Записки Ленинградского ордена Ленина, ордена Октябрьской Революции
и ордена Трудового Красного Знамени горного института им.Г.В.Плеханова,
1987, т. 114

УДК 622.33:330

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В РАЗВИТИЕ ПЕЧОРСКОГО УГОЛЬНОГО БАССЕЙНА

Н.А.АФАНАСЬЕВА, В.П.СКОБЕЛИНА, В.А.СЕДИН

В политическом докладе XXVII съезду КПСС указывалось, что суть реконструкции народного хозяйства на основе научно-технического прогресса состоит прежде всего в изменении структурной и инвестиционной политики [I]. При этом центр внимания переносится с расширения производственных фондов на их обновление. В воспроизводственной структуре капитальных вложений на первый план выносятся такие формы создания промышленно-производственных основных фондов как реконструкция и техническое перевооружение. В нынешней пятилетке на реконструкцию и техническое перевооружение производства будет направлено более 200 млрд.руб. капитальных вложений, больше, чем за предшествующие десять лет [I].

В I2-й пятилетке намечен дальнейший рост угольной промышленности, при этом определяющей формой развития экономики отрасли должна стать интенсификация производства. В 1990 г. добыча угля должна составить 780-800 млн.т, причем весь прирост продукции должен быть обеспечен за счет повышения производительности труда [I]. По-прежнему, значительный объем добычи угля планируется из эксплуатируемых бассейнов РСФСР: плановое задание добычи угля в республике в 1990 г. 440-445 млн.т. В выполнении этого высокого планового задания немалая роль отводится северо-восточному региону европейской части страны. В обозреваемой плановой перспективе намечено ускорить строительство угольных шахт в Печорском бассейне в связи с дальнейшим развитием Тимано-Печорского территориально-производственного комплекса [I].

Вместе с тем в II-й пятилетке в угольной промышленности было допущено серьезное отставание в выполнении заданий по основным показателям роста эффективности, в частности эффективности капитальных вложений. В практике планирования с 1979 г. действуют следующие показатели эффективности капитальных вложений: отношение прироста товарной продукции к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям; удельные капитальные вложения на единицу вводимой производственной мощности или на I руб. прироста продукции; срок окупаемости капитальных вложений - отношение капитальных вложений к сумме прироста прибыли, полученной в результате этих капитальных вложений [2].

Повышение уровня перечисленных показателей сопряжено с обеспечением своевременного ввода в действие основных фондов и производственных мощностей, с концентрацией капитальных вложений и материальных ресурсов на важ-

нейших стройках, с сокращением количества одновременно сооружаемых объектов и сроков строительства, с комплексным и равномерным (в течение года) вводом в действие производственных мощностей и объектов непроизводственной сферы и, наконец, с доведением объемов незавершенного строительства и запасов неустановленного оборудования до нормативных величин. Из этого комплекса мероприятий первоочередными являются сокращение сроков строительства и концентрации ресурсов. По данным Стройбанка СССР, сокращение сроков строительства предприятий, зданий и сооружений только на один год позволит увеличить объем капитальных вложений на 12-15 % [3]. В основных отраслях материального производства годовой объем капитальных вложений в соответствии с нормативной продолжительностью строительства (4-5 лет) должен составлять 20-25 % сметной стоимости, а фактически выделяется около 12-15 % [3]. Возникающие диспропорции между сметной стоимостью одновременно строящихся предприятий и объемом годовых капитальных вложений могут быть устранены только путем концентрации ресурсов.

Длительные сроки строительства промышленных объектов и относительно низкий уровень концентрации капитальных вложений отрицательно сказывается на эффективности капитальных вложений в угольной промышленности. Капитальное строительство в Печорском угольном бассейне характеризуется более высокими показателями: здесь уровень концентрации капитальных вложений выше среднеотраслевого на 11-13 %, а сроки строительства шахт хоть и превышают нормативные, но меньше среднеотраслевых на 17-19 %. Эти показатели достигнуты при сохранении высокого технического уровня подземной добычи угля в объединениях «Воркутауголь" и «Интауголь". Однако, учитывая потребности народного хозяйства на перспективу, следует помнить, что состояние шахтного фонда потребует не только его обновления (реконструкции и технического перевооружения), но и строительства новых предприятий.

