Записки Ленинградского горного института им.Г.В.Плеханова.
Т. 122. Л., 1990

Н.И.ПИМЕНОВ

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ХОЗРАСЧЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В СИСТЕМЕ МНТК "ГЕОС" МИНГЕО СССР

Межотраслевые научно-технические комплексы (МНТК) являются новой прогрессивной организационно-хозяйственной формой интеграции науки и производства и создаются для разработки приоритетных государственных программ, имеющих межотраслевой характер, для ускорения и расширения внедрения в практику принципиально новой научно-технической продукции (НТП).

МНТК "ГеоС" образован в Мингео СССР для создания в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР Государственной автоматизированной системы сбора и обработки данных геологических, геофизических и геохимических исследований на четырех уровнях наблюдений "Космос - Воздух - Земля (Акватория) - Скважина" (Геосистемы). Деятельность МНТК должна обеспечить мировой уровень комплексного изучения и освоения минерально-сырьевой базы СССР и Мирового океана, рационального ведения ГРР и разработки месторождений полезных ископаемых, решения научно-технических и производственных задач в области, охватываемой Геосистемой, сокращение срока реали- научных результатов исследований.

Головной организацией МНТК "ГеоС" является ВНИИГеоинформсистем с ГлавНИВЦ и двумя филиалами в городах Калуге и Раменское (Московская область). МНТК "ГеоС" представляет собой уникальную организационно-хозяйственную структуру, в состав которой входят 57 предприятий и организаций, 15 министерств и ведомств, в том числе 20 организаций Мингео СССР. Ни один из ныне действующих МНТК не является такой многоплановой и ресурсонасыщенной структурой, что резко повышает требования к уровню управления таким комплексом.

Источниками финансирования работ по созданию Геосистемы являются операционные средства государственного бюджета, централизованные фонды Мингео СССР и МНТК "ГесС", других министерств, предприятия и организации которых принимают участие в создании Геосистемы, централизованная часть фондов предприятий и организаций, образовавшаяся по тематике, финансируемой через МНТК, кредиты и займы, полученные через акционерный или другие банки.

Система хозяйствования на основе принципов полного хозяйственного расчета и самофинансирования ставит новые задачи по совершенствованию управления в системе МНТК "ГеоС". Принципиальным решением этих задач яв-

ляется создание, апробирование и внедрение информационно-логической модели хозяйственного механизма комплекса, автоматизация функций экономического управления с использованием современной вычислительной техники на базе четкого функционирования каналов передачи и устройств обработки массивов геолого-экономической, нормативно-методической, геологической и другой информации. Созданию такой автоматизированной системы экономического управления хозрасчетной деятельностью (АСЭУ) в системе МНТК "ГеоС" в значительной степени способствует наличие в его структуре ГлавНИВЦ, располагающего достаточно совершенной технической базой, развитым информационным и программным обеспечением.

Методической основой разработки АСЭУ в системе МНТК "ГеоС" должен явиться пакет нормативно-методических материалов, регламентирующий порядок выполнения хозрасчетных функций и регулирование хозрасчетных отношений аппаратом управления комплекса, организациями, входящими в комплекс и принимающими участие в создании Геосистемы.

Этапы создания АСЭУ представляются следующим образом:

1) разработка технического задания на экономико-математические модели;

2) разработка программно-математического обеспечения;

3) освоение функций системы информационного и программно-технологического обеспечения;

4) формирование и ведение баз данных;

5) ведение расчетов и аналитических оценок на основе унифицированной системы показателей, методик и алгоритмов;

6) формирование баз знаний и переход к экспертным системам.

Функционирование АСЭУ в системе МНТК "ГеоС" должно обеспечить автоматизированную обработку производственно-экономической информации для реализации функций экономического управления хозрасчетной деятельностью, организации финансирования, планирования, учета и анализа экономического состояния МНТК, его организаций, учета и оценки фактического финансового состояния, ресурсов, фондов и других показателей. Перечисленные функции должны быть реализованы на уровне МНТК, организаций и отдельных договоров.

Все работы, выполняемые в системе МНТК, описываются следующими документами: договорами, календарными планами, сметно-финансовыми расчетами, протоколами соглашения о договорной цене, актами сдачи-приемки научно-технической продукции, счетами и платежными поручениями, табелями рабочего времени, требованиями на отпуск материалов и т.п. Нормативно-справочная информация включает долгосрочные экономические нормативы, лимиты и контрольные цифры.

При формировании тематических и финансовых планов разных иерархических и временных уровней используются массивы данных по договорам (календарные планы, сметно-финансовые расчеты и др.), различная нормативно-справочная информация, в результате обработки которых формируется плановая составляющая по всем статьям: выручка, материальные затраты, отчисления, фонды производственного и социального развития, оплаты труда и др.

Обработка отчетных данных по договорам дает фактическую составляющую по всем элементам, характеризующим хозрасчетную деятельность МНТК, его организаций, и по отдельным договорам, формирует временные статистические ряды показателей для аналитической оценки тенденций изменения экономических показателей. Сопоставление плановой и фактической составляющей показателей, характеризующих хозрасчетную деятельность в системе МНТК, и оценка ресурсных возможностей позволит формировать экономические управленческие воздействия.

