Записки Санкт-Петербургского горного института.
Т. 132. СПб, 1992

С.М.ГОЛЯКОВ

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ ГОРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Внедрение в хозяйственную практику системы платного природопользования требует коренного изменения сложившейся практики технико-экономического обоснования проектных решений при строительстве и реконструкции горных предприятий. Необходима разработка новой концепции экономического обоснования проектов, основанной на выделении экологических и экономических приоритетов при выборе проектных решений, обеспечивающих нормативные требования рационального природопользования. Учет эколого-экономических аспектов на стадии проектирования ориентирует на предотвращение загрязнения окружающей среды в противовес дорогостоящей борьбы с загрязнением после введения предприятия в эксплуатацию. Это существенно сократит расходы на охрану окружающей среды при эксплуатации предприятия и повысит уровень его рентабельности. Актуальность этого положения особенно характерна для горных предприятий, которые в силу специфики технологических процессов добычи и переработки полезных ископаемых имеют высокий уровень всестороннего воздействия на природную среду и несут значительные природоохранные затраты, необходимые для компенсации этого негативного воздействия.

Важнейшей составной частью современных проектов строительства и реконструкции горных предприятий становится оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) - определение характера и степени опасности всех потенциальных видов влияния на природную среду предлагаемой к реализации хозяйственной деятельности и оценки экологических, социальных и экономических последствий осуществления проекта.[x]

Проведение ОВОС при разработке технико-экономического обоснования (ТЭО) и проектно-сметной документации позволяет учесть эколого-экономические аспекты на всех стадиях принятия проектных решений. Все экономические расчеты, необходимые в процессе проектирования, можно условно разделить на три крупных блока, требующих соответствующей методологии и формирования нормативной базы: блок I - экономические оценки последствий техногенного воздействия хозяйственной деятельности горных предприятий на природную среду

[x] Временная инструкция о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду при разработке технико-экономических обоснований (расчетов) и проектов строительства народнохозяйственных объектов и комплексов / Госкомприрода СССР. М., 1990.

и условия жизни населения; блок 2 – эколого-экономические оценки реализации проектных решений, направленных на выполнение экологических требований; блок 3 – дополнительные экономические оценки, определяющие влияние принятых природоохранных решений на показатели хозяйственной деятельности проектируемых предприятий – себестоимость продукции и прибыль.

Экономическая оценка последствий хозяйственной деятельности проектируемого предприятия проводится на основе расчета экономического ущерба, причиняемого территории. Экономический ущерб как экономическая величина, используемая для оценки последствий нарушения природной среды, в условиях платного природопользования приобретает вполне реальное экономическое значение, влияющее на результаты дальнейшей хозяйственной деятельности.

В более общем виде экономический ущерб представляет собой стоимостную оценку структурных и функциональных изменений природной среды в зоне размещения и эксплуатации проектируемого предприятия. Под структурными понимают изменения компонентов природной среды по форме, количеству, площади и т.п. Структурные изменения компонентов природной среды могут быть оценены в виде установления потерянной стоимости от изъятия (ликвидации) или нарушения природных ресурсов (экономический ущерб от потерь минеральных ресурсов; от изъятия, нарушения и загрязнения земель; от истощения и уменьшения запасов водных ресурсов; от гибели лесов и снижения их продуктивности; от истощения и гибели животного и растительного мира).

Функциональные изменения связаны с привнесением в компоненты природной среды загрязняющих веществ, приводящих к качественным изменениям. Их оценка проводится на основе величины экономического ущерба, причиняемого территории загрязнением природной среды и представляющего собой необходимые затраты на предотвращение, ликвидацию или компенсацию этого ущерба.

Экономические оценки последствий реализации проекта, совместно с оценками экологических и социальных последствий, позволят объективно оценить масштабы и направления отрицательного воздействия на природную среду и здоровье человека, а также выбрать наиболее оптимальные экологические и экономические приоритеты при разработке проектных решений.

Второй блок экономических расчетов связан с вариантностью проектных решений, обеспечивающих выполнение экологических требований. Основным методом, позволяющим выбрать наиболее эффективный вариант, является сопоставление результатов и затрат.

Формируемый в настоящее время в стране экономический механизм платного природопользования в условиях перехода к рыночной экономике, реализует принцип экономических отношений между собственниками природных ресурсов и их пользователями. В качестве собственников выступают территории в лице местных Советов. Основным источником покрытия средств на право пользования природными ресурсами является себестоимость и прибыль предприятия. В этой связи в качестве основного критерия выбора варианта проектного решения должен выступать показатель хозрасчетного экономического эффекта, определяемый как разность между хозрасчетным экономическим результатом и затратами на реализацию этого решения.

Экономические расчеты третьего блока связаны с корректировкой основных показателей хозяйственной деятельности предприятия: себестоимости продукции и прибыли – в зависимости от принятых природоохранных решений.