюджет общий налог, равный 45 % оставшейся прибыли. В ГДР отчисление от прибыли в бюджет производится в абсолютной сумме, предусмотренной финансовым планом. При перевыполнении плана по чистой прибыли предприятия получают право дополнительно отчислить в свои фонды до 50 % сверхплановой прибыли. При невыполнении плана по чистой прибыли размер отчислений в фонды уменьшается по установленным нормативам. В ЧССР для большинства производственно-хозяйственных единиц установлена единая ставка отчислений от прибыли в бюджет - 70 %. В НРБ общий итог деятельности хозяйственных органов определяется размером их валового дохода, представляющего собой чистую

продукцию. Взносы в бюджет из валового дохода производят путем многоступенчатых нормативных платежей. Из валового дохода платят взнос на социальное страхование (30 % от заработной платы), налог с оборота, пошлины и экспортные доходы, минимальные нормативные взносы, определяемые по специальной шкале, нормативные взносы, регулирующие прирост дохода, предназначенного к распределению внутри предприятия на оплату труда и социально-бытовые нужды.

Во всех социалистических странах-членах СЭВ взят курс на повышение роли собственных средств в финансировании капитальных вложений. При их недостаточности используются кредитные источники. Бюджетные источники финансирования капитальных вложений используются при проведении строительных работ общегосударственного значения. В большинстве случаев они выделяются как безвозвратные ассигнования, но в некоторых странах (ВНР, ГДР) такие ассигнования выделяются в форме инвестиционных кредитов. В ВНР такие кредиты погашаются за счет соответствующего уменьшения нормативных платежей из прибыли, а в ГДР – за счет средств бюджета при условии своевременного ввода и освоения производственных мощностей. При несвоевременном освоении на погашение таких кредитов направляется часть прибыли предприятия.

Важнейшим хозрасчетным источником финансирования расширенного воспроизводства предприятий являются их специальные фонды, создаваемые для этих целей (табл.2). Общим источником создания такого фонда во всех странах, за исключением НРБ, является прибыль. Отчисление от прибыли производится по нормативам. В ВНР прибыль предприятий, оставшаяся после уплаты общего и коммунального налогов и образования резервного фонда, может быть частично или полностью по усмотрению самого предприятия направлена либо в фонд развития, либо в фонд участия в прибыли (последний предназначен для материального стимулирования). Однако прибыль, направляемая в фонд участия, облагается прогрессивным налогом. В НРБ источником образования фонда расширения и технического усовершенствования (как и других фондов) является валовый доход. Отчисления производятся в размере 4 % реализованного валового дохода. Промышленные предприятия СРР направляют в фонд капитальных вложений до 10 % плановой прибыли. При недостаточности собственных средств источником финансирования капитальных вложений могут стать ссуды банка. Кредиты предоставляются на срок до 15 лет. Проценты за кредит колеблются от 2 до 8 % в год.

Большое внимание в странах-членах СЭВ уделяется повышению эффективности использования оборотных средств предприятий и организаций и обеспечению их сохранности. Общим для всех стран-членов СЭВ является то, что их оборотные средства финансируются за счет собственных ресурсов. В большинстве стран предприятия самостоятельно нормируют свои оборотные средства. В ВНР и НРБ источником финансирования оборотных средств являются фонды развития и технического усовершенствования и развития производства.

Финансовый механизм всех социалистических стран существенно влияет на создание материальной заинтересованности коллективов хозяйственных органов в эффективном использовании производственного аппарата. Коллектив-

Таблица 2

Характеристика фондов расширенного воспроизводства в некоторых странах-членах СЭВ

Страна	Фонд	Источник образования	Назначение
ВНР	Развития производства	Часть прибыли, часть амортизационных отчислений и выручка от реализации излишнего имущества	Финансирование реконструкции, модернизации действующих предприятий; финансирование прироста оборотных средств
НРБ	Расширения и технического усовершенствования	4 % валового дохода, все амортизационные отчисления, выручка от реализации излишнего имущества	То же
ГДР	Инвестиционный предприятия	Часть прибыли, часть амортизационных отчислений, выручка от реализации выбывших основных фондов	Инвестиции отраслевого характера и инвестиции, превышающие финансовые возможности отдельных предприятий и комбинатов
ЧССР	Инвестиционный	Часть прибыли	Финансирование капитального строительства, оплата проектной документации, погашение инвестиционных кредитов

ная заинтересованность почти во всех социалистических странах поддерживается путем создания специальных фондов поощрения, образуемых из прибыли. В ВНР создается фонд участия в прибыли. За его счет производится премирование работников в течение года и выплата вознаграждения по результатам работы за год. Средства этого фонда предназначаются так же для финансирования социальных и культурных мероприятий. Фонд создается в размерах 6-8 % от фонда заработной платы.

В ГДР предприятия создают премиальный фонд из прибыли, который служит источником поощрения трудящихся за высокие коллективные и личные достижения в труде при выполнении и перевыполнении планов. Основная сумма такого фонда устанавливается вышестоящей организацией в абсолютном размере. Дополнительные отчисления в фонд производятся при перевыполнении плана по товарной продукции и чистой прибыли. При невыполнении плана по этим показателям размер премиального фонда уменьшается. Средства премиального фонда используются для выплаты премий победителям социалистического соревнования и выплаты премий по итогам работы за год. Кроме того, на предприятиях ГДР существует также фонд молодых специалистов, который призван поощрять инициативу молодых специалистов. Средства этого фонда используют на проведение политических, культурных и туристических мероприятий. В ПНР образуются два фонда материального поощрения: премиальный фонд руководства и фонд годовых премий. Первый образуется из прибыли и предназначен для поощрения руководящего персонала. Из него выплачиваются премии за результа-

ты работы и выполнение важнейших заданий в соответствии с действующим положением. Второй фонд предназначен для стимулирования других категорий работников и коллектива предприятия в целом. Источником образования фонда годовых премий, как и фонда социально-культурных мероприятий, являются начисления на себестоимость, устанавливаемые по долговременным нормативам в процентах к фонду заработной платы. В ЧССР фонд материального поощрения создается за счет отчислений от прибыли по нормативам. Фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства формируется также из прибыли в размере 35-50 % фонда материального поощрения.