Рычаги экономического управления в системе МНТК "ГеоС" можно разделить на две группы:

1) характерные для каждой отрасли (долгосрочные экономические нормативы, контрольные цифры, государственные заказы, лимиты капитальных вложений, хозрасчетные фонды, порядок их формирования и использования);

2) имеющие межотраслевую направленность (договорные цены, тарифы, порядок финансирования и заключения договоров, штрафы, пени, кредиты, финансовые расчеты и др.).

Экономическое управление хозрасчетной деятельностью в системе МНТК "ГеоС" осуществляется через кредитно-финансовую политику регулирования инвестиций, субсидий, льгот на налоги и платы за фонды и кредиты, порядка установления договорной цены и долгосрочных экономических нормативов, уровня государственных заказов и выделения в распоряжение структурных единиц МНТК валютных средств на поставку продукции на экспорт и оказание услуг зарубежным потребителям.

Существенное значение приобретает также разработка и использование упомянутых выше нормативно-методических материалов, определяющих порядок оценки хозрасчетной деятельности, экономического и материального стимулирования организаций и отдельных сотрудников, формирования и использования фондов развития, оплаты труда, премирования, установления надбавок и

Договорные и контрольные цены на выполнение работ, финансируемых МНТК "ГеоС", должны учитывать приоритетность направления работ, уровень научно-технической продукции и качество услуг, экономический потенциал разработки (в том числе с точки зрения ее коммерческой реализации) другие факторы.

Важнейшее место в системе экономического управления хозрасчетной деятельностью МНТК "ГеоС" должно быть отведено финансово-кредитному обеспечению. В этой связи представляется целесообразным создание акционерного банка (Геосистембанка), который бы выполнял функции финансирования и кредитования разработок, выполняемых в системе МНТК. В Геосистембанке должны аккумулироваться средства бюджета, выделяемые целевым направлением для финансирования разработок МНТК, а также средства заказчиков по договорным работам. Финансирование работ осуществлялось бы перечислением средств из Геосистембанка на счета организаций-исполнителей после выполнения ими работ (в целом или отдельных их этапов) на счета в обслуживающих учреждениях банков. Такой порядок позволил бы управлять деятельностью организаций-исполнителей и контролировать ход выполнения комплексных программ и отдельных разработок.

Для финансирования крупных разработок и программ в тех регионах, де они реализуются, могут открываться филиалы и представительства Геосистем-банка. В остальных случаях финансирование должно осуществляться через сис корреспондентских отношений с другими специализированными или комм ческими банками.

Акционерами Геосистембанка могли бы стать Мингео СССР, ГКНТ СССР, предприятия и организации МНТК, имеющие свободные средства, другие пред приятия и организации, заинтересованные в развити работ по созданию системы.

Геосистембанк может участвовать в привлечении дополнительных средств необходимых для финансирования или кредитования перспективных и высокорен ных разработок, путем выпуска акций, приемом депозитов и покупкой кр дитных ресурсов у других банков.

Создание акционерного банка, учитывающего специфику деятельности "ГеоС", позволит использовать экономические методы управления, макси приспособленные к особенностям работы предприятий и организаций, их в МНТК или участвующих в его работе и ориентированных на достиж ние конечного результата.

Для обеспечения деятельности Геосистембанка необходимо разработать нормативных документов, регламентирующих его деятельность: устав бан ка; положение о ревизионной комиссии; положение о порядке финансирования работ, осуществляемых МНТК "ГеоС" за счет централизованных источников; авила финансирования работ, осуществляемых МНТК "ГеоС" за счет средств заказчиков; положение о представительствах и филиалах; положение о кред товании; положение о внешнеэкономической деятельности; положение о депо зитах и некоторые другие документы.

И, наконец, важнейшей экономической проблемой, требующей решения к началу функционирования Геосистемы, является формирование цен на ее конеч продукцию: создание банков геолого-геофизической, геолого-экономичес ной информации; разработка технологии выполнения работ; геолого- зические, геолого-экономические и другие обоснования и рекомендации основе использования разработанных технологий. Видимо, должны быть пользованы договорные цены в трактовке правительственных документов своде научных организаций на полный хозяйственный расчет и самофинансиро вание. Договорная цена должна учитывать потребительские свойства продукции, что применительно к геолого-разведочной деятельности означает отражение в ней ожидаемой прибыли от промышленной эксплуатации месторождений, к которым шла отношение переданная продукция.

Целесообразно учитывать предложения по построению цен на разведанны запасы полезных ископаемых в недрах, высказанные в ходе более чем двадца тилетней научной дискуссии, которые из-за сложности проблемы и отсутствия реальных предпосылок к реализации этих предложений не привели к созданию целостной методологии.

Решение этой и других затронутых проблем является предметом исследо ваний, проводимых в рамках подсистемы "Экономическое обеспечение МНТК "ГеоС" .