Анализ воспроизводственной структуры капитальных вложений за минувшие две пятилетки позволил выделить в числе основных форм воспроизводства техническое перевооружение и поддержание мощностей. В среднем за 1976-1985 гг. доля этих капитальных вложений составила соответственно: по ПО «Воркутауголь" 63,4 и 27,3 %, по ПО «Интауголь" 49,7 и 16,8 %. Если принять во внимание разницу в освоенных объемах капитальных вложений, то понятно, что в каждом из объединений имел место индивидуальный уровень эффективности капитальных вложений. Но в целом для бассейна справедливым будет заключить, что улучшение показателей использования капитальных вложений сопряжено с относительно высокой долей затрат на техническое перевооружение (в среднем за анализируемый период 51,7 %). Относительно высокий уровень затрат на поддержание действующих мощностей (в среднем по бассейну за 24,8 %) несомненно отрицательно сказался на показателях фондоотдачи и рентабельности, и, как следствие, вызвал определенное снижение эффективности капитальных вложений. В целом, однако, за 1975-1985 гг. воспроизводственная структура капитальных вложений в развитие шахтного фонда Печорского бассейна была рациональной.

Одновременно для рассматриваемого периода характерна низкая доля капитальных вложений в реконструкцию производственных объектов. В среднем

за 10 лет затраты на реконструкцию составили в производственных объединениях «Воркутауголь» и «Интауголь» соответственно 2,3 и 22,6 % (максимальный уровень 14,2 и 46,7 %) от сметной стоимости объектов производственного назначения. В исследуемый период новые шахты в строй не вводились, поэтому средний относительный уровень капитальных вложений на новое строительство составил в целом по бассейну 1,3 % («Воркутауголь» – 15,2 %, «Интауголь» – 9,7 %).

Таким образом, минувшее десятилетие можно характеризовать с точки зрения развития технического потенциала как интенсивное с преобладанием развития производства за счет технического перевооружения. Особенностью горного производства является необходимость возмещения выбывающих предприятий новыми и реконструкции действующих шахт и рудников по мере роста сроков их эксплуатации. Иначе говоря, даже в условиях стабильного объема добычи полезных ископаемых возникает необходимость в экстенсивной форме развития технического потенциала как в отдельных бассейнах, так и в отрасли. Для прогнозного планирования учет данного фактора сопряжен с резким увеличением норматива удельных капитальных вложений, тем более, что компенсирующие мощности строятся, как правило, в худших условиях. В рассматриваемом регионе планируется увеличение добычи угля, что, в свою очередь, усиливает действие экстенсивного фактора в развитии шахтного фонда. Тем самым формирование нормативов удельных капитальных вложений должно учитывать определенное сочетание активных форм обновления промышленно-производственных основных фондов (техническое перевооружение, реконструкция, новое строительство) и пассивной формы, т.е. поддержания действующих мощностей.

Представляется, что в основе учета активных форм воспроизводства следует исходить из особенностей технологической структуры капитальных вложений для каждой из форм и единства технических и технологических решений по совершенствованию подземной добычи угля на действующих шахтах (технологическое перевооружение) при реконструкции действующих и строительстве новых шахт. Затраты на поддержание действующих мощностей зависят от состояния шахтного фонда, их прогнозный уровень можно определить эмпирически. В качестве исходного уровня этих затрат можно принять затраты базисного года, откорректированные на среднегодовой темп их роста в 10-летней ретроспективе, предшествовавшей планово-прогнозному периоду. Совершенно очевидно, что прогнозный норматив удельных капитальных вложений не может быть адекватен действующему нормативу данного содержания ни по уровню, ни по структуре капитальных вложений (воспроизводственной и технологической). Для каждой пятилетки планируемого периода следует индивидуально формировать рассматриваемые нормативы на уровне бассейнов (производственных объединений).

ЛИТЕРАТУРА

1. Материалы XXVII съезда КПСС. М., Политиздат, 1986.

2. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. Об улучшении планирования и усилении воздействия на повышение эффективности производства и качества работы. – В кн.: Законодательство о капитальном строительстве. М., Политиздат, 1980.

3. Смехов Б.М., Воейкова Т.В. Эффективность воспроизводства: измерение, планирование, стимулирование. М., Наука, 1